

ความคาดหวังของประชาชนต่อการได้มาซึ่งนักการเมืองท้องถิ่น People's expectations of the acquisition of local politicians.

ไพฑูรย์ มาเมือง¹, สมปอง สุวรรณภูมา², และศักดิ์ดา ต้นคชสาร³

Phaitoon Mamuang¹, Sompong Suwannaphuma², and Sakda Tonkotchan³

¹อาจารย์ คณะสังคมศาสตร์ วิทยาลัยสงฆ์ชัยภูมิ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

²อาจารย์ มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ

³นักวิชาการอิสระ

¹Lecturer from the Faculty of Social Sciences Chaiyaphum Buddhist College Mahachulalongkornrajavidyalaya University

²Lecturer from the Chaiyaphum Rajabhat University

³Independent Scholar

Corresponding Author Email: phaitoonood63@gmail.com

Received: 14 January 2021

Revised: 4 February 2021

Accepted: 11 February 2021

บทคัดย่อ

บทความวิชาการนี้ ต้องการอธิบายถึงการที่ประชาชนได้มีโอกาสในการคัดเลือกตัวแทนเข้าไปทำหน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่นของตน ซึ่งการพัฒนาในด้านต่างๆ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้ผู้บริหารท้องถิ่นที่เป็นผู้มีวิสัยทัศน์ในการบริหารงานท้องถิ่น รวมถึงสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นตัวแทนในการเสนอปัญหาและความต้องการของประชาชน ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายสำหรับความคาดหวังในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนมีความคาดหวังว่า 1) ในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ และนโยบาย มีการสั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการแต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีการวางระเบียบเพื่อให้งานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย การรักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด 2) ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนมีความคาดหวังว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ขององค์การบริหารส่วนตำบล และมีการควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ซึ่งการเลือกตั้งท้องถิ่นจึงนับได้ว่ามีความสำคัญเป็นอย่างมากในการคัดเลือกผู้ที่จะเป็นผู้กำหนดนโยบาย ทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการคัดเลือกตัวแทนของประชาชนเพื่อเสนอปัญหาและความต้องการเพื่อขับเคลื่อนในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า ประชาชนมีความอยู่ดีมีสุขต่อไป

คำสำคัญ: ความคาดหวัง, การเลือกตั้ง, การปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstract

This academic article I want to explain that people have the opportunity to select representatives to act in their local development. Which developments in various fields It is very necessary to acquire a local administrator who has a vision of local administration Including local council members This will be the

representative in presenting the problems and needs of the people. Under the legal authority for the expectation of electing the president of the sub-district administrative organization People expect that 1) in the election of the president of the Tambon Administrative Organization is a policy maker that is not contrary to the law and is responsible for the administration of the Tambon Administrative Authority in accordance with the laws, rules, regulations, rules and policies. The deputy chairman of the sub-district administrative organization and secretary to the president of the sub-district administrative organization is appointed. There is a regulation to ensure the work of the president of the Tambon Administrative Organization to be orderly. Acting in accordance with the provisions of the Tambon Administrative Organization. And perform other duties as prescribed by law. 2) In electing members of the Tambon Administrative Authority Council. People are expected that Members of the Tambon Administrative Organization Council approve the Tambon Administrative Organization Development Plan. To serve as a guideline for the administration of the sub-district administrative organization Consider and approve the draft ordinances for the Tambon Administrative Organization. Draft Budget Budget and draft provisions for additional expenditures of the Tambon Administrative organization and control the performance of the president of the Tambon Administrative Organization to comply with laws, policies, plans for the development of the Tambon Administrative Authority, rules, regulations and regulations of the government Therefore, local elections are of great importance in selecting policy makers. Local development direction Including selecting representatives of the people to present their problems and needs to drive local development for progress People continue to live well and be happy

Keywords: Expectation, Elections, Local Government

บทนำ

สืบเนื่องมาจากการยึดอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศหลายด้าน ซึ่งคณะรัฐบาลภายใต้การยึดครองอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีการออกประกาศ คำสั่งต่างๆของคณะรักษาความสงบแห่งชาติหลายฉบับและมีผลทำให้การดำเนินงานของกระทรวง ทบวง กรม อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ไม่เว้นแต่การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้มีการออกประกาศ คำสั่งออกมาหลายฉบับเช่นกัน เพื่อควบคุมการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การงดการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกรูปแบบ ทั้งผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เมื่อหมดวาระในสมัยการดำรงตำแหน่ง ก็จะปฏิบัติหน้าที่ต่อ หรือเมื่อมีเหตุให้ต้องยุติบทบาท ท้องถิ่นนั้นก็จะเว้นว่างผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ไม่สามารถมีการจัดการเลือกตั้งได้ นับว่าเป็นระยะเวลาอันยาวนานตั้งแต่มีการยึดอำนาจ หลายฝ่ายได้มีการเรียกร้องให้มีการจัดการเลือกตั้งเพื่อให้เกิดความเป็นประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ย่อมรับรู้ปัญหาและความต้องการของประชาชนเช่นกัน ในบางท้องถิ่นที่ขาดแคลนนักการเมืองท้องถิ่นหรือนักการเมืองท้องถิ่นครองตำแหน่งมานาน อาจทำให้เกิดการหย่อนประสิทธิภาพการปฏิบัติงานได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำแหน่งผู้บริหาร ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ทำให้เกิดปัญหาการพัฒนาท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งประชาชนในพื้นที่จำเป็นจะต้องได้รับการดูแลทั้งในด้านสาธารณสุข โภค การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต ด้านสิ่งแวดล้อม ฯลฯ

ดังนั้น การเลือกตั้งท้องถิ่นจึงเป็นความมุ่งหวังของประชาชนในการติดตามสถานการณ์เพื่อจะได้มีการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อให้ได้เลือกตัวแทนเพื่อเข้าไปบริหารจัดการท้องถิ่น ซึ่งการเลือกตั้งนับว่ามีความสำคัญต่อประชาชนในการที่จะได้มีโอกาสคัดเลือกตัวแทนเข้าไปพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายในการพัฒนาและปฏิบัติหน้าที่ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดและเป็นไปตามความคาดหวังของประชาชนในการที่จะได้คนดี ผู้มีวิสัยทัศน์ในการบริหาร เป็นผู้ขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนา เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความผาสุก

บทวิเคราะห์

1. แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น (Local Government) มีผู้ให้ความหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

แนวคิดต่อการปกครองท้องถิ่นแบ่งออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายที่เห็นว่าการปกครองท้องถิ่นไม่มีลักษณะประชาธิปไตย เป็นอุปสรรคต่อการปกครองในระดับชาติ หากปล่อยให้การปกครองท้องถิ่นเป็นประชาธิปไตยให้ผู้นำท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยประชาชน และฝ่ายที่สองเห็นว่าการปกครองท้องถิ่นเป็นแบบประชาธิปไตยโดยพื้นฐาน ผู้นำท้องถิ่นควรมาจากการเลือกตั้ง และการปกครองท้องถิ่นเช่นนี้จะมิมีบทบาทสนับสนุนการปกครองแบบประชาธิปไตยในระดับชาติ (ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2544, น. 42)

แนวความคิดการบริหารท้องถิ่น จำแนกเป็น 2 กลุ่ม คือ

1.1 แนวความคิดที่เน้นความสำคัญของรัฐ ผู้ปกครองรัฐและสาธารณชนโดยส่วนรวมเชื่อว่าปัจเจกชนจะต้องเสียสละสิทธิส่วนบุคคลและเสรีภาพบางประการ เพื่อความแข็งแกร่งของรัฐและเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน จึงจัดการปกครองโดยกำหนดให้รัฐและผู้นำรัฐมีอำนาจมาก ผู้ปกครองหรือรัฐบาลจะเป็นผู้ตัดสินใจแทนประชาชน เป็นผู้กำหนดกฎระเบียบและแนวทางของรัฐ ปัจเจกชนมีหน้าที่ที่จะต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามในฐานะที่เป็นพลเมืองของรัฐ

1.2 แนวความคิดที่เน้นความสำคัญของปัจเจกชน เชื่อว่ามนุษย์แต่ละคนต่างมีความคิด ความเชื่อและเหตุผลของตนเอง จึงจัดระเบียบบ้านเมืองโดยกำหนดให้ปัจเจกชนมีอำนาจในตนเอง มีสิทธิเสรีภาพและมีความเสมอภาคกัน กฎระเบียบในการอยู่ร่วมกัน และแนวทางแห่งรัฐเกิดจากความคิดและการตัดสินใจร่วมกันของปัจเจกชนที่เป็นสมาชิกของรัฐนั้นการมีเสรีภาพและอิสรภาพทำให้มนุษย์มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์อย่างกว้างขวาง และโดยอำนาจในตนเองของมนุษย์แต่ละคน มนุษย์สามารถสร้างสรรค์สิ่งที่ดีงามตามความคิดและเจตนารมณ์ร่วมกันของพวกเขาเอง ซึ่งแนวความคิดแบบประชาธิปไตยเป็นแนวความคิดในกลุ่มนี้ (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช, 2546, น.26-27)

สรุปได้ว่า การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่ได้รับการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง ให้มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายที่กำหนด โดยผ่านตัวแทนซึ่งได้รับการคัดเลือกจากประชาชนโดยตรง ทำให้การบริหารงานตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

2. แนวคิดความคาดหวังและการบริการ

2.1 ความหมายของความคาดหวัง จากการศึกษาเกี่ยวกับความหมายของความคาดหวัง มีผู้ศึกษาที่แสดงความหมายตามทัศนะ สรุปดังนี้

ความคาดหวัง หมายถึง เป็นตัวแปรทางจิตวิทยาที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อพฤติกรรมของมนุษย์ เป็นความคิดหรือการคาดการณ์ว่า สิ่งใดสิ่งหนึ่งน่าจะเกิดขึ้นหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจะทำในสิ่งที่บุคคลนั้นหรือตนปรารถนาในอนาคต (ชนิษฐา เพ็งสำราญ, 2554, น.25)

ความคาดหวัง หมายถึง ความต้องการ ความรู้สึก การรับรู้ การคาดการณ์ ถึงสิ่งที่บุคคลปรารถนาจะเป็นจะได้มาในอนาคต (พรพิมล รียาย และคณะ, 2556; อ้างถึงในสังจา โสภา, 2556 น.9)

ความคาดหวัง หมายถึง เป็นการทนายเหตุการณ์ล่วงหน้าว่าจะมีอะไรเกิดขึ้นบ้าง การคาดหวังจะ เกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อสิ่งนั้น เป็นสิ่งที่เราเคยมีประสบการณ์เดิมมาก่อน (สุนีย์ ธีรดากร, 2524; อ้างถึงในชนิษฐา เพ็งสาราญ, 2554, น.16)

ความคาดหวังหมายถึง ความรู้สึก ความต้องการต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งที่มีการคาดคะเนหรือคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า ซึ่งระดับความ คาดหวังขึ้นอยู่กับประสบการณ์ของบุคคลต่อสิ่งนั้น (สัจจา โสภา, 2556, น.11)

สรุปได้ว่า ความคาดหวังเป็นความรู้สึก ความต้องการต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ซึ่งมีการคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า และเป็นความรู้สึกในเชิง บวกต่อสิ่งที่คาดการณ์

3. การบริการ

การบริการเป็นการให้ความช่วยเหลือหรือดำเนินการเพื่อประโยชน์ของผู้อื่นนั้น จะต้องมียุทธศาสตร์ปฏิบัติ มิใช่ว่า การให้ ความช่วยเหลือหรือการทำประโยชน์ต่อผู้อื่นจะเป็นไปตามใจเราของเรา ผู้ซึ่งเป็นผู้ให้บริการโดยทั่วไปหลักการให้บริการมีข้อคำนึง ดังนี้

1) สอดคล้องตรงตามความต้องการของผู้รับบริการ การบริการต้องคำนึงถึงผู้รับบริการเป็นหลักจะต้องนำความต้องการ ของผู้รับบริการมาเป็นข้อกำหนดในการบริการ แม้ว่าจะเป็นให้ความช่วยเหลือที่เราเห็นว่าดีและเหมาะสมแก่ผู้รับบริการเพียงใดแต่ ถ้าผู้บริการไม่พอใจ ไม่ให้ความสำคัญ การบริการนั้นก็อาจจะไร้ค่า

2) ทำให้ผู้รับบริการเกิดความพอใจ คุณภาพ คือความพอใจของลูกค้าเป็นหลักเบื้องต้น เพราะฉะนั้น การบริการจะต้อง มุ่งให้ผู้รับบริการเกิดความพอใจ และถือเป็นหลักสำคัญในการประเมินผลการให้บริการไม่ว่าเราจะตั้งใจให้บริการมากมายเพียงใด แต่ก็ยังเป็นเพียงด้านปริมาณแต่คุณภาพของการบริการวัดด้วยความพอใจของลูกค้า

3) ปฏิบัติโดยถูกต้องสมบูรณ์ครบถ้วน การบริการซึ่งจะสนองตอบความต้องการและความพึงพอใจของผู้รับบริการที่เห็น ได้ชัด คือการปฏิบัติที่ต้องมีการตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ครบถ้วน เพราะหากมีข้อผิดพลาดขาดตกบกพร่องแล้วก็ ยากที่จะทำให้ลูกค้าพอใจ แม้จะมีคำขอโทษขอภัยก็ได้รับเพียง ความเมตตา

4) เหมาะสมแก่สถานการณ์ การให้บริการที่รวดเร็วส่งสินค้าหรือให้บริการตรงตามกำหนดเวลาเป็นสิ่งสำคัญความล่าช้า ไม่ทันกำหนด ทำให้เป็นการบริการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ นอกจากการส่งสินค้าทันกำหนดเวลาแล้วยังจะต้องพิจารณาถึง ความเร่งรีบของลูกค้าและสนองตอบให้รวดเร็วก่อนกำหนดด้วย

5) ไม่ก่อผลเสียหายแก่บุคคลอื่น ๆ การให้บริการในลักษณะใดก็ตาม จะต้องพิจารณาโดยรอบคอบรอบด้าน จะมุ่งแต่ ประโยชน์ที่จะเกิดแก่ลูกค้าและฝ่ายเราเท่านั้นไม่เป็นการเพียงพอจะต้องคำนึงถึงผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายรวมทั้งสังคมและสิ่งแวดล้อม จึงควรยึดหลักการในการให้บริการว่าจะระมัดระวังไม่ทำให้เกิดผลกระทบทำความเสียหายให้แก่บุคคลอื่น ๆ ด้วย (สมิต สัจญกร, 2550, น.94-95)

4. ลักษณะของการบริการที่ดี

การให้บริการเป็นการกระทำของบุคคลซึ่งมีบุคลิกภาพอุปนิสัยและอารมณ์แตกต่างกันไปในแต่ละบุคคลแต่ละสถานการณ์ จึง มีการประพฤติปฏิบัติที่หลากหลายออกไป แต่อย่างไรก็ตามการบริการที่ดีอันเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป มีดังนี้

1) ทำด้วยความเต็มใจ การบริการเป็นเรื่องของจิตใจ ถ้ามีความรักในงานบริการก็จะทำทุกสิ่งทุกอย่างในการให้ความ ช่วยเหลือแก่ผู้อื่นด้วยความตั้งใจและเต็มใจ ผลของการกระทำก็มักจะเกิดขึ้นด้วยดี

2) ทำด้วยความรวดเร็ว ผู้รับบริการส่วนใหญ่อยู่ในอาการรีบร้อนจึงต้องการความช่วยเหลือที่ทันอกทันใจ การแสดงออก อย่างสุกสุใจ ในการให้บริการจึงเป็นสิ่งที่ช่วยให้ผู้รับบริการมีความสุขและความพอใจ ทำถูกต้อง ดังได้กล่าวไว้ในหลักของการ ให้บริการว่า การให้บริการที่ครบถ้วนสมบูรณ์ จะเป็นการสนองตอบความต้องการปลอบความพอใจให้แก่ผู้รับบริการอย่างชัดเจน การบริการที่ดีจึงต้องเน้นการทำให้ถูกต้องเป็นสิ่งสำคัญ

ทำอย่างเท่าเทียมกัน คนส่วนมากต้องการสิทธิพิเศษ และเรียกร้องที่จะรับบริการที่ดีกว่าหรือเหนือกว่าผู้อื่น หากเราแสดงออกให้คนต่าง ๆ เห็นว่าเราให้บริการเป็นพิเศษแก่บางคน ก็เท่ากับเราไม่ให้บริการอย่างเป็นธรรม เป็นการสร้างความพอใจให้แก่คนเพียงคนเดียว แต่ทำความไม่พอใจให้แก่คนอื่นอีกจำนวนมาก

3) ทำให้เกิดความชื่นใจ การบริการที่ดีจะต้องทำให้ผู้รับบริการมีความสุข ซึ่งทุกคนต่างตระหนักดีว่า เมื่อใดที่ผู้ให้บริการสนองความต้องการให้ความช่วยเหลืออย่างดีก็จะเกิดความปิติ (ณรงค์ชัย เบ็ญภิระ, 2549, น.35)

ดังนั้น ผู้เขียนสรุปได้ว่า หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลส่วนกลาง โดยได้กำหนดบทบาทหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด โดยใช้หลักการปกครองในรูปแบบของประชาธิปไตยโดยมีการเลือกตั้งตัวแทนเพื่อบริหารท้องถิ่นของตน ตามสภาพบริบทพื้นที่ โดยเน้นการบริการสาธารณะเพื่อตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การปกครองท้องถิ่นจึงถือได้ว่า เป็นการปกครองตนเอง โดยประชาชนและเพื่อประชาชน ความคาดหวังของประชาชนในการได้รับบริการสาธารณะจากหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความคาดหวังอย่างมากที่จะก่อให้เกิดชุมชนพัฒนาและประชาชนมีความอยู่ดีมีสุข

5. แนวคิดอำนาจหน้าที่

อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 7 พ.ศ. 2562 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

มาตรา 67 “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังต่อไปนี้

- 1) จัดให้มี และบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- 3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- 4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและคนพิการ
- 7) คัดกรอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 8) บำรุง รักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย

มาตรา 68 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังต่อไปนี้

- 1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
- 2) ให้มี และบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- 4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ
- 5) ให้มี และส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- 6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- 7) บำรุง และส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- 8) การคุ้มครองดูแล และรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- 9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล

10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม

11) กิจกรรมเกี่ยวกับการพาณิชย์

12) การท่องเที่ยว

13) การผังเมือง

สรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนครอบคลุมในทุกด้าน

6. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่

1) ก่อนเข้ารับหน้าที่ นายก ต้องแถลงนโยบายต่อสภา อบต. โดยไม่มีการลงมติ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งต่อสมาชิกสภา อบต. ทุกคน และจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภา อบต. เป็นประจำทุกปี

2) มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 59 ดังนี้ (1) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการของ อบต. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนา อบต. ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับทางราชการ (2) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของ อบต. (3) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายก อบต. และเลขานุการนายก อบต. วางระเบียบเพื่อให้งานของ อบต. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยรักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ อบต. (4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่น

3) ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการของ อบต. ตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและพนักงานจ้างของ อบต.

4) นายก อบต. รองนายก อบต. หรือผู้ซึ่งนายก อบต. มอบหมายมีสิทธิเข้าประชุมสภา อบต. และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริง ตลอดจนแสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตนต่อที่ประชุมแต่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

5) กรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งประธานและรองประธาน อบต. หรือ สภา อบต. ถูกยุบเพราะว่าไม่สามารถจัดให้มีการประชุมสภา อบต. ครึ่งแรกภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภา อบต. หรือมีการประชุมแต่ไม่สามารถเลือกประธานสภา อบต. ได้ หากกรณีสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนซึ่งปล่อยให้เนิ่นช้าไปจะกระทบต่อประโยชน์สำคัญของราชการหรือราษฎร นายก อบต. จะดำเนินการไปพลางก่อนเท่าที่จำเป็นก็ได้ แต่เมื่อได้เลือกประธานสภา อบต. แล้วให้เลือกประธานสภา อบต. เพื่อให้ นายก อบต. แถลงนโยบายโดยไม่มีการลงมติภายใน 15 วัน นับแต่วันที่มีการเลือกตั้งประธานสภา อบต.

6) กรณีนายกปฏิบัติหน้าที่อาจเสียหายแก่ อบต. หรือเสียหายแก่ราชการ และนายอำเภอได้ชี้แจงแนะนำแล้วไม่ปฏิบัติตาม ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนที่จะรอช้าไม่ได้ นายอำเภอมีอำนาจออกคำสั่งระงับการปฏิบัติราชการของนายก อบต. ไว้ตามที่เห็นสมควรได้ แล้วรีบรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดภายใน 15 วัน เพื่อวินิจฉัยตามที่เห็นสมควรโดยเร็ว: การกระทำของนายก อบต. ที่ฝ่าฝืนคำสั่งนายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดดังกล่าว ไม่มีผลผูกพันกับ อบต.

7) เป็นผู้เสนอร่างข้อบัญญัติ อบต. ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

8) เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ อบต.

7. สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่

1) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา อบต. เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการของ อบต.

2) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ อบต. ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของ อบต.

3) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายก อบต. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนา อบต. ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

สรุปได้ว่า นักการเมืองท้องถิ่น อันประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญ และจะต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กรอบกฎหมายกำหนด และเป็นตัวแทนในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน รวมทั้งเป็นส่วนสำคัญที่จะพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้าต่อไป

8. ความคาดหวังกับการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้บริหารท้องถิ่น นับว่าเป็นบุคคลที่มีความสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น เนื่องจากเป็นผู้กำหนดทิศทาง นโยบายการบริหารงานในด้านต่างๆ ดังนั้น ประชาชนที่จะเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการใช้สิทธิเลือก คัดสรรคนดีเพื่อเข้าไปเป็นผู้บริหาร ย่อมมีความคาดหวังที่จะให้ผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเลือกตั้งนั้น เป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจในการปกครองท้องถิ่น และเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ของการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น กล่าวคือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องมีการกำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ และนโยบาย มีการสั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการแต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีการวางระเบียบเพื่อให้งานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย การรักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายจัดตั้งกำหนดไว้

ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องเข้าใจถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ในการที่จะเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นความคาดหวังของประชาชนในการที่จะคัดเลือกคนดี มีวิสัยทัศน์ โดยผ่านกระบวนการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อจะเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนอยู่ดีกินดี เกิดความผาสุกภายในชุมชน

9. ความคาดหวังกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งขององค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นชอบกิจการสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้มติของที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหลัก มีประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหัวหน้า การคัดเลือกตัวแทนประชาชนเพื่อทำปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ กล่าวคือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล มีการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ขององค์การบริหารส่วนตำบล และมีการควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

ดังนั้น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประชาชนนั้นมีการเลือกตั้งเข้าไปเป็นตัวแทน จึงจำเป็นจะต้องเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งเข้าใจในบทบาทหน้าที่ที่ได้รับตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดการพัฒนาท้องถิ่นที่เข้มแข็งและเจริญก้าวหน้าต่อไป

สรุป

การเว้นวรรคการจัดเลือกตั้งท้องถิ่นอันเป็นเวลานานกว่า 7 ปี หลังจากการยึดอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อปี 2557 เป็นผลให้การปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยที่ใช้หลักการกระจายอำนาจนั้นหยุดชะงักไป ทำให้ความเป็นประชาธิปไตยลดน้อยถอยลง ถือได้ว่าท้องถิ่นนั้นถูกแช่แข็งกว่า 7 ปี ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่หมดวาระในสมัยเลือกตั้ง สามารถอยู่ต่อไปได้

ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นเหตุให้บางพื้นที่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น ครองตำแหน่งอันยาวนาน ซึ่งอาจเป็นสาเหตุของการหย่อนประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน แต่ในขณะเดียวกัน ท้องถิ่นบางแห่งมีผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่มีเหตุต้องยุติบทบาท ท้องถิ่นนั้นก็ไม่สามารถจัดให้มีการเลือกตั้งได้ เกิดช่องว่างในการพัฒนาที่ต่อเนื่อง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น นับว่ามีความสำคัญที่จะเป็นผู้กำหนดนโยบาย และทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นตามบริบทพื้นที่ เป็นผู้วิสัยทัศน์และองค์ความรู้อันจะเป็นการดูแลให้ประชาชนได้อยู่ดีมีสุข หรือแม้กระทั่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่เป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการนำเสนอปัญหาและความต้องการของประชาชน เพื่อให้ชุมชนเกิดความผาสุกขึ้น ดังนั้น การเลือกตั้งท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นนั้นจึงเป็นความคาดหวังของประชาชน ที่จะได้นักดี เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อเข้ามาแก้ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ ภายใต้กรอบกฎหมายกำหนดหลังจากการถูกแซ่ชิงนานกว่า 7 ปี นักการเมืองท้องถิ่น อันได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อที่จะนำพาท้องถิ่นของตนพัฒนาในทุกๆด้าน ทั้งในด้านสาธารณูปโภค การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต ด้านสิ่งแวดล้อม ฯลฯ เพื่อให้ประชาชนมีความอยู่ดีมีสุข มีการพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

บทความวิชาการฉบับนี้ สำเร็จลุล่วง โดยได้รับคำแนะนำชี้แนะ และแก้ไขปรับปรุงจากกองบรรณาธิการและคณะ ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิ แนะนำ ตรวจสอบแก้ไข จึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ และขอขอบคุณเอกสาร ตำรา ตลอดจนนักวิชาการที่ได้นำข้อมูลอันเป็นประโยชน์และเป็นแนวทางในการนำเสนอบทความ เพื่อให้เกิดองค์ความรู้ ในการที่จะนำไปเป็นแนวทางที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ต้องการที่จะศึกษาค้นคว้าต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กาญจนา รวดเร็ว. (2558). *ความคาดหวังและความพึงพอใจของผู้ใช้บริการอุทยานการอาชีพชัยพัฒนา จังหวัดนครปฐม*. (วิทยานิพนธ์ปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร
- โกวิทย์ พวงงาม. (2543). *การปกครองท้องถิ่นไทย: หลักการและมิติใหม่ในอนาคต*. พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพฯ: วิทยุชน.
- _____. (2546). *กรมการปกครองท้องถิ่นไทยหลักการและมิติใหม่ในอนาคต*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์พิชิตการพิมพ์.
- ชนิษฐา เฟื่องสำราญ. (2554). *ความคาดหวังและความพึงพอใจของประชาชนจากการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนใหญ่ อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี*. (การค้นคว้าอิสระปริญญาบริหารธุรกิจ). มหาบัณฑิต สาขาวิชาการประกอบการ มหาวิทยาลัยศิลปากร.
- ณรงค์ชัย เป็งภีระ. (2549). *คุณภาพการให้บริการสุขภาพพิเศษ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่*. การค้นคว้าแบบอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ณัชชาภัทร อุ่นตรงจิต. (2550). *รัฐศาสตร์*. (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ธนสวรรค์ เจริญเมือง. (2544). *100 ปีการปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ.2440 – 2540*. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- _____. (2550). *การปกครองท้องถิ่นกับการบริหารจัดการท้องถิ่น: อภิธานศัพท์ของอารยธรรมโลก*. กรุงเทพฯ: โครงการจัดพิมพ์คบไฟ.
- สุโขทัยธรรมาธิราช มหาวิทยาลัย. (2546). *การบริหารการพัฒนาชนบท: หน่วยที่ 1 – 6*. (พิมพ์ครั้งที่ 11). นนทบุรี: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
- สมิต สัชนุกร. (2550). *การต้อนรับและบริการที่เป็นเลิศ*. (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สายธาร.

สัจจา โสภ. (2556). *ความคาดหวังและความพึงพอใจนักเรียนต่อการบริการที่ศูนย์เตรียมความพร้อมภาษาอังกฤษและคณิตศาสตร์*. (การศึกษาค้นคว้าอิสระปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต). สาขาวิชาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน. มหาวิทยาลัยศิลปากร