

# การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วน จังหวัดสมุทรสาคร

Infrastructural Administration According to Good Governance of Samut Sakhon  
Provincial Administrative Organization

พระมหาบุญเรือน เฮือน  
Phramaha Bunthoeun Hoeun

คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย  
Faculty of Social Sciences, Mahamakut Buddhist University, Thailand.  
E-mail: phrabunthoeun.hoe@student.mbu.ac.th

Received June 12, 2024; Revised August 22, 2024; Accepted August 23, 2024

## บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 2) เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงาน ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน และ 3) เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงานรูปแบบการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ การวิจัยแบบผสมวิธี ใช้แนวคิดและทฤษฎีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานเป็นกรอบการวิจัย พื้นที่วิจัย คือในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร กลุ่มตัวอย่างคือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป จำนวน 399 คน ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยมี 3 ชนิด คือ 1) เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล ซึ่งประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ รายได้ หน้าที่ และประสบการณ์ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติการบรรยายและสถิติเชิงอนุมานหรืออ้างอิง ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้วิเคราะห์เนื้อหาแล้วเขียนบรรยายเชิงพรรณนา ผลการวิจัยพบว่า

1. ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก
2. ประชาชนที่มีเพศ อายุ อาชีพ รายได้ หน้าที่ และประสบการณ์ต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นโดยรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05
3. เสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงาน คือ ด้านถนนสาธารณะมีจำนวนมาก

**คำสำคัญ:** โครงสร้างพื้นฐาน; หลักธรรมาภิบาล; องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

## Abstract

The objectives of the research are 1) to study infrastructure management of the Samut Sakhon Provincial Administrative Organization according to good governance, 2) to compare public opinions with infrastructure management, under control of the organization following good

governance, and 3) to deliver advice for infrastructure management under control of the organization following good governance. This research utilized mixed methods including quantitative and qualitative designs. The data were analyzed from 305,542 people residing in Mueang Samut Sakhon district. These residents include 399 samples (following Taro Yamane formula) and 5 interviewees. Collection instruments consist of questionnaires and interviews. In addition, statistical analysis is based on frequency, percentage, average, standard deviation (SD) and package software.

The findings show that:

1. Pursuant to the organization and good government, citizens generally express opinions on infrastructure management in 5 areas. Each area is in good level.
2. The comparative results imply that education affects opinions on infrastructure management and good governance for the organization. In general, opinion fluctuations are equal to 0.05.
3. For aforementioned areas, guidance's on infrastructure management and good governance are demonstrated.

**Keywords:** Infrastructural Work; Good Governance; Samut Sakhon Provincial Administrative Organization

## บทนำ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเดิมที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 มีวิวัฒนาการจากสภาจังหวัด ซึ่งเกิดขึ้นครั้งแรกในปี พ.ศ. 2476 โดยบัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 ให้มีสภาจังหวัด ซึ่งประชาชนเลือกตั้งเข้ามาเป็นตัวแทนทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและแนะนำคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดขณะนั้นไม่ได้เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นหรือนิติบุคคล ต่อมา พ.ศ. 2481 ได้มีการตรา พ.ร.บ. สภาจังหวัด พ.ศ. 2481 ขึ้น โดยประสงค์จะให้มีความหมายเกี่ยวกับสภาจังหวัดโดยเฉพาะแยกต่างหากจาก พ.ร.บ. จัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 แต่สภาจังหวัดยังคงทำหน้าที่เช่นเดิมอยู่เมื่อมีการประกาศใช้ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2495 ซึ่ง พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าและรับผิดชอบการบริหารราชการในจังหวัดโดยตรงแทนคณะกรรมการจังหวัด สภาจังหวัดในขณะนั้นจึงกลายเป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เนื่องจากบทบาทของสภาจังหวัดในฐานะ ที่ปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สู้จะบรรลุผลและเกิดประโยชน์เท่าที่ควร จึงมีความเคลื่อนไหวพยายามปรับปรุงให้สภาจังหวัด มีบทบาทมากยิ่งขึ้น จนกระทั่งในปี พ.ศ. 2498 ได้มีการตรา พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 ขึ้นเป็นต้น ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ขึ้น เป็นต้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีนายกขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมาจากการเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 หมวด 4 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มาตรา 45 มาตรา 45/1 การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยงานนั้น และกฎเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และมาตรา 46 องค์การบริหารส่วน

จังหวัดสมุทรสาครได้ทำหน้าที่การบริหารท้องถิ่นมาจนถึงปัจจุบัน (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540)

ปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วยปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน 1) ปัญหาด้านถนนสาธารณะมีการชำรุดเสียหายเป็นหลุมเป็นบ่อการกัดเซาะจากน้ำชายฝั่งทะเลอ่าวไทย 2) ปัญหาด้านสะพานสาธารณะ เนื่องจากใช้งานมานานมีสภาพชำรุดทรุดโทรมถล่มลง 3) ปัญหาด้านน้ำประปาสาธารณะ เนื่องจากการเสื่อมสภาพหรือแตกรั่วมีดินหรือสิ่งสกปรกที่เจือปนไปกับน้ำทำให้น้ำมีการเกิดตะกอน และน้ำประปามีกลิ่นโคลนกลิ่นคาวกลิ่นสนิมเพราะมีการใช้งานมาอย่างยาวนาน 4) ปัญหาด้านไฟฟ้าสาธารณะให้แสงสว่างยังไม่ทั่วถึงตามถนนสายรองตามซอยต่างๆ ยังมีไม่เพียงพอ ไฟฟ้าสาธารณะบางจุดดวงโคมไฟยังไม่ได้มาตรฐานทำให้แสงสว่างในเวลากลางคืนต้องมีการปรับปรุงไฟฟ้าใหม่ 5) ปัญหาด้านการระบายน้ำ เนื่องจากน้ำท่วมขังเพราะชุมชนหลายแห่งมีขนาดไม่ได้มาตรฐานทำให้ไม่สามารถระบายน้ำได้ทันโดยเฉพาะในเวลาที่น้ำท่วมขึ้นที่ไหลมาจากน้ำทะเลอ่าวไทยและมีฝนตกหนัก ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา (องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร, 2564)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ได้จัดงบประมาณส่วนใหญ่เพื่อเร่งรัดพัฒนางานโครงสร้างพื้นฐานก่อน เพราะถือว่าเป็นหัวใจสำคัญด้านการบริหารการปกครองงานอื่น และการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานถือว่าเป็นการบริหารด้านสาธารณูปโภคที่จำเป็นในการดำเนินชีวิต และประกอบอาชีพของคนในชุมชนเป็นต้น ปัญหาดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

จากเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร” โดยศึกษาตามแนวคิดในยุทธศาสตร์การบริหารด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ใน 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านถนนสาธารณะ 2) ด้านสะพานสาธารณะ 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ 5) ด้านการระบายน้ำ เพื่อต้องการทราบว่าประชาชนมีความความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมากน้อยเพียงใด และสามารถนำผลการวิจัยไปใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นดียิ่งๆ ขึ้นไป

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
2. เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน
3. เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

## การทบทวนวรรณกรรม

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดกรอบแนวคิด ดังนี้

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหาร

กระบวนการบริหาร (POSDCORB) ซึ่งถือว่าเป็นขั้นตอนพื้นฐานของกระบวนการบริหาร ทั้ง 7 ขั้นตอน ประกอบด้วย (สมยศ นาวิการ และ ผุสดี รุมาคม, 2522)

1. P=Planning การวางแผน หมายถึง การเตรียมการไว้ล่วงหน้าก่อนลงมือปฏิบัติ กระบวนการที่ช่วยในการตัดสินใจเลือกสิ่งที่จะดำเนินการและวิธีการในอนาคตเพื่อให้ได้วัตถุประสงค์ทางปฏิบัติ หรือผลผลิตขั้นสุดท้าย ซึ่งสนองจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ กระบวนการตัดสินใจเลือกสิ่งที่จะดำเนินการ และวิธีดำเนินการในอนาคตเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ที่วางไว้ภายในเงื่อนไขระยะเวลา

2. O=Organizing การจัดองค์การ หมายถึง การวางโครงสร้างการทำงานภายในองค์การเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ การจัดส่วนราชการหรือองค์การซึ่งในการศึกษาบางแห่งก็พิจารณารวมไปกับการปฏิบัติงาน หรือการจัดการ (Management) เรื่องการจัดแบ่งส่วนราชการนี้ จะต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับการปฏิบัติราชการ เช่นการจัดแบ่งงาน (Division of work) เป็นกรม กอง แผนก โดยอาศัยปริมาณงาน คุณภาพของงานหรือจัดตามลักษณะของงานเฉพาะอย่าง (Specialization) ก็ได้

3. S=Staffing การจัดบุคคลเข้าทำงาน หมายถึง การจัดสรรบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ให้รับผิดชอบงานในตำแหน่งเป็นภารกิจเกี่ยวกับบุคลากรทั้งหมด ในเรื่องเกี่ยวกับการสรรหาการฝึกอบรม ตลอดจนการสร้างสภาพแวดล้อมของการทำงานที่ดี

4. D=Directing การอำนวยการ หมายถึง เป็นกิจกรรมที่เป็นภาระหน้าที่สำคัญของผู้บริหารที่จะต้องทำการตัดสินใจ สั่งการ ออกคำสั่งและควบคุมการทำงาน การอำนวยการหรือการสั่งการเป็นหน้าที่โดยตรงของผู้บังคับบัญชา การอำนวยการและการวินิจฉัยสั่งการเป็นของคู่กัน

5. Co=Coordinating การประสานงาน หมายถึง ภาระหน้าที่ในการเชื่อมโยงส่วนต่างๆ ของงานเข้าด้วยกันเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ พยายามสร้างระบบการติดต่อสื่อสารการสร้างกลุ่มทำงานมีความพร้อมเพรียงกันเป็นเอกฉันท์จากหลายฝ่ายๆ

6. R=Reporting การรายงานผลการปฏิบัติงาน หมายถึง การรายงานถึงสภาพเหตุการณ์การ ปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เป็นการแสดงถึงข้อเท็จจริงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ตลอดจนการชี้แจงหรือประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

7. B=Budgeting งบประมาณ หมายถึง เป็นการศึกษาถึงการใช้จ่ายเงินในการบริหารงานงบประมาณ รวมตลอดถึงการวางแผน การคลัง การทำบัญชี และการควบคุม เพื่อให้มีการใช้จ่ายเงินตรงตามเป้าหมายของฝ่ายบริหารที่กำหนดไว้

สรุปได้ว่า กระบวนการบริหาร (Process of Administration) นักวิชาการหลายท่านได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับลำดับขั้นตอนที่สำคัญของกระบวนการบริหารไว้ เพื่อให้การบริหารงานมีการบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลตามที่แผนการของผู้บริหารปกครองท้องถิ่นหรือองค์การหรือหน่วยงานที่ตั้งกฎเกณฑ์กำหนดแผนการไว้

### แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับงานโครงสร้างและธรรมาภิบาล

การปกครองส่วนท้องถิ่นถือว่ามีความสำคัญยิ่งซึ่งเป็นหลักในการปกครองระบอบประชาธิปไตย คือการกระจายอำนาจสู่ฐานราก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วม และอยู่ใกล้ประชาชนมากที่สุด (โกวิท พวงงาม, 2559) เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอย่างแท้จริง หากว่ามีอำนาจน้อยเกินไปโดยไม่มีขอบเขตหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ก็กลายเป็นรัฐอธิปไตยเอง เป็นผลเสียต่อความมั่นคงของรัฐบาล ก็อำนาจของท้องถิ่นนั้นมีความแตกต่างกันไปตามความเจริญก้าวหน้าและความสามารถของประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ ต่อการกำหนดทิศทางของการบริหารการเปลี่ยนแปลงองค์การภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ (นวนลภา จุลสุทธิ และ คณะ, 2567) รวมถึงนโยบายของรัฐบาลในการพิจารณาการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับใดจึงมีความเหมาะสม

การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมาย ซึ่งจะดำเนินการปกครองตนเอง สิทธิตามกฎหมาย ได้แก่ องค์การปกครองท้องถิ่นมีสิทธิ์ที่ตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับคำสั่งต่างๆ ของการปกครองท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการบริหารตามหน้าที่และเพื่อใช้บังคับกับประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ (พระเมธาวิเชียร สุธเทพ พุทธจรรยา และ สาธิตี รัตตัญญู, 2566) สิทธิในการดำเนินการบริหารส่วนท้องถิ่น อำนาจในการกำหนดงบประมาณเพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่น

ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง การมีส่วนร่วมของประชาชนเหล่านั้นเป็นหัวใจสำคัญอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไป ท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของประชาชนเหล่านั้นมีหลายรูปแบบหลายระดับทั้งหมดนี้ก็ขึ้นอยู่กับความสนใจความสามารถ ทั้งทางตรงและทางอ้อมนั้น นอกจากเป็นผลดีในด้านที่ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีบทบาทบริหารปกครองตนเองได้แล้วยังเป็นผลดีในข้อที่ว่า ภายใต้การควบคุมของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างใกล้ชิดโดยมิใช่การสั่งงานบังคับบัญชาจากรัฐบาล คือ เปิดให้ประชาชนเข้ามาบริหารปกครองตนเอง ในกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ศาสนา จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง (โกเสก กุดตุ้ม และ คณะ, 2563)หรือให้เกิดการเรียนรู้แบบมุ่งเน้นเป็นรายบุคคล หรือมุ่งเน้นการเรียนรู้เป็นกลุ่ม แล้วจึงตัดสินใจเลือกวิธีการในการฝึกอบรมตามความเหมาะสมต่อไป สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้อย่างเหมาะสม (Damnoen et al., 2021; Klomkul et al., 2023)

สรุปแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นได้ว่า การบริหารปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง การที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นนั้นเป็นหัวใจสำคัญอย่างหนึ่ง ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไป อาจทำได้หลายแบบหลายระดับทั้งหมดนี้ขึ้นอยู่กับความสนใจและความสามารถ นอกจากนี้ยังเป็นผลดีในด้านที่เราปรารถนาให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบริหารตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นเขาเห็นชอบด้วย

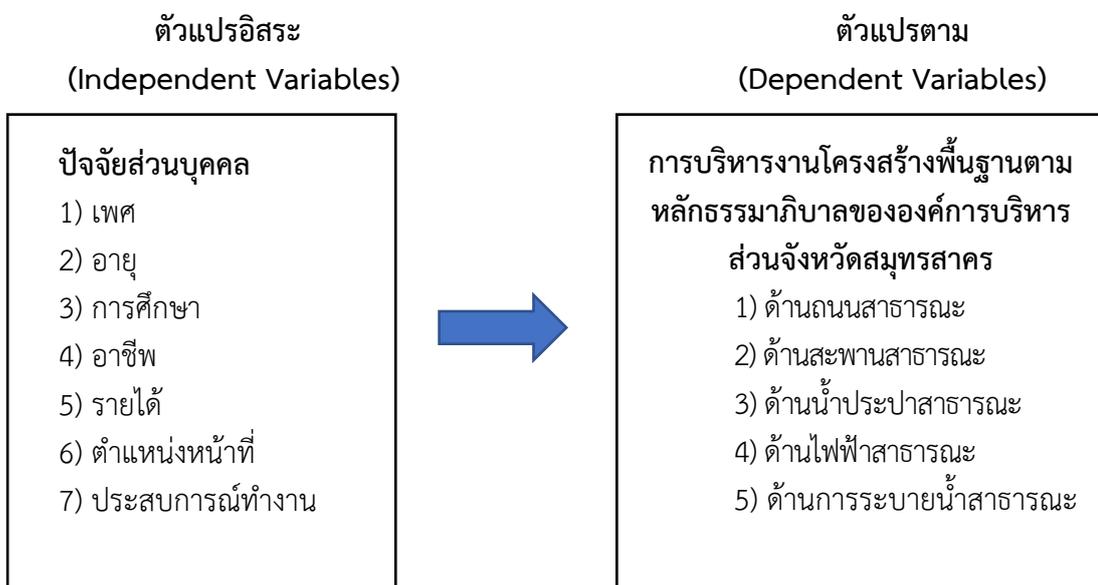
### การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2546 เป็นการบริหารราชการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในแต่ละเรื่องได้แก่เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจของรัฐมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐไม่มีขั้นตอน (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2547) การบริหารงานทั้งภาครัฐและเอกชนเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ต้องทันต่อเหตุการณ์ความเปลี่ยนแปลง โดยการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานของภาครัฐ ซึ่งการใช้หลักธรรมาภิบาลจะทำให้หน่วยงานของรัฐ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (พระครูสุชัยพัชรมงคล วิษณุ ตปสมปนโน, 2563) อีกทั้งยังเป็นกลไกในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบการบริหารงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่การบริหาร เป็นการสร้างสำนึกที่ดีในการบริหารงาน มีความสามารถในการให้บริการที่ถูกต้องเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส เอาใจใส่ในการแก้ไขปัญหาแนะนำให้แก่ผู้มารับบริการ และส่งเสริมให้บุคลากรได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับงานอำนวยความสะดวกเป็นธรรม (พิรัชช พรหมดี และ คณะ, 2566)

สรุปได้ว่า ธรรมาภิบาล มีความสำคัญต่อการบริหารงานทุกระดับการบริหารตามหลักธรรมาภิบาลเป็นกลยุทธ์สำคัญที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสามารถบรรลุได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเน้นหลักของความรับผิดชอบ โปร่งใสและประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ ตลอดจนช่วยกำกับทิศทางการพัฒนาให้อื้อประโยชน์ต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

### กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี รวมทั้งงานวิจัย ตลอดจนถึงยุทธศาสตร์ การพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร 5 ด้านประกอบด้วย 1) ด้านถนนสาธารณะ เช่น การก่อสร้างถนนการ ซ่อมแซมถนนการบูรณะถนนโดยเจ้าหน้าที่ดูแลการดำเนินงานที่อยู่ภายใต้กรอบกฎหมาย/ระเบียบ/คำสั่ง 2) ด้าน สะพานสาธารณะ มีการร่วมมือร่วมใจกันก่อสร้าง/ซ่อมแซมสะพานที่มีการชำรุดเสียหายจากการใช้งานมานาน 3) ด้านน้ำประปาสาธารณะ ดูแลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับน้ำประปาสาธารณะโดยทั่วถึง 4) ด้านไฟฟ้าสาธารณะ มี การบริหาร/การให้บริการไฟฟ้าสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาล 5) ด้านการระบายน้ำ มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนร่วมในชาติ ดังภาพ 1



ภาพที่ 1 สรุปกรอบแนวคิดใช้ในการวิจัย

### ระเบียบวิธีวิจัย

งานวิจัยเรื่อง เป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Methods Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการ ดำเนินการวิจัยตามขั้นตอนคือ

การวิจัยครั้งนี้ ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร (ตามบัญชีประชากรทะเบียนราษฎร จำแนกรายเขต ปีงบประมาณ 2565 สมุทรสาคร) อำเภอเมืองสมุทรสาคร จำนวน 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น 305,542 คน กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 399 คน ใช้วิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม ผู้วิจัยได้แจกแบบสอบถามให้กับกลุ่มตัวอย่าง นำแบบสอบถามมาดำเนินการวิเคราะห์ และประมวลผลข้อมูลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูปทางสังคมศาสตร์ เพื่อคำนวณหาค่าสถิติ สำหรับตอบวัตถุประสงค์และสมมติฐานการวิจัย ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามเท่ากับ .940 หาค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าที (t-test) การทดสอบความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-Way ANOVA) ถ้าพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ จะทำการทดสอบความแตกต่างของ

ค่าเฉลี่ยเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเชฟเฟ (Scheffe) และการวิจัยเชิงคุณภาพโดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือการวิจัย โดยการสัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิในการให้สัมภาษณ์ข้อมูลสำคัญ จำนวน 5 ท่าน ให้ครบถ้วนตามที่ผู้วิจัยตั้งไว้

## ผลการวิจัย

### สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร ส่วนมากเป็นเพศหญิง จำนวน 275 คน คิดเป็นร้อยละ 68.9 มีอายุ 30-39 ปี จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 35.3 มีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน 205 คน คิดเป็นร้อยละ 51.4 มีอาชีพรับราชการ จำนวน 219 คน คิดเป็นร้อยละ 54.9 มีรายได้ 10,000- 15,000 บาท จำนวน 133 คน คิดเป็นร้อยละ 33.3 มีตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 34.3 มีประสบการณ์ตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไป จำนวน 169 คน คิดเป็นร้อยละ 42.4 ตามลำดับ

### การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในแต่ละด้านอยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยพบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ ด้านถนนสาธารณะ และด้านไฟฟ้าสาธารณะ รองลงมาคือ ด้านสะพานสาธารณะ และด้านน้ำประปาสาธารณะ และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการระบายน้ำเสีย ตามลำดับ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานระดับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในภาพรวม

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้าน	การบริหาร		
	$\bar{X}$	S.D.	การแปลผล
1. ด้านถนนสาธารณะ	4.22	0.62	มาก
2. ด้านสะพานสาธารณะ	4.20	0.64	มาก
3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ	4.18	0.64	มาก
4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	4.22	0.73	มาก
5. ด้านการระบายน้ำเสีย	4.15	0.83	มาก
รวม	4.19	0.60	มาก

### ผลการเปรียบเทียบผลการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มี เพศ อายุ อาชีพ รายได้ ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์ทำงานแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน ดังตารางที่ 2

**ตารางที่ 2** ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในภาพรวม

สมมติฐาน	สถิติทดสอบ	โดยรวม	ด้านถนนสาธารณะ	ด้านสะพานสาธารณะ	ด้านประปาสาธารณะ	ด้านไฟฟ้าสาธารณะ	การระบายน้ำสาธารณะ
1. เพศ	t-test	0.005	0.019	0.005	0.047*	0.013	0.027
2. อายุ	F-test	0.952	0.956	0.713	0.762	0.782	0.787
3. การศึกษา	F-test	0.005*	0.049	0.010*	0.008*	0.001*	0.078
4. อาชีพ	F-test	0.153	0.191	0.207*	0.346	0.257	0.180
5. รายได้	F-test	0.646	0.375	0.521	0.740	0.471	0.839
6. ตำแหน่ง	F-test	0.157	0.302	0.065	0.394	0.394	0.279
7. ประสบการณ์	F-test	0.504	0.208	0.685	0.351	0.977	0.308

### แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ผลการวิจัย พบว่า ข้อเสนอแนะโดยเรียงจากมากไปหาน้อย คือ ด้านถนนสาธารณะ คือ ควรซ่อมแซมบำรุงรักษาถนนตรงที่เป็นหลุม เพื่อความปลอดภัยของถนนและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในอำเภอเมืองสมุทรสาคร ซ่อมบำรุงถนนที่มีความชำรุดเสียหาย ให้มีสภาพที่สมบูรณ์มีความปลอดภัยแก่ประชาชนผู้ใช้งานสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ คือ ควรปรับปรุงให้สะพานสาธารณะได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์การก่อสร้างอย่างเข้มงวด ควรปรับปรุง ซ่อมบำรุงสะพานที่มีความชำรุดเสียหาย ทรุดโทรม ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ แข็งแรงมีความปลอดภัย แก่ประชาชนผู้ใช้งานสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ คือควรมีการยึดถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักด้านน้ำประปาที่สะอาดและดี เพื่อความเป็นอยู่ของประชาชนในจังหวัด, ด้านไฟฟ้าสาธารณะ คือ ควรติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างให้ทั่วถึง และเพียงพอกับการใช้งานของประชาชนในทุกพื้นที่, ด้านการระบายน้ำสาธารณะ คือควรมีการกำหนดแนวทางในการระบายน้ำเสีย และควรมีกฎหมายระเบียบคำสั่ง ข้อบังคับใช้อย่างเคร่งครัด โดยจัดให้มีหน่วยงานคอยตรวจสอบดูแลอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนผู้อยู่ในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร

### อภิปรายผลการวิจัย

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมทั้ง 5 ด้านอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน

1. ด้านถนนสาธารณะ พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการออกกฎหมายระเบียบทำถนนและการใช้งบประมาณทำถนน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง บริหารงบประมาณทำถนนมีความชัดเจน ยึดมั่นในความ ถูกต้องดีงาม มีระเบียบ ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนพงษ์ คงศิลป์ ทรัพย์ (2562) พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงดเตี้ย อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยรวมอยู่ในระดับมาก และยังสอดคล้องกับ ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ทั้ง 5 ท่าน การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหลักธรรมาภิบาลทั้ง 6 ข้อ มีหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบต่อสังคม หลักความคุ้มค่า นำมาสอดคล้องกับการทำงานด้วย

องค์การหรือหน่วยที่เกี่ยวข้องต้องมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ให้กับเพื่อนร่วมงานประชาชน ให้แสดงออกความคิดเห็นและความต้องการของตนโดยประชาชนส่วนใหญ่ในท้องถิ่นนั้น

2. ด้านสะพานสาธารณะ พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ก็ปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการออกกฎหมายระเบียบทำสะพานและการใช้งบประมาณทำสะพาน มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการดำเนินงานทำสะพาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ณัฐวุฒิ เพลียนศรี (2562) พบว่า ระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี โดยภาพรวมระดับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับมาก

3. ด้านน้ำประปาสาธารณะ พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ก็ปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการกระทำประชาวิจารณ์ การออกข้อบัญญัติ มีความโปร่งใส ตรวจสอบจากภายในและภายนอกได้ ป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันมีการออกกฎหมายระเบียบจัดทำมีน้ำประปาและการใช้งบประมาณในการจัดทำน้ำประปาสาธารณะ ซึ่งสอดคล้องกับการนำเสนอของ พระครูสุขชัยพัชรมงคล (วิษณุ ตปสมปนโน) (2563) ว่า การบริหารงานทั้งภาครัฐและเอกชนเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ต้องทันต่อเหตุการณ์ ความเปลี่ยนแปลง โดยการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานของภาครัฐ ซึ่งการใช้หลักธรรมาภิบาลจะทำให้หน่วยงานของรัฐ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อีกทั้งยังเป็นกลไกในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบการบริหารงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่การบริหาร เป็นการสร้างสำนึกที่ดีในการบริหารงาน และการทำงานในองค์การ และจัดระบบที่สนับสนุนให้มีการปฏิบัติตามสำนึกที่ดี ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่สิ้นเปลือง การติดตามการทุจริต ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึง ผู้ที่เกี่ยวข้องที่จะได้รับผลกระทบ เนื่องจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐนั้น จะเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง

4. ด้านไฟฟ้าสาธารณะ พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ก็ปรายได้ว่า ในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ต้องมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและสังคม มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการจัดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ สอดคล้องกับการวิจัยของ พิรัชช พรหมดี และ คณะ (2566) พบว่า บุคลากรมีความสามารถในการให้บริการที่ถูกต้องเหมาะสม ชัดเจน และโปร่งใส เอาใจใส่ในการแก้ไขปัญหาแนะนำให้แก่ผู้มารับบริการ และส่งเสริมให้บุคลากรได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับงานอำนวยความสะดวกเป็นธรรม

5. ด้านการระบายน้ำสาธารณะ พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้ก็ปรายได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการออกกฎหมายระเบียบทำการระบายน้ำและการใช้งบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบโดยทั่วถึง มีการบริหารงบประมาณในการระบายน้ำเสีย มีความชัดเจน ยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม มีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์ และมีคุณธรรม สอดคล้องกับการวิจัยของ โกเสก กุดตุ้ม และ คณะ (2563) พบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเปิดโอกาสและส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น เพราะประชาชนในแต่ละหมู่บ้านมีแนวคิดและทราบปัญหาในแต่ละหมู่บ้านดีกว่าบุคคลภายนอก ควรจัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครที่คอยดูแลด้านความปลอดภัยให้มากขึ้น ควรจัดโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ศาสนา จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับ ความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ทั้ง 5 ท่าน การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คือ ด้านการระบายน้ำ ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสาครเป็นพื้นที่ติดกับแม่น้ำโดยเฉพะบางพื้นที่ดังนั้นต้องมีการสัมผัส/มีการกระทบจากน้ำทะเลในบางช่วงเวลาเช่นฤดูฝนตกหนักบวกผสมกับฤดูพรรษาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาท่วมใน

ระบบท่อระบายน้ำและบ่อสูบน้ำในพื้นที่ปิดล้อม มีการวางแผนสำรวจตรวจสอบและออกแบบระบบท่อระบายน้ำให้เป็นไปตามแนวทางการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำมีการพัฒนาดีขึ้น

### องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

จากการวิจัยทำให้เกิดองค์ความรู้ พบว่า ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ ด้านไฟฟ้าสาธารณะ ด้านการระบายน้ำส่งผลต่อคุณภาพการบริหารงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีถนน สะพาน น้ำประปา ไฟฟ้า และการระบายน้ำในท้องถิ่นเขตอำเภอเมืองสมุทรสาครตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ในด้านหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า ซึ่งประชาชนได้แสดงความเห็นอย่างมีความพอใจ ดังภาพที่ 2



ภาพที่ 2 องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

### สรุป

การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก คุณภาพการการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลส่งผลต่อคุณภาพการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ได้แก่ ด้านถนนสาธารณะ ด้านสะพานสาธารณะ ด้านน้ำประปาสาธารณะ และด้านไฟฟ้าสาธารณะ

## ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

### 1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 พบว่าประชาชนอยู่ในเขตอำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการระบายน้ำเสีย ซึ่งมีข้อเสนอแนะว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการกำหนดให้มีการบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาลหรือจัดโครงการการระบายน้ำตามหลักธรรมาภิบาลในท้องถิ่น เพื่อความเจริญก้าวหน้าและเป็นตัวอย่างที่ดีต่อประชาชนทั่วไป

### 2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

งานวิจัยนี้ได้องค์ความรู้ใหม่ที่สำคัญคือ

1. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านการระบายน้ำสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ”
2. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนสาธารณะตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร”
3. ควรทำวิจัยเรื่อง “การบริหารงานโครงสร้างพื้นฐานตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นหลักการบริหารสากลของทุกประเทศ” ในท้องถิ่นที่ประชาชนนิยมใช้บริการมาก

## เอกสารอ้างอิง

- โกวิทย์ พวงงาม. (2559). *การปกครองท้องถิ่นไทย : หลักการและมิติใหม่ในอนาคต*. (พิมพ์ครั้งที่ 9). กรุงเทพฯ: วิญญูชน.
- โกเสก กุดตุ้ม, สามารถ อัยกร และ ชาตชัย อุดมกิจมงคล. (2563). อิทธิพลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลต่อประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอนิคมน้ำอุ่น จังหวัดสกลนคร. *วารสารบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร*, 17(8), 159-168.
- ณัฐวุฒิ เปลี่ยนศรี. (2562). *การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี* (วิทยานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต). มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ธนพงษ์ คงศิลป์ทรัพย์. (2562). *การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหาร ส่วนตำบลดงเค็ด้อย อำเภอองไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย*(วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์.
- นวลนภา จุลสุทธิ, กัสมา กาซ็อน, สิปราง เจริญผล และ พรชัย เจดามาน. (2567). ภาวะผู้นำเชิงนวัตกรรมกับการบริหารการเปลี่ยนแปลงองค์กรภาครัฐภายใต้ยุค VUCA. *วารสารสหวิทยาการมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์*, 7(1), 310 – 328.
- พระครูสุชัยพัชรมงคล (วิษณุ ตปสมปนโน). (2563). การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล. *วารสาร มจร อุบลปริทรรศน์*, 5(1), 371-381.
- พระเมธาวิณัยรส (สุเทพ พุทธจรรยา) และ สาลินี รักกตัญญู. (2566). การบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข. *วารสารวิจัยวิชาการ*, 6(1), 289-302.

- พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540. (2540). *ราชกิจจานุเบกษา*. เล่ม 114 ตอนที่ 62 ก หน้า 1-23 (31 ตุลาคม 2540).
- พิรัชช พรหมดี,ชาติชัย อุดมกิจมงคล และ สามารถ อัยกร. (2566). อิทธิพลของการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลที่ส่งผลต่อคุณภาพการให้บริการของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอภูพาน จังหวัดสกลนคร. *วารสารวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร*, 3(3), 14-32.
- สมยศ นาวิการ และ ผุสดี รุมาคม. (2522). *การบริหารธุรกิจ*. (พิมพ์ครั้งที่ 2). กรุงเทพฯ: ดวงกลม.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร. (2564). *แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2566-2570 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร*. สมุทรสาคร: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร.
- Damnoen, P. S., Siri, P., Supattho, P. S., & Kaewwilai, K. (2021). The Development of Student Characteristics in According to the Nawaluk Framework of the Buddhist integration of Buddhapanya Sri Thawarawadee Buddhist College. *Asia Pacific Journal of Religions and Cultures*, 5(2), 126–135.
- Klomkul, L., Damnoen, S., Sawasdee, U., & Wilairadtanakun, A. (2023). Network Development of Buddhist Communication Innovative Space For Media Literacy of Thai Youths. *Journal of Namibian Studies: History Politics Culture*, 35, 919-935.