การสร้างภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

Building Management Partnership for Thapra Subdistrict Municipality, Muang District, Khonkaen Province.

ประสิทธิ์ ตาตินิจ และลำปาง แม่นมาตย์
มหาวิทยาลัยขอนแก่น

****

บทคัดย่อ

การศึกษาการสร้างภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เป็นการศึกษาบริบทของหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อการบริหารงานเทศบาลแบบภาคีหุ้นส่วนและเพื่อสร้างภาคีหุ้นส่วนของผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ในเทศบาลตำบลท่าพระ เพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายร่วมกับภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนของเทศบาลตำบลท่าพระ อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่นต่อไป ใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) รวมจำนวนกลุ่มเป้าหมายทั้งสิ้น 13 แห่ง แล้วนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และเรียบเรียง บรรยายเชิงพรรณนา

ผลการศึกษาพบว่า หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานภาคเอกชน มีบทบาทในการพัฒนาพื้นที่เทศบาลตามภารกิจประจำที่หน่วยงานได้ดำเนินการอยู่แล้ว ดังนั้นรูปแบบของภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระจึงเป็นในรูปแบบการบริหารไม่เต็มรูปแบบ (Half) มีกระบวนการทำงานเพียงบางกิจกรรมที่เป็นกิจกรรมร่วมกันในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระเท่านั้น ซึ่งเป็นการริเริ่มแนวคิด เพื่อเชื่อมโยงรูปแบบภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาล โดยกำหนดให้เทศบาลตำบลท่าพระเป็นหน่วยงานกลาง เพื่อเป็นผู้ประสานและริเริ่มกระบวนการสร้างภาคีหุ้นส่วน ซึ่งภาคีหุ้นส่วนต้องมีส่วนร่วมในการผลักดัน กระตุ้น ส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุนงบประมาณ และกำลังคน ในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งวางแผน ติดตามตรวจสอบและประชุมร่วมกัน โดยเป้าหมายรวมกันคือ พื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระและคุณภาพชีวิตของประชาชน 6 ด้าน ดังนี้ 1) ด้านสนับสนุนและส่งเสริมอาชีพ ภาคี

หุ้นส่วน คือ บริษัท ซีพีค้าปลีกและการตลาด บริษัท โออิชิฟู้ด จำกัด และศูนย์วิจัยและบำรุงพันธุ์สัตว์ 2) ด้านสุขภาพ ภาคีหุ้นส่วนคือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล 3) ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ภาคีหุ้นส่วนคือ สถานีตำรวจภูธรเมือง สาขาย่อยท่าพระ 4) ด้านการศึกษาอาชีพ ภาคีหุ้นส่วนคือ วิทยาลัยสารพัดช่างขอนแก่น 5) ด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภาคีหุ้นส่วนคือ สำนักงานพลังงานจังหวัดขอนแก่นร่วมกับบริษัทไทยน้ำทิพย์ จำกัด และ 6) ด้านการสนับสนุนการกีฬา ภาคีหุ้นส่วนคือ บริษัทขอนแก่น บริวเวอรี่ จำกัด เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ มีอาชีพ มีรายได้ มีสุขภาพที่ดี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ให้คงอยู่สืบไป

คำสำคัญ : ภาคีหุ้นส่วน, การบริหาร, เทศบาล

Abstract

Education, creating partnerships in the management of member Tha Phra district. Muang Khonkaen. Province. This study aims to clarify the context of the unincorporated areas. The study reviews the district administration to create an associate partner and associate partner of the executive government agencies, the private sector Tha Phra district. To contribute to policy development in conjunction with partners in the management of member Tha Pra district. Provide maximum benefit to the people of Tha Phra district. Muang Khonkaen next. Using in-depth interviews (In-depth Interview) total audience of 13 million, and thedata was analyzed and.compiled.Descriptive,narrative.

The results showed that Government agencies. Agencies and the private sector. Role in the development of the metropolitan area, according to the agency's mission has taken already. So a full partner in the management of member Tha Pra district administration is in the form of a full (Half) are just some of the activities that the workflow activities in the area of

Tha Phra district only. Which initiated the concept. Parties linked to a partner in the municipal administration. Designated district Tha Phra is a federal agency. To coordinate and initiate the process of creating a party partners. The associate partners to participate in the promotion, support to push the budget and manpower on duty. Including planning. Monitoring and meeting together. The common goal is. Tha Pra district area and quality of life six ways: 1) support and promote the career Contracting partner is CP Retailing and Marketing co.ltd and Oishi Food and Animal Research Center, 2) health is associate partner. Hospital Health District 3) the safety of life and property. Is associate partner. City Police Station. Tha Phra sub 4) career education. Is associate partner. Polytechnic College London 5) the conservation of natural resources and the environment. Is associate partner.

Energy Agency province. Thailand co.ltd., together with its nectar, and 6) support the sport. Is associate partner. Khon Kaen Brewery co.ltd. to provide the local people with a professional Tha Pra district revenues are healthy. The safety of life and property. And conserve natural resources in the area to remain forever.

Key words : Partnership, Management, Municipality

บทนำ

ภาคีหุ้นส่วน เป็นแนวคิดการบริหารจัดการองค์กรภาครัฐ ในการดำเนินภารกิจการพัฒนาโดยใช้กลไกตลาดและดึงภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารท้องถิ่น เน้นการปรับรูปแบบและกระบวนการบริหาร และมีการนำเอาหลักวิชาการมาใช้ภายใต้กรอบแนวคิดที่ว่าการจัดการภาครัฐแนวใหม่ เป็นแนวความคิดที่ได้รับการยอมรับในการบริหารท้องถิ่นในประเทศที่พัฒนาแล้วหลายประเทศ (หควน ชูเพ็ญ, 2551) ซึ่งประโยชน์ของการทำงานร่วมภาคี (Partnership) คือการมีปฏิสัมพันธ์เป็นเครือข่าย ได้แลกเปลี่ยนข้อมูลสารสนเทศ ประสบการณ์ ได้มีรูปแบบการพัฒนาที่มีฐานทรัพยากรเพิ่มขึ้น การพัฒนางานก็มีความรวดเร็ว และเป็นการค้นพบวิธีใหม่ ๆ ในการแก้ไขปัญหา (พนัส พฤกษ์สุนันท์, 2557)

แนวคิดของการบริหารแบบภาคีหุ้นส่วน เป็นลักษณะของการบริหารเน้นยุทธศาสตร์ แบบบูรณาการ กล่าวคือมีการนำศักยภาพของพื้นที่และหน่วยงานในพื้นที่มารับผิดชอบในการพัฒนาเขตพื้นที่เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนร่วมกัน สำหรับหน่วยงานภาครัฐในประเทศไทยแม้จะได้มีการบริหารจัดการกลยุทธ์เชิงระบบในลักษณะของภาคีหุ้นส่วน ก็เพิ่งจะมีการนำมาทดลองใช้เป็นครั้งแรกโดยกระทรวงสาธารณสุข

ในขณะที่เทศบาลตำบลท่าพระมีหน้าที่ตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. 2496 และในพื้นที่มีทั้งองค์กรภาคธุรกิจ และราชการหลายแห่ง หากเทศบาลมีความสามารถในการเชิญหน่วยงานในพื้นที่ร่วมพัฒนาพื้นที่ ในรูปแบบภาคีหุ้นส่วนจึงเป็นสิ่งสำคัญ ทำให้เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานและเพิ่มประโยชน์สุขให้แก่ประชาชน

ดังนั้นงานวิจัยนี้จึงให้ความสำคัญกับแนวคิดในการพัฒนาของเทศบาลตำบลท่าพระในด้านการใช้ภาคีหุ้นส่วนในการพัฒนาท้องถิ่น และรูปแบบกิจกรรมของภาคีหุ้นส่วนในพื้นที่ที่มีกลุ่มเป้าหมายคือประชาชน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาบริบทของหน่วยงานในพื้นที่ ที่มีในการพัฒนาพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ ในปัจจุบัน

2. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ต่อการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ ต่อการบริหารแบบภาคีหุ้นส่วน

3. เพื่อศึกษารูปแบบภาคีหุ้นส่วนในการบริหารของเทศบาลตำบลท่าพระ

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้มีขอบเขตของการศึกษาด้านพื้นที่โดยศึกษาเฉพาะเทศบาลตำบลท่าพระ อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น โดยใช้ภาคีหุ้นส่วนที่มีกลุ่มเป้าหมายคือประชาชน

วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาโดยการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้บริหาร หน่วยงานราชการ และเอกชน ในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ โดยนำข้อมูลปฐมภูมิ(Primary Date) ที่ได้จากเอกสาร ตำราและข้อมูลทางอินเตอร์เน็ต รวมถึงงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ที่ได้จากการสัมภาษณ์จาก มารวบรวมข้อมูล จัดหมวดหมู่ เพื่อวิเคราะห์เนื้อหา และบรรยายผลการวิจัยในเชิงพรรณนา

พื้นที่ในการศึกษาและผู้ให้ข้อมูล

พื้นที่ในการศึกษา คือ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนในเขตเทศบาลตำบลท่าพระ เลือกกลุ่มตัวอย่างใช้วิธีการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง รวมจำนวน 13 แห่ง ประกอบด้วย 1) เทศบาลตำบลท่าพระ 2) สำนักงานพลังงานทดแทน 3) ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธ์สัตว์ 4) วิทยาลัยสารพัดช่างขอนแก่น 5) สถานีตำรวจภูธรเมืองขอนแก่นสาขาท่าพระ 6) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลท่าพระ 7) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านหนองบัวดีหมี 8) บริษัทซีพีค้าปลีกและการตลาด จำกัด 9) บริษัท ไทยน้ำทิพย์ จำกัด 10) บริษัท ขอนแก่น บริวเวอรี่ จำกัด 11) โรงน้ำปลา ทิพย์ระยอง จำกัด 12) บริษัทโออิชิฟู้ด จำกัด และ 13) บริษัท บางกอกซีทีวีอินเตอร์เทรด ผู้ให้ข้อมูลประกอบด้วย บุคลากรของ เทศบาลตำบลท่าพระ และผู้บริหารหรือผู้ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ เลือกตัวอย่างทุกตัวอย่างในพื้นที่

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

1) แบบสัมภาษณ์ที่ผู้ศึกษาได้สร้างขึ้นนำไปปรึกษาผู้เชี่ยวชาญ แล้วทำการทดลองสัมภาษณ์ และผู้ศึกษาแก้ไขให้มีความถูกต้องสมบูรณ์ จึงนำแบบสัมภาษณ์ฉบับสมบูรณ์ใช้สำหรับการเก็บรวบรวมข้อมูล

2) แบบวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารซึ่งผู้วิจัยได้ในวิเคราะห์ข้อมูลบริบทของหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานภาคเอกชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ศึกษาเอกสาร จากเอกสาร รายงานกิจกรรม/โครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนาเทศบาลตำบลท่าพระ เพื่อนำมาสรุปประเด็นที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ โดยใช้แบบวิเคราะห์เอกสาร

2 การเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการสัมภาษณ์ กลุ่มเป้าหมายตามนัดหมาย ระยะเวลา 1 เดือน และข้อมูลจะถูกนำมาวิเคราะห์รวบยอด อีกครั้งก่อนนำเสนอรายงานผลการศึกษา

ผลการวิจัย

1. บริบทของหน่วยงานที่ศึกษา 13 หน่วยงาน ดังต่อไปนี้

1) เทศบาลตำบลท่าพระ มี บทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานจัดบริการสาธารณะโดยการพัฒนาพื้นที่ทั้งในด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร ด้านการส่งเสริมการศึกษาและด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในพื้นที่

2) สำนักงานพลังงานจังหวัดขอนแก่น มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานกำกับดูแลและส่งเสริมการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมของกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ ส่งเสริมและพัฒนาพลังงานทดแทน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในงานด้านพลังงานระดับพื้นที่

3) ศูนย์วิจัยและบำรุงพันธ์สัตว์ท่าพระ มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานบริการ ด้านการศึกษา ค้นคว้าและวิจัยพันธุ์สัตว์ โดยดำเนินการวิจัยสร้างพันธุ์สัตว์ที่เป็นพันธ์คัด ที่เหมาะสม

4) วิทยาลัยสารพัดช่างขอนแก่น มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยบริการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา สายอาชีพ เป็นองค์กรที่ผลิตกำลังคนในระดับกึ่งฝีมือ โดยจัด

การศึกษาหลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น และจัดการศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)

5) สถานีตำรวจภูธรเมืองขอนแก่น สาขาท่าพระ มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานบริการอำนวยความยุติธรรม ควบคุมคดี ป้องกันอาชญากรรม และรักษาความสงบเรียบร้อย การระงับเหตุ รับแจ้งความ จับกุมและดำเนินคดีผู้กระทำความผิดที่มีโทษทางอาญา

6) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลท่าพระบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยบริการให้บริการสาธารณสุขผสมผสาน ทั้งด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค

7) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านหนองบัวดีหมี บทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยบริการให้บริการสาธารณสุขผสมผสาน ทั้งด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค

8) บริษัท ซีพี ค้าปลีกและการตลาด จำกัด บทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจ ดำเนินการผลิตและจัดจำหน่าย อาหารพร้อมรับประทาน และมีกิจกรรมการส่งเสริมอาชีพให้แก่ชุมชน

9) บริษัท ไทยน้ำทิพย์ จำกัด มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจดำเนินการผลิตและจำหน่าย เครื่องดื่มบรรจุขวด และยังให้ความสำคัญกับการจัดการสิ่งแวดล้อมด้านขยะ

10) บริษัท ขอนแก่น บริวเวอรี่ จำกัด มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจ ดำเนินการผลิตและจำหน่าย เครื่องดื่มบรรจุขวด เช่น เบียร์ โซดา และน้ำดื่ม และยังจัดกิจกรรมบริการเพื่อตอบแทนคืนแก่สังคม เช่น การมอบอุปกรณ์กีฬา ให้แก่โรงเรียนที่ขาดแคลน

11) โรงน้ำปลา ทิพย์ระยอง มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจดำเนินการผลิตและจำหน่าย น้ำปลาดีบรรจุขวด ภายใต้เครื่องหมาย ทิพย์ระยอง เป็นโรงงานขนาดเล็ก

12) บริษัท โออิชิฟู้ด จำกัด มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจดำเนินกิจกรรมการผลิตและจำหน่าย เบเกอรี่ ที่ได้มีคุณภาพ และยังร่วมกิจกรรมสนับสนุนขนมสำหรับจัดงานต่าง ๆ

13) บริษัท บางกอกซีทีวีอินเตอร์เทรด จำกัด มีบทบาทและหน้าที่หลักเป็นหน่วยงานภาคธุรกิจ ดำเนินกิจกรรมการผลิตและจำหน่าย สินค้าทุกประเภทที่ตัดเย็บจากผ้า

2. ความคิดเห็นของแต่ละหน่วยงานต่อการบริหาร ในลักษณะของภาคีหุ้นส่วน (Partner)

2.1) ความเข้าใจในการดำเนินการของภาคีหุ้นส่วน โดยกลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่บอกได้ว่าการดำเนินงานของภาคีหุ้นส่วน เป็นการทำงานพัฒนาเทศบาลร่วมกันโดยมีหลายหน่วยงาน/องค์กรมาร่วมดำเนินการโดยนำเอารูปแบบการทำงานภารกิจที่บริษัท/หน่วยงานที่ปฏิบัติอยู่เป็นประจำมาร่วมวางแผนการดำเนินงานร่วมกัน กลุ่มเป้าหมายบางรายให้ความเห็นว่า ภาคีหุ้นส่วนเป็นกลยุทธ์หนึ่งในการบริหารงานที่ก่อให้เกิดความสามารถ/พลังทวีคูณ

2.2) ข้อดีและข้อเสียของการบริหารงานในรูปแบบภาคีหุ้นส่วน ผู้ให้สัมภาษณ์เห็นว่า

1) ข้อดีของการบริหารงานในรูปแบบภาคีหุ้นส่วน ทำให้ประหยัดเวลา ประหยัดกำลังคน และประหยัดงบประมาณ เป็นการระดมหลาย ๆ หน่วยงานเข้ามาร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาร่วมกันทำงานยึดเอาประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้งเป็นการตอบแทนคืนแก่สังคม

2) ข้อเสียของการบริหารงานในรูปแบบภาคีหุ้นส่วน ส่วนหนึ่งเพิ่มภาระงานจากงานประจำของหน่วยงาน และการควบคุมการทำงานทำได้ยากเพราะมีรูปแบบการตัดสินใจหลายขั้นตอน อาจทำให้การทำงานล่าช้า เพราะอาจต้องใช้มติที่ประชุมหลายครั้งเพื่อทำความเข้าใจและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

2.3) รูปแบบการทำงานของภาคีหุ้นส่วน บทบาทร่วมกันของภาคีหุ้นส่วน สมาชิกภาคีหุ้นส่วนควรมีบทบาทร่วมกันวิเคราะห์งาน สร้างการมีส่วนร่วม มีความชัดเจนในบทบาทและความรับผิดชอบที่ได้รับ โดยหน่วยงานภาครัฐในพื้นที่เห็นว่า “แต่ละหน่วยงานรับผิดชอบในส่วนงานประจำของตนก็ลงพื้นที่ จะได้ไม่เป็นการเพิ่มภาระงานจากงานประจำ แต่กลุ่มเป้าหมายคือประชาชนได้รับผลประโยชน์เหมือนกัน” เป้าหมายของภาคีหุ้นส่วน คือ การบริหารงานในพื้นที่เทศบาลตำบลท่าพระ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน กิจกรรม

ร่วมกันของภาคีหุ้นส่วน เริ่มตั้งแต่ การวิเคราะห์เนื้องาน วางแผนกิจกรรมร่วมกัน หลังจากนั้นก็ต้องมีทีมในการติดตามตรวจสอบ และประชุมเพื่อสรุปผลการดำเนินงาน ที่สำคัญควรร่วมงบประมาณบางส่วน และร่วมในการสนับสนุนกำลังคน โดยในส่วนของภาคเอกชนได้มีบทบาทดังนี้ “ในส่วนของบริษัท ซีพี ค้าปลีกและการตลาดเองนอกจากนำเศษขนมปังมาให้ชุมชนร่วมกลุ่มประดิษฐ์ของชำร่วยแล้ว บริษัทยังจัดอบรม สนับสนุนวัสดุและอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพ” และ “บริษัท ขอนแก่น บริวเวอรี่ จำกัด ก็สนับสนุนทุนการศึกษาให้แก่เด็กนักเรียนในสถานศึกษา” และยังคิดเห็นถึงภารกิจร่วมกันอีกว่า “โดยต้องมีคณะกรรมการที่มาจากการแต่งตั้งในที่ประชุมเพื่อดำเนินงานในบทบาทหน้าที่ฝ่ายประสานงาน (เลขาเป็นเทศบาลฯ)”

2.4) ภารกิจร่วมกันของภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ 1) กำหนดภารกิจร่วมกันต้องให้ทุกหน่วยงานกำหนดว่าควรทำอะไร 2) มีคณะกรรมการที่มาจากการแต่งตั้งในที่ประชุมเพื่อทำหน้าที่ 3) ภาคีหุ้นส่วนควรทำบันทึกข้อตกลงเพื่อทำสัญญาหรือ MOU ผูกมัดเป็นแต่ละด้านของการพัฒนา 4) การร่วมมือกันทำงาน หลาย ๆ ส่วน เพื่อที่จะให้การบริหารเทศบาล สามารถบรรลุเป้าหมายได้

3. แนวทางการสร้างภาคีหุ้นส่วนในการบริหารเทศบาลตำบลท่าพระ

โดยมีขั้นตอนเริ่มจาก 1) จัดประชุมทำความเข้าใจ 2) แต่งตั้งและมอบหมายบุคคล 3) ถามความสมัครใจในการเข้าร่วม 4) วิเคราะห์บทบาทของแต่ละหน่วยงานและกำหนดเป้าหมายร่วมกัน 5) จัดประชุมเพื่อกำหนดแนวทางและมอบหมายหน้าที่ 6) ดำเนินการตามแผน ตรวจสอบ ติดตาม และหน่วยงานภาครัฐ เห็นว่าควรกำหนดเป้าหมายร่วมกันในการดำเนินงานของภาคีหุ้นส่วนด้วย หน่วยงานภาคเอกชนเห็นควรให้เพิ่มกระบวนการติดตามประเมินผล ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ (พีรสิทธิ์ คำนวณศิลป์ และ ศุภวัฒนากร วงศ์นวสุ, 2549) ในขั้นตอนของการเริ่มต้นกระบวนการสร้างภาคีหุ้นส่วนโดยให้ทุกฝ่ายยอมรับนับถือกัน ตระหนักในความสำคัญของสัมพันธภาพระหว่างกัน วิเคราะห์ระดับความเกี่ยวข้องและการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานทุกฝ่ายต้องมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนที่จะทำให้บรรลุเป้าหมาย โดยแผนการนั้นต้องมีลำดับความสำคัญและมีความเชื่อมโยงกับพันธมิตรอื่น เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติหรือสนับสนุนการดำเนินงานของภาคีหุ้นส่วน

ข้อเสนอแนะ

ควรศึกษาโดยการทดลองนำรูปแบบภาคีหุ้นส่วนในการบริหารงานเทศบาลตำบลท่าพระ มาปรับใช้ในการพัฒนาพื้นที่เทศบาล โดยใช้รูปแบบคณะกรรมการร่วม และติดตามประเมินผล เพื่อเป็นต้นแบบการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

เอกสารอ้างอิง

พนัส พฤกษ์สุนันท์. (2557). การทำงานร่วมภาคี (Partnership) ในการส่งเสริมสุขภาพ . *ออนไลน์*.แหล่งที่มา : http://www.moph.go.th/ops.thp. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2557

พีรสิทธิ์ คำนวณศิลป์ และศุภวัฒนากร วงศ์นวสุ. (2549). ภาคีหุ้นส่วน : พลังทวีคูณในการบริหารของกรมอนามัย. *วารสารคณะมนุษย์ศาสตร์สังคมศาสตร์* มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 23(3), 162-176

หควณ ชูเพ็ญ. (2551). กระบวนทัศน์ใหม่ของการบริหารจัดการท้องถิ่น. *วารสารการบริหารท้องถิ่น,* 1(4), 1-11