

การจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Stadium Management of the Local Administration in Thailand

กานชาญ รังสิวรรณะ

Kanchan Rungsiwantana

เทศบาลตำบลปากท่อ จังหวัดราชบุรี

Pak Tho Sub-district Municipality

E-mail address: Kanchan_r@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาการจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ หัวหน้าฝ่าย หรือผู้อำนวยการกองการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 7,851 คน ขนาดกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยเชิงปริมาณ จำนวน 579 ตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการศึกษา พบว่า 1) การจัดการสนามกีฬาประกอบด้วย การจัดการสนามกีฬา มีการจัดการในระดับปานกลาง ได้แก่ด้านจัดแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ย 3.35) และการจัดเกณฑ์การควบคุมการปฏิบัติงานสนามกีฬา (ค่าเฉลี่ย 3.20) และมีการจัดการในระดับต่ำ ได้แก่ด้านการจัดการทรัพยากรมนุษย์ (ค่าเฉลี่ย 2.91) และด้านโครงสร้างการปฏิบัติงาน (ค่าเฉลี่ย 2.44)

คำสำคัญ: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, การจัดการสนามกีฬา, สนามกีฬาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ABSTRACT

The purposes of this study are 1) to study stadium management of the local administrations. Quantitative method was applied by using 7,851 people from chiefs of department or directors of educational division in local government administrations as research population. 579 samples were taken into account of the quantitative method. The populations in this research were chiefs of department or directors of educational division. The research tools included 1) questionnaires. The statistical analyses were percentage, average and standard deviations.

The results showed that 1) the stadium management consists of development plan for local stadium (average 3.35), operational structuring (average 2.44), human resource management (average 2.91) and stadium operational monitoring standards (average 3.20).

Keyword: Local Administration, Stadium Management, Local Administration stadium

บทนำ

ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต กำหนดให้การกีฬาแห่งประเทศไทย และสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ถ่ายโอนภารกิจ สนามกีฬากลางให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร และสนามกีฬาระดับรองให้เทศบาลเมืองพัทยา และ องค์การบริหารส่วนตำบล (กรมพลศึกษา, 2555) และกรมพลศึกษา ได้จัดทำแผนดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาระดับอำเภอ 690 อำเภอ และระดับตำบล 1,114 ตำบล นำมาจัดทำแผนงบประมาณในระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2555-2559) รวมงบประมาณทั้งสิ้น 29,928 ล้านบาท

จากแผนงานดังกล่าว มีการจัดสร้างสนามกีฬาระดับตำบลและอำเภอซึ่งจะถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1,804 แห่ง ภายใน 5 ปี นับว่าเป็นการถ่ายโอนสนามกีฬาจำนวนมากให้กับท้องถิ่น เพื่อบริการประชาชนสำหรับการออกกำลังกายและเล่นกีฬา การจัดการแข่งขันกีฬาในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด รวมทั้งเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน พัฒนาการกีฬา การออกกำลังกายและนันทนาการให้เป็นวิถีชีวิตที่ดี และมีการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม น้ำใจนักกีฬา ให้แก่เด็กและเยาวชน ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ นับว่าเป็นโครงการที่ต้องใช้งบประมาณในเรื่องของการบำรุงรักษา และการบริหารจัดการสนามกีฬาที่ค่อนข้างสูงมาก ทั้งยังเป็นภาระต่องบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรับผิดชอบในระยะยาว (กระทรวงการคลัง, 2554) ประกอบกับการขาดรูปแบบการจัดการสนามกีฬาที่ชัดเจน จะส่งผลกระทบต่องบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นค่อนข้างแน่นอน ดังนั้นการจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นเรื่องที่สำคัญที่จะต้องมีความต้องการจัดการสนามกีฬา เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาการจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การทบทวนวรรณกรรม

จากการสังเคราะห์ แนวคิดทฤษฎีการจัดการ จากนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ เพื่อนำมาประยุกต์เป็นแนวทางในการสร้างกรอบแนวคิดการวิจัย การจัดการสนามกีฬา พบว่า การจัดการสนามกีฬานั้น แบ่งออกเป็น 4 ด้าน ดังนี้คือ 1. ด้านการกำหนดแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่น 2. ด้านการจัดโครงสร้างการปฏิบัติงาน 3. ด้านการจัดการด้านทรัพยากรมนุษย์ และ 4. ด้านการจัดเกณฑ์ควบคุมการปฏิบัติงานสนามกีฬา สำหรับ ด้านการกำหนดแผนพัฒนาสนามกีฬา คือกระบวนการตัดสินใจเลือกวิธีการปฏิบัติให้สอดคล้องกับปัจจัยที่มีอยู่และสามารถบรรลุเป้าหมายสูงสุด (Deshler and Massie, 1996) ประกอบด้วย 1) การ

ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน 2) การกำหนดมาตรฐานสนามกีฬาท้องถิ่น 3) การจัดหางบประมาณด้านการจัดโครงสร้างการปฏิบัติงานในองค์กรกีฬา คือ การนำแผนพัฒนางานกีฬาที่ได้จากการวางแผนมาสู่การปฏิบัติ เป็นการออกแบบโครงสร้างผู้จัดการสนามกีฬา เป็นการจัดระบบการทำงาน กำหนดขอบข่ายหน้าที่ความรับผิดชอบ การจัดบุคลากรให้เหมาะสมกับงานที่สามารถเอื้ออำนวยให้แผนที่จัดทำขึ้นไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่ปรารถนา (พยอม วงศ์สารศรี, 2530) ประกอบด้วย 1) การออกแบบโครงสร้างองค์กร 2) การจัดหารายได้กิจกรรมสนามกีฬา และ 3) การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านการจัดการทรัพยากรมนุษย์ หมายถึง กระบวนการที่ผู้บริหารใช้ดำเนินงานด้านบุคลากร ตั้งแต่การสรรหาเจ้าหน้าที่บุคลากรประจำส่วนงานต่าง ๆ การดูแลสนามกีฬา และบรรจุบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมให้ปฏิบัติงานในสนามกีฬา พร้อมทั้งการพัฒนาพนักงานบุคลากรให้ปฏิบัติงานในงานสนามกีฬาได้เพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ มีสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่ดีในการทำงาน และต้องพ้นจากการทำงานด้วยเหตุทพพลภาพ หรือเหตุอื่นใดในงาน ให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข (Werther and Kith, 1996) ประกอบด้วย 1) การจัดหาบุคลากร 2) การพัฒนาบุคลากร 3) การบริหารการพัฒนาบุคลากร และ 4) คุณภาพชีวิตการทำงานของบุคลากร และด้านการจัดเกณฑ์การควบคุมการปฏิบัติงานสนามกีฬา หมายถึง การควบคุมดูแลให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ และกฎเกณฑ์ (Fayol, 1949; Schermerhom et al. (2000) กล่าวว่า การควบคุมเป็นการติดตามผลการปฏิบัติงานและการแก้ไขสิ่งที่จำเป็นองค์ประกอบของการควบคุมการปฏิบัติงานสนามกีฬา ประกอบด้วย 1) การกำกับดูแลการปฏิบัติงาน และ 2) เกณฑ์ควบคุมค่าใช้จ่าย

วิธีการวิจัย

รูปแบบการวิจัย ใช้แนวทางการวิจัยเชิงปริมาณ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม เป็นมาตราส่วนประมาณค่า (Likert's scale) 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยมาก (บุญธรรม กิจปริดาภิรุทธิ์, 2551) และหาค่าความเที่ยงตรงตามเนื้อหาจากผู้เชี่ยวชาญ โดยหาค่าตัวชี้วัดของดัชนี IOC (The Index of Item Objective Congruence) และหาค่าความเชื่อมั่น โดยนำแบบสอบถาม ที่มีค่าความเที่ยงตรงไปทดสอบกับกลุ่มตัวอย่างที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างจริง ซึ่งสามารถหาค่าความเชื่อมั่น ในลักษณะวัดค่าคงที่ ด้วยการคำนวณหาความสัมพันธ์วิธีอัลฟา (Cronbach method) (Cronbach, 1974) พบว่าแบบสอบถามมีค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .85 การวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. พื้นที่เป้าหมาย (focus of area) การวิจัยเรื่องการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสนามกีฬา ครั้งนี้ ใช้วิธีการเลือกแบบเจาะจงพื้นที่ศึกษา หรือพื้นที่เป้าหมาย คือองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น รูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดกลางและขนาดใหญ่ และเทศบาลที่มีขนาดกลางและขนาดใหญ่

2. ประชากรการวิจัย (research population) ประชากรของงานวิจัยครั้งนี้ ได้แก่หัวหน้าฝ่ายหรือผู้อำนวยการกองการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. กลุ่มตัวอย่างของการวิจัย ประชากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำหน้าที่ด้านการจัดการสนามกีฬา รวมทั้งสิ้นจำนวน 7,851 คน การหาขนาดของกลุ่มตัวอย่าง ใช้วิธีการคำนวณจากสูตรของ ยามาเน่ (Yamane, 1973) โดยกำหนดค่าความเชื่อมั่นร้อยละ 96 ยอมให้มีความคลาดเคลื่อนได้ ร้อยละ 4 ของกลุ่มตัวอย่างที่มี ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 579 ตัวอย่าง

เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัย แบบสอบถาม ซึ่งเป็นคำถามปลายปิดโดยผู้ศึกษาวิจัยได้สร้างแบบสอบถามขึ้น จำนวน 46 ข้อ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 7 ข้อ ส่วนที่ 2 การจัดการสนามกีฬา จำนวน 39 ข้อ โดยการทดสอบแบบสอบถามไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง และเก็บรวบรวม โดยใช้ระยะเวลาระหว่างเดือน สิงหาคม ถึง ตุลาคม 2558

การวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย นำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ข้อมูลตัวแปรโดยการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์โปรแกรมสำเร็จรูป คำนวณหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ซึ่งการอธิบายค่าเฉลี่ยด้วยค่า Mean แบ่งออกเป็น 5 ระดับตั้งแต่ 1-5 ที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการแปลความหมายของคะแนน (พลศักดิ์ จิรโกศิริ, 2556)

ผลการวิจัย

ตามวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการศึกษาเป้าหมายการจัดการสนามกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการศึกษารายละเอียด ดังนี้

1. การจัดแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่น ปรากฏว่า ระดับความคิดเห็นในการจัดทำแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่นของการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่น อยู่ในระดับปานกลาง ประกอบด้วย ด้านการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนภาพรวมอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านการให้บริการประชาชนใช้ออกกำลังกายใช้เป็นสถานที่จัดกิจกรรมของชุมชน และเพื่อบริการสนามฝึกซ้อมให้แก่ส่วนราชการและภาคประชาชน ด้านมาตรฐานสนามกีฬามีภาพรวมอยู่ในระดับมาก ได้แก่ลานกีฬาเอนกประสงค์ และสนามกีฬากลางแจ้ง ส่วนสวนสุขภาพ และอาคารกีฬาในร่มมีระดับความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง สำหรับด้านการจัดหางบประมาณมีภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ตั้งแต่การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ การจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาคเอกชน

2. การจัดโครงสร้างการปฏิบัติงาน ปรากฏว่า ระดับความคิดเห็นในการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่นอยู่ในระดับน้อย ประกอบด้วย การออกแบบโครงสร้างการปฏิบัติงาน มีการจัดการอยู่ในระดับปานกลางทุกประเด็น ได้แก่ การกระจายอำนาจการบริหาร การจัดความสัมพันธ์กลุ่มงาน การกำหนดวิธีการสื่อสารในงาน และการกำหนดกฎระเบียบในการทำงาน การจัดการรายได้กิจกรรมสนามกีฬามีภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ได้แก่ การจัดเก็บค่าเช่าผู้ขายสินค้าและบริการ การจัดเก็บโฆษณาในสนามกีฬา และการจัดเก็บค่าเช่าจากสนามกีฬา สำหรับด้านการใช้เทคโนโลยีมีภาพรวมระดับน้อย ประกอบด้วย การติดตั้งจอแอลอีดี การจัดทำเว็บไซต์สนามกีฬา และการติดตั้งสัญญาณ WIFI เพื่อบริการประชาชนที่มาใช้บริการในสนามกีฬา

3. การจัดการทรัพยากรมนุษย์ ปรากฏว่า ระดับความคิดเห็นในการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่น ระดับปานกลาง ประกอบด้วย ด้านการจัดหาบุคลากร มีการจัดการอยู่ในระดับปานกลางทุกประเด็น ตั้งแต่ การวางแผนกำลังคน การกำหนดคุณลักษณะบุคลากรตามตำแหน่ง การสรรหาด้วยโอกาสการจ้างงานที่เท่าเทียมกัน และการกำหนดวิธีคัดเลือกตามสมรรถนะงาน ด้านการพัฒนาสมรรถนะภาพบุคลากรภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ประกอบด้วย การพัฒนารายบุคคล การกำหนดผังความก้าวหน้าอาชีพ การบริหารผลการปฏิบัติงานด้วยการประเมินพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ และการพัฒนาองค์กรเพื่อสร้างวัฒนธรรมองค์กร สำหรับด้านคุณภาพชีวิตการทำงานของบุคลากรภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ประกอบด้วย ความปลอดภัย ค่าตอบแทนที่เหมาะสม มีสวัสดิการขั้นพื้นฐาน และความเป็นธรรมในการทำงาน

4. การจัดเกณฑ์ควบคุมการปฏิบัติงาน ปรากฏว่า ระดับความคิดเห็นในการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่น ระดับปานกลาง ประกอบด้วย ด้านเกณฑ์การกำกับดูแลการปฏิบัติงานมีการจัดการอยู่ในระดับปานกลาง ทุกประเด็นตั้งแต่การกำกับดูแลการใช้ทรัพยากรที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนผู้มาใช้บริการได้รับความพึงพอใจ การกำกับการใช้สนามกีฬาในทางธุรกิจการค้า และเพื่อให้ผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามมาตรฐาน สำหรับด้านเกณฑ์การควบคุมค่าใช้จ่าย มีการจัดการเกณฑ์การควบคุมค่าใช้จ่ายให้เบิกจ่ายเป็นไปตามข้อเท็จจริงอยู่ในระดับมาก ส่วนการควบคุมค่าใช้จ่ายเป็นไปตามงบประมาณ และการตรวจสอบค่าใช้จ่ายตามเอกสารเบิกจ่ายอยู่ในระดับปานกลาง

การอภิปรายผลการวิจัย

1. ในการจัดทำแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่น โดยตัวแปรที่มีผลต่อการจัดการจัดทำแผนพัฒนาสนามกีฬาท้องถิ่น มากที่สุดคือ การให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน สอดคล้องกับแนวคิดของ Millet (1954) การให้บริการสาธารณะเป็นกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบ และดำเนินการต่อประชาชน เป็นการบริการเพื่อคนส่วนมาก เป็นการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดีที่เน้นคุณภาพ การให้บริการอย่างเสมอภาค กับประชาชนทุกหมู่เหล่า การให้บริการอย่างต่อเนื่อง การทำงานของเจ้าหน้าที่สนามกีฬา จะต้องเปิด

บริการให้กับผู้ใช้บริการได้ต่อเนื่องไม่มีวันหยุด การให้บริการอย่างก้าวหน้า ทั้งทางด้านผลงานและคุณภาพ เทคโนโลยีที่ทันสมัย สอดคล้องกับงานวิจัยของ Wang (2012) ได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับสภาพการดำเนินงาน และมาตรการของสนามกีฬาสาธารณะในเมืองกวางโจว สนามกีฬาสาธารณะเป็นสิ่งสำคัญ ที่จะก่อให้เกิดระบบแนวทางการออกกำลังกายแห่งชาติ และเช่นเดียวกันกับการเป็นสถานที่บริการที่สำคัญ และเป็นเวทีขึ้นพื้นฐานให้กับประชาชนมาใช้บริการ การออกกำลังกาย ดังนั้นจำเป็นต้องมีการปรับปรุงคุณภาพ การจัดการสนามกีฬาในเรื่องของ สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ผ่านการดำเนินการทางการตลาด เพื่อประโยชน์ ทางเศรษฐกิจและสังคม

2. การจัดโครงสร้างการปฏิบัติงาน มีการจัดการเรื่องของการกระจายอำนาจการบริหาร การจัดการความสัมพันธ์ กลุ่มงาน การกำหนดวิธีการสื่อสารในงาน และการกำหนดกฎระเบียบในการทำงาน ชัดแย้งกับ ศิริวรรณ เสรีรัตน์, (2545) ที่กล่าวว่า อำนาจการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ต้องมีการรวมไว้ในศูนย์กลาง โดยมีทิศทางการไหลไปในทางเดียวกัน คือ การนำเสนอเรื่องขึ้นไปในระดับบริหารที่อยู่สูงขึ้นไปในองค์การเพื่อให้ผู้บริหารในระดับสูงเหล่านั้น พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม ส่วนการจัดหารายได้กิจกรรมสนามกีฬา และการใช้เทคโนโลยี มีภาพรวมระดับน้อย ชัดแย้งกับสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (2555) ที่เน้นการใช้สนามกีฬาเพื่อการทำ ธุรกิจและสร้างรายได้จากสนามแข่งขันให้มากที่สุด มีการกำหนดเขตวีไอพีสิ่งอำนวยความสะดวก และการเช่าเขตวีไอพีได้กลายเป็นแหล่งรายได้หลักของสนามกีฬา จัดพื้นที่สกายบ็อกซ์ แยกพิเศษจะได้รับบรรยายที่เป็นประสบการณ์ที่ประทับใจ เพื่อให้สามารถสะท้อนความต้องการแสวงหากำไรของผู้ประกอบการและศักยภาพของตลาดได้ การจัดหา สิ่งอำนวยความสะดวก หรือ ห้องอาหาร

3. การจัดการทรัพยากรมนุษย์ ในการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่น ประกอบด้วย ด้านการจัดหาบุคลากร มีการจัดการอยู่ในระดับปานกลาง เช่น การวางแผนกำลังคน ด้านการพัฒนาสมรรถนะภาพบุคลากรภาพเช่น การพัฒนารายบุคคล สอดคล้องกับ Jerry W. Gilley, Steven A. Egglund, and Ann Maycunich Gilley, (2002) ประเมินว่าพนักงานแต่ละคนมีขีดความสามารถอะไรที่เป็นจุดแข็ง (Strength) และขีดความสามารถใดที่เป็นจุดอ่อน (Weakness) โดยผู้บังคับบัญชาจะต้องเลือกขีดความสามารถที่จะต้องพัฒนาว่าควรจะเป็นเรื่องใดสำหรับด้านคุณภาพชีวิตการทำงาน ของบุคลากร ประกอบด้วยความปลอดภัย ค่าตอบแทนที่เหมาะสม มีสวัสดิการขั้นพื้นฐาน และความเป็นธรรมในการทำงาน สอดคล้องกับ วิจิตร และ อวยชัย, (2526) ที่ความพยายามในการจัดซื้ออุปกรณ์ของระบบอุปกรณ์เป็นการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานโดยใช้การสอบรูปแบบต่างๆ เพื่อประเมินความรู้ความสามารถของบุคคล โดยไม่คำนึงถึงเหตุผลทางการเมืองหรือความสัมพันธ์ส่วนตัวเป็นสำคัญ

4. การจัดเกณฑ์ควบคุมการปฏิบัติงาน ปรากฏว่า ระดับความคิดเห็นในการจัดการสนามกีฬาท้องถิ่น ระดับปานกลาง ประกอบด้วย ด้านเกณฑ์การกำกับดูแลการปฏิบัติงานมีการจัดการอยู่ในระดับปานกลาง ทุกประเด็นตั้งแต่การกำกับดูแลการใช้ทรัพยากรที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนผู้มาใช้บริการได้รับความพึงพอใจ การกำกับการใช้สนามกีฬาในทางธุรกิจการค้า และเพื่อให้ผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามมาตรฐาน สอดคล้องกับ

เสรีชัย โชติพานิช, (2549) ที่กล่าวว่าเพื่อให้ทรัพยากรส่วนกลางอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน คงมูลค่า มีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า และให้เกิดสุขและความพึงพอใจแก่ประชาชน ควรเป็นการดำเนินการตามความเหมาะสม หรือตามโอกาสอันสมควร และควรเป็นไปเพื่อช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ ของชุมชนต้องจัดให้มี เพื่อให้ระบบฯ ทำงานอย่างเป็นปกติ และเกิดสภาพทางกายภาพที่ปลอดภัย และเป็นระเบียบเรียบร้อย สำหรับด้านเกณฑ์การควบคุมค่าใช้จ่าย มีการจัดการเกณฑ์การควบคุมค่าใช้จ่ายให้เบิกจ่ายเป็นไปตามข้อเท็จจริงอยู่ในระดับมาก ส่วนการควบคุมค่าใช้จ่ายเป็นไปตามงบประมาณ และการตรวจสอบค่าใช้จ่ายตามเอกสารเบิกจ่ายอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับ Saruta, (2552) ที่ว่าระบบควบคุมที่มีประสิทธิภาพ ควรมีการระบุวัตถุประสงค์และเกณฑ์สำหรับการวัดผลอย่างชัดเจน มีความรับผิดชอบสำหรับการควบคุม สามารถทำความเข้าใจได้ง่าย โดยมีการระบุรายละเอียดที่เกี่ยวข้องอย่างครอบคลุม และชัดเจน

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมพลศึกษา และการกีฬาแห่งประเทศไทย สามารถนำตัวแบบที่ได้รับจากการวิจัย ไปใช้ในการจัดการสนามกีฬาของท้องถิ่น

2. นำผลการวิจัยนี้ ไปต่อยอดเพื่อการพัฒนาสนามกีฬาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการวิจัยและพัฒนา เพื่อนำผลการวิจัยไปต่อยอด ดำเนินการทดลองกับสนามกีฬาท้องถิ่น ที่กรมพลศึกษาได้สร้างให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เอกสารอ้างอิง

- กรมพลศึกษา. (2555). *คู่มือการถ่ายโอนสนามกีฬาระดับอำเภอและตำบล ตามมติ ครม. พ.ศ. 2555-2559*. กรุงเทพฯ: กรมพลศึกษา.
- กระทรวงการคลัง. 2554. *หนังสือราชการเรื่อง ขออนุมัติแผนการก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอและตำบล*. ที่ กค 0406.6/2908. 15 กุมภาพันธ์ 2554.
- บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์. (2551). *ระเบียบวิธีการวิจัยทางสังคมศาสตร์*. (พิมพ์ครั้งที่ 10). กรุงเทพฯ: จามจุรีโปรดักท์.
- พยอม วงศ์สารศรี. (2530). *การบริหารงานบุคคล*. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์พระนครพาณิชย์.
- พลศักดิ์ จิรไกรศิริ. (2556). *ระเบียบวิธีการวิจัยทางสังคมศาสตร์: เทคนิคแผนที่นำทางการวิจัย*. (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- วิจิตร ศรีสะอ้าน และ อวยชัย ชะบา. (2526). *หลักการและภารกิจของการบริหารงานบุคคล ใน เอกสารการ สอนชุดวิชาการบริหารบุคลากรในโรงเรียน*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
- ศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ. (2545). *องค์การ และการจัดการ = O&M : Organization and management*. กรุงเทพฯ: ไทมออนไลน์สลิเนต เวิร์ล.
- สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ. (2555). *โครงการวิจัยประเมินผลโครงการก่อสร้าง สนามกีฬาอำเภอ 21 แห่ง ปีงบประมาณ 2555*. กรุงเทพฯ: มปก.
- เสรีชัย โชติพานิช. (2549). *เอกสารประกอบการสอนรายวิชา 2506665 การบริหารทรัพยากร กายภาพ*. กรุงเทพฯ: คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- Cronbach, L. J. (1974). *Essentials of Psychological Testing*. (3rd ed.). New York: Harper and Row.
- Deshler, T. E., Massie, S. T., Thomas, J. L., Mergenthaler, J. M., Russell. (1996). Evolution of the infrared properties of the Mount Pinatubo aerosol cloud over Laramie, Wyoming. *Journal of Geophysical Research*, 101: D17, 23007.
- Fayol, H. (1949). *Industrial and general administration*. London: Pitman & Sons.
- Gilley, J. W., Eggland, S. A., and Gilley, M. (2002). *Principles of Human Resource Development*. Publisher: Basic Books.
- Millet, J. D. (1954). *Management in the public service*. New York: McGraw – Hill.
- Schermerhorn, J., Hunt, J., and Osborn, R. (2000). *Organizational Behavior*. (7th ed.). New York: John Wiley & Sons.

- WANG, J. (2012). *Operating Condition and Countermeasures of Public Stadiums in Guangzhou*. Guangzhou Sport University.
- Werther, W. B. and Keith, D. 1996. *Human Resources and Personnel Management*. (5th ed.) New York: McGraw – Hill Book.
- Yamane, T. (1973). *Statistic: An Introductory Analysis*. (3rd ed.). New York: Harper and Row.