

**ผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทย
ในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปราม
The Effect of Opening Casino in Thailand in Attitude of
Crime Suppression Division Police**

ชย พานะกิจ¹

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทยในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามจำนวนทั้งสิ้น 132 นาย ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร (ระดับชั้นยศ ร้อยตำรวจตรี-ร้อยตำรวจเอก) สังกัดกองบังคับการปราบปรามต่อผลกระทบของการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายและปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจฯ ที่มีต่อการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายตลอดจนศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ของการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจากทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงสำรวจ (Survey research) ในลักษณะของการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) ซึ่งใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล

จากผลการวิจัยในครั้งนี้พบว่า ผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทยในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามนั้นตามข้อแรกของวัตถุประสงค์การวิจัยนั้นกลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจฯ มีความเห็นในประเด็นที่ได้รับผลกระทบ และเกี่ยวข้องทั้งสิ้น 3 ประเด็นด้วย

¹ นักศึกษาหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (สาขาวิชาอาชีววิทยาและงานยุติธรรม) คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์

กันคือ 1) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม 2) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ และ 3) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่นของข้าราชการและผู้มีอิทธิพล จากผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัยข้อที่ 2 และ 3 พบว่าไม่มีความสัมพันธ์กันระหว่างตัวแปรทางด้านปัจจัยภูมิหลัง ได้แก่ อายุ การนับถือศาสนา สถานภาพการสมรส รายได้ของกลุ่มประชากร รวมทั้งไม่มีความสัมพันธ์กันตามตัวแปรทางด้านประวัติการทำงาน ได้แก่ ระดับชั้นยศ อายุราชการ ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) และระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) กับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร (ระดับชั้นยศ ร้อยตำรวจตรี-ร้อยตำรวจเอก) สังกัดกองบังคับการปราบปราม อย่างไรก็ตามผลการศึกษาพบว่าความแตกต่างของปัจจัยทางด้านการศึกษา ซึ่งเป็นปัจจัยทางภูมิหลังเพียงปัจจัยเดียวเท่านั้นที่มีความสัมพันธ์กับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ หมายความว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจอาจจะมีพื้นฐานทางด้านความรู้ความเข้าใจในประเด็นของทฤษฎีต่าง ๆ ตลอดจนความรู้ในเชิงลึกอันเกี่ยวข้องกับการเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายที่แตกต่างกัน

คำสำคัญ : คาสีโน, การเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมาย, เจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการกองปราบ

Abstract

The study of the impact of the opening of legal casinos in the attitude of the police by questionnaire 132 people is working in the Crime Suppression Division. The purpose is study the attitude of the Police Officers (class rank : Police Lieutenant - Police Captain) who working in Crime Suppression Division to the effects of

opening legal casinos and factors related to the opinion of the police towards the opening of legal casinos include the possibility way to open legal casinos in the police attitude. This study is a survey research in the form of quantitative research which was used as a tool to collect information.

The results of this study showed that the impact of the opening of legal casinos in the country in the attitude of the police Crime Suppression Division showed that three issues 1) related to social, cultural and moral 2) related to economy, and 3) related to fraud and corruption of government officials and influential. The testing hypotheses results on the second and third, there was no correlation between the variables in the background, age, religion, marital status and income of the population with no correlation between the work variables including class rank, years of work, the amount of time working on the case of gambling (before working in Crime Suppression Division) and the period of performance related to the case of gambling (working in Crime Suppression Division) with the attitude of police officers (class rank : Police Lieutenant - Police Lieutenant Colonel)

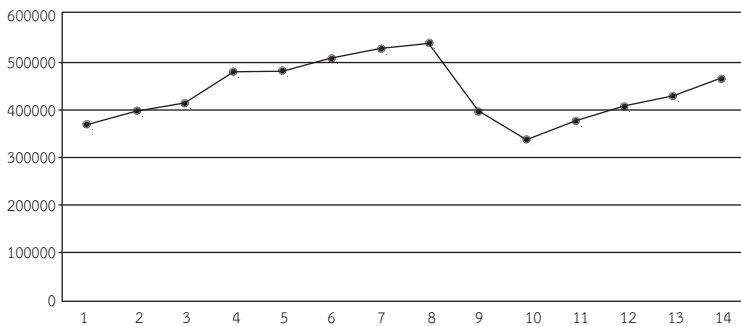
Anyway, the results showed that the difference of a factor in education, only one of the background factors, is related to the attitude of the police. This means that police may have the basic knowledge and understanding of the theories as well as in-depth knowledge related to the casino different.

Keywords : Casino, opening Legal Casino, crime Suppression Division police

บทนำ

การพนัน เป็นกิจกรรมที่คนไทยจำนวนมากนิยมชมชอบ ถึงแม้ว่าจะเป็นการขัดต่อหลักคำสอนในพุทธศาสนาอย่างชัดเจนก็ตาม การเล่นหวยไฟ ลูกเต๋า หรือการพนันสนุกเกอร์ บิลเลียด ไก่ชน กัดปลา แม้แต่การทายเลขป้ายทะเบียนรถยนต์หรือทายเลขชนบัตร ก็เป็นสิ่งที่นิยมกระทำกันอย่างแพร่หลาย เมื่อพิจารณาจากข้อมูลสถิติอาชญากรรมจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ(สตช.)(http://ftp.police.go.th/ststistic/dn_main.htm)พบว่าสถิติปัญหาอาชญากรรมมวลรวมปี 2551 มีคดีเกิดขึ้นจำนวน 458,188 คดีเพิ่มจากปี 2550 จำนวน 34,935 คดี หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.25 อย่างไรก็ตามเมื่อแยกวิเคราะห์พบว่าสถิติคดีส่วนใหญ่มีแนวโน้มลดลง แต่ที่เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วเป็นคดีลักทรัพย์ยานยนต์ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 1 และคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 43 (ภาพที่ 1)

86

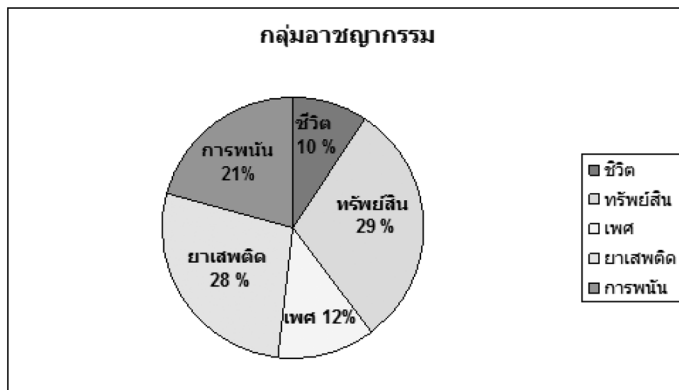


ภาพที่ 1 กราฟแสดงสถิติอาชญากรรมปี พ.ศ. 2538-2551

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

และเมื่อพิจารณาจากการแบ่งประเภทกลุ่มอาชญากรรม พบว่าอาชญากรรมประเภทการพนันนั้นมีจำนวนมากถึงร้อยละ 21 (ภาพที่ 2) และเมื่อพิจารณาจากสถิติคดีอาญาประเภทการพนันทั่วราชอาณาจักร

เปรียบเทียบระหว่างปีประจำปีงบประมาณ 2551 และ ปีงบประมาณ 2552 (เมษายน-กันยายน) พบว่า สถิติรวมของการจับกุมและการรับแจ้งของ ปีงบประมาณ 2552 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2551 เกือบเท่าตัว



ภาพที่ 2 การแบ่งเป็นกลุ่มอาชญากรรมในปี พ.ศ. 2549

นอกจากนี้จากปัญหาอันสืบเนื่องมาจากการเปิดพินนอกกฎหมายต่าง ๆ ก็พบว่าล้นแล้วแต่เป็นบ่อเกิดของอาชญากรรมและการฉ้อราษฎร์บังหลวงต่าง ๆ และเนื่องจากความจำเป็นที่บ่อนการพนันจะต้องป้องกันตนเองและลูกค้าจากองค์การอาชญากรรมกลุ่มอื่น ๆ จึงต้องจัดหามือปืนหรือเข้าร่วมกับองค์การอาชญากรรมต่าง ๆ เพื่อความอยู่รอด ในบางขณะก็มีการฆาตกรรมกันเองเพื่อช่วงชิงความยิ่งใหญ่ในวงการธุรกิจผิดกฎหมาย ทั้งนี้เพราะหนี้จากการพนันไม่สามารถฟ้องร้องบังคับทางกฎหมายได้ ดังนั้น การทวงหนี้สินจึงใช้วิธีการนอกกฎหมาย เช่น การชู้กรรโชก การทำร้ายร่างกาย หรือการฆ่า และเนื่องจากบ่อนเป็นที่รวมของนักเลงและผู้ที่มีอาชีพทุจริต จึงเป็นแหล่งมั่วสุมของผู้ค้ายาเสพติด อันธพาล โสเภณี และผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมายต่าง ๆ ส่งผลให้ปัญหาอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น

แต่อย่างไรก็ตามมีกลุ่มบุคคลบางส่วนของสังคมไทยมีแนวคิดและมุมมองว่า ในเมื่อประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทยนั้น มีความผูกพันในการเล่นการพนันกันมานานแล้ว ดังนั้น หากทำให้การเล่นการพนันซึ่งปัจจุบันเป็นสิ่งผิดกฎหมายนี้ กลายเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย มีการเปิดบ่อนการพนันอย่างเสรี ดังเช่นประเทศเพื่อนบ้าน เช่น กัมพูชา หรือประเทศในแถบยุโรปอย่างประเทศอังกฤษ ข้อดีที่รัฐจะได้รับจากผลประโยชน์จากการพนัน คือ รัฐสามารถเก็บภาษีได้มากขึ้น หรือสกัดกั้นการฟอกเงิน รวมถึงลดปัญหาอาชญากรรมลงได้อีกประการหนึ่ง

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. ศึกษาความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจ สังกัดกองบังคับการปราบปราม ต่อผลกระทบของการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย
2. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจ สังกัดกองบังคับการปราบปราม ที่มีต่อผลกระทบของการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย
3. ศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ของการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจากทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

สมมติฐาน

1. ผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนที่แตกต่าง มีผลต่อการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย
2. ผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติ

งานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะแตกต่างกันตามตัวแปรทางด้านภูมิหลังส่วนบุคคล

3. ผลกระทบจากการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะแตกต่างกันตามตัวแปรทางด้านประวัติการทำงาน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบผลกระทบของการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
2. ทราบแนวทางปฏิบัติที่เป็นไปได้ในการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
3. เพื่อเป็นประโยชน์ในทางวิชาการให้ผู้ที่ศึกษาและผู้สนใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการค้นคว้าพัฒนางานวิจัยต่อไป

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

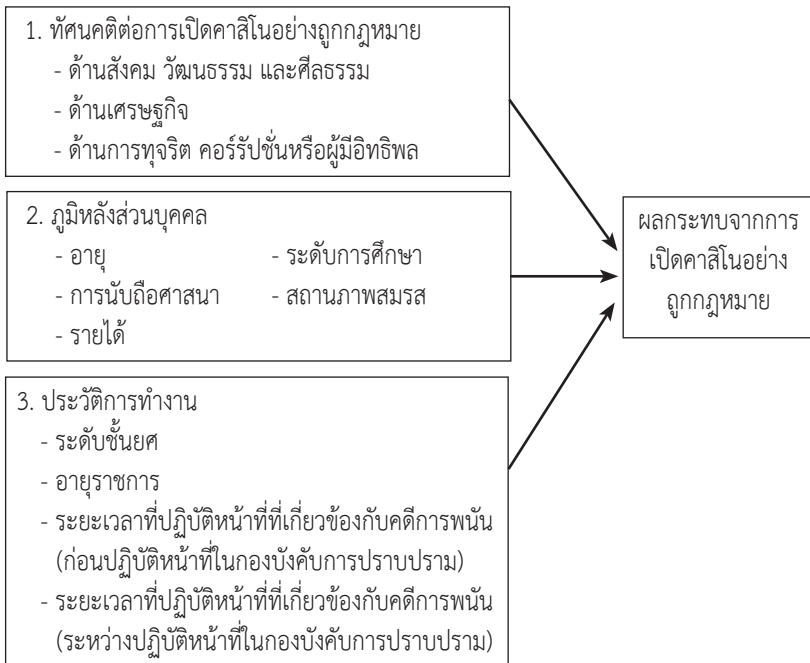
การศึกษานี้ ต้องการแสวงหาคำตอบเกี่ยวกับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามระดับชั้นสัญญาบัตร ตั้งแต่ระดับชั้นยศร้อยตำรวจตรีถึงร้อยตำรวจเอก ที่มีต่อผลกระทบของการเปิดคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทย จำนวนทั้งสิ้น 132 คน

ผู้วิจัยกำหนดการสุ่มกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้วิธีการแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยกำหนดคุณสมบัติกลุ่มตัวอย่างเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคัดเลือกในการตอบแบบสอบถาม เพื่อให้ได้มาซึ่งคำตอบของปัญหาการวิจัย

ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

ตัวแปรอิสระ ประกอบด้วย 1) ตัวแปรทางด้านภูมิหลังส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับ การศึกษา การนับถือศาสนา สถานภาพสมรส และรายได้ 2) ตัวแปรทางด้านประวัติการทำงาน ได้แก่ ระดับชั้นยศ อายุราชการ ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) และระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) ตัวแปรตาม คือ ทศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามที่มีต่อผลกระทบของการเปิดศาลีโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทย

กรอบแนวคิดการวิจัย



เครื่องมือในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยจัดลำดับเนื้อหาออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 ประสพการณ์ของผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ (ข้อมูลทั่วไป)

ส่วนที่ 2 แนวคำถามเกี่ยวข้องกับทัศนคติที่มีต่อผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทย ในฐานะที่เป็นผู้ควบคุมดูแลและปราบปรามการเล่นการพนัน หรือการเปิดบ่อนการพนัน

ส่วนที่ 3 ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์และเกี่ยวข้องกับการเปิดคาสิโน หรือกิจกรรมการพนันอื่น ๆ ในประเทศไทย รวมถึงประสพการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ข้อมูล

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลมี ดังนี้

1. สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive) โดยใช้บรรยายลักษณะภูมิหลังส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปราม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และข้อมูลพื้นฐานทั่วไป ได้แก่ การแจกแจงความถี่และอัตราส่วนร้อยละ (Percentages) ค่าเฉลี่ย (Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation, S.D.)

2. สถิติอนุมาน (Inferential Statistics) โดยเพื่อใช้ในการตรวจสอบสมมติฐาน การหาค่าความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระกับทัศนคติที่มีต่อผลกระทบของการเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทย ได้แก่ One-way Analysis of Variance (F-test)

ผลการวิจัย

1. ภูมิหลังของผู้ตอบแบบสอบถาม ผู้ตอบแบบสอบถามทั้งหมดเป็นเพศชาย จำนวน 132 คน ร้อยละ 100.00 ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 30–39 ปี จำนวน 65 คน ร้อยละ 49.24 มีการศึกษาระดับปริญญาตรี ร้อยละ 69.70 มีสถานภาพโสด ร้อยละ 59.09 นับถือศาสนาพุทธ ร้อยละ 90.91 รายได้รวมของครอบครัวต่อเดือนอยู่ในช่วง 20,000–29,000 บาท ร้อยละ 91.67 ระดับชั้นยศร้อยตำรวจโท ร้อยละ 43.18 รับราชการมาแล้ว 6–10 ปี ร้อยละ 59.09 ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) อยู่ในช่วงระหว่าง 6–10 ปี ร้อยละ 65.91 ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) อยู่ในช่วงระหว่าง 6–10 ปี ร้อยละ 71.21

2. ทิศนะของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปรามต่อการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม พบว่ากลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับการเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายจะทำให้เกิดปัญหาครอบครัวมากยิ่งขึ้น ($\bar{x} = 3.46$) แต่ขณะเดียวกันกลุ่มตัวอย่างไม่แน่ใจว่าการเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้วจะทำให้ชื่อเสียงของประเทศเสื่อมเสียนั้น ข้อความเหล่านี้มีค่าเฉลี่ยที่ ($\bar{x} = 3.02$) เนื่องจากปัญหาสังคมในปัจจุบันมีมากอยู่แล้ว หากมีการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการเพิ่มปัญหาให้กับสังคมมากยิ่งขึ้น ($\bar{x} = 3.02$) การเปิดบ่อนการพนัน (คาสีโน) อย่างถูกกฎหมาย จะทำให้ศีลธรรมเสื่อมลงนั้น กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นไม่แน่ใจ ($\bar{x} = 2.82$) และการเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะไม่สามารถลดปัญหาอาชญากรรมลงได้ ($\bar{x} = 2.69$) ตามลำดับ

ค่าเฉลี่ยโดยรวมมีค่าเท่ากับ 3.00 จึงสามารถสรุปได้ว่า กลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปราม ไม่ได้เห็นว่าการเปิด

คาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายจะทำให้ประเด็นทางด้านสังคม วัฒนธรรม หรือจริยธรรมของประเทศเสื่อมลง

3. ทักษะของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปรามต่อการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ พบว่ากลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายจะช่วยป้องกันการเกิดเงินนอกระบบได้ ($\bar{x} = 4.00$) การเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายแล้วจะทำให้อัตราการว่างงานของประชาชนลดลง กลุ่มตัวอย่างจึงให้ทัศนะว่าเห็นด้วย ($\bar{x} = 3.71$) การสกัดกั้นรายได้ที่รัฐควรจะได้ไม่ให้ตกเป็นของเจ้ามือบ่อนเถื่อน และ ($\bar{x} = 3.69$) และการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายนั้นจะทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการเก็บภาษีคาสีโน และ ($\bar{x} = 3.69$) ตามลำดับ

แต่ขณะเดียวกันกลุ่มตัวอย่างไม่แน่ใจว่านักพนันจะหันกลับมาเล่นพนันในประเทศแทนที่จะออกไปเล่นคาสีโน หรือบ่อนในประเทศเพื่อนบ้าน หรือในต่างประเทศ ดังนั้นจึงส่งผลให้รัฐไม่สูญเสียเงินตราออกนอกประเทศ ทำให้ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ($\bar{x} = 3.54$) การเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะทำให้คนไม่ประกอบอาชีพ เพราะมุงจะเล่นแต่การพนัน กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นไม่แน่ใจ ($\bar{x} = 3.02$) การเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายนั้นไม่ได้เป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนทั่วไป ($\bar{x} = 3.42$) การเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายไม่ได้ทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศเติบโตขึ้น ($\bar{x} = 2.82$) และการเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนประกอบอาชีพที่ไม่สุจริตมากยิ่งขึ้น ข้อความต่างๆ เหล่านี้มีค่าเฉลี่ยที่ ($\bar{x} = 3.42$) ตามลำดับ

ค่าเฉลี่ยโดยรวมมีค่าเท่ากับ 3.53 ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่า กลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปราม มีความเห็นด้วยต่อการเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมายว่าจะทำให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศมากกว่าผลเสียเช่นกัน

4. ทักษะของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปราม ต่อการเปิดบ่อนการพนันที่ถูกกฎหมายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีอิทธิพล พบว่า กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการลดการใช้กำลัง และงบประมาณของรัฐ และของตำรวจในการปราบปรามบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมาย ($\bar{x} = 3.85$) การเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการป้องกันการรับผลประโยชน์จากบ่อนหรือการเล่นการพนันที่ไม่ถูกกฎหมายของเจ้าหน้าที่รัฐ ($\bar{x} = 3.82$) การเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการลดช่องทางในการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือการเก็บส่วยของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ($\bar{x} = 3.82$) การเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายจะเป็นการลดปัญหาผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ ได้ ($\bar{x} = 3.74$) การเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะทำให้ไม่เกิดนักเลงคุมบ่อน ($\bar{x} = 3.74$) และการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะเป็นการปิดกั้นโอกาสในการเกิดมือปืนรับจ้าง ($\bar{x} = 3.72$) ตามลำดับ

แต่ขณะเดียวกันกลุ่มตัวอย่างไม่แน่ใจว่าการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายไม่สามารถลดปัญหาการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายลงได้ ($\bar{x} = 3.02$) และการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะทำให้หนักการเมือง หรือผู้มีอิทธิพลเข้าไปแสวงหาประโยชน์ในการเล่นพนันนั้น กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นว่าไม่แน่ใจ ($\bar{x} = 2.69$) ตามลำดับ

ค่าเฉลี่ยโดยรวมมีค่าเท่ากับ 3.55 จึงสามารถสรุปได้ว่ากลุ่มเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปราม มีความเห็นด้วยต่อการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย

5. ผลการทดสอบสมมติฐาน

สมมติฐานที่ 1 ผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย ในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน

การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนที่แตกต่าง มีผลต่อการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย

ผลการวิเคราะห์ พบว่ากลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความคิดเห็นในทางบวกต่อการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย โดยมีความเห็นว่า หากเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายแล้วจะเกิดผลกระทบใน 3 ประเด็น ดังนี้

1. ประเด็นทางด้านสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ให้ทัศนะว่า การเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายไม่ได้มีส่วนให้เกิดปัญหาทางสังคม วัฒนธรรม หรือศีลธรรมแต่อย่างใด ($\bar{x} = 3.00$, S.D. = 1.23)

2. ประเด็นทางด้านเศรษฐกิจ กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ให้ทัศนะว่า การเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายจะทำให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศมากกว่าผลเสีย ($\bar{x} = 3.53$, S.D. = 1.15)

3. ประเด็นทางด้านการทุจริต คอร์รัปชันหรือผู้มีอิทธิพล ซึ่งกลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับการเปิดคาสิโนให้ถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทย จะทำให้เกิดผลดีมากกว่าผลเสีย คือสามารถลดการทุจริต คอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ และเจ้าหน้าที่ตำรวจ รวมทั้งเป็นการลดการใช้กำลังพล หรืองบประมาณของรัฐในการปราบปรามบ่อนการพนันเถื่อน หรือการติดตามจับกุม นักพนัน ทำให้สามารถนำเวลา และกำลังพลไปใช้ในการปราบปรามอาชญากรรมอื่น ๆ ตลอดจนสามารถลดจำนวนของผู้มีอิทธิพล มือปืน หรือนักเลงकु่มบ่อนได้ ($\bar{x} = 3.55$, S.D. = 1.17)

สมมติฐานที่ 2 ผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมาย ในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายจะแตกต่างกัน ตามตัวแปรทางด้านภูมิหลังส่วนบุคคล

จากผลการวิเคราะห์โดยใช้ One-way ANOVA พบว่า ผลกระทบจากการเปิดศาลีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร (ระดับชั้นยศร้อยตำรวจตรี-ร้อยตำรวจเอก) สังกัดของบังคับการปราบปรามต่อการเปิดการเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนศาลีโนอย่างถูกกฎหมาย ไม่แตกต่างกันตามอายุ (Sig. = 0.163) ระดับการศึกษา (Sig. = 0.191) การนับถือศาสนา (Sig. = 0.148) สถานภาพการสมรส (Sig. = 0.310) และรายได้ที่ได้รับ (Sig. = 0.251)

สมมติฐานที่ 3 ผลกระทบจากการเปิดศาลีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรสังกัดของบังคับการปราบปราม ในฐานะผู้ปฏิบัติงานดูแล ควบคุม ป้องกัน และปราบปรามการเล่นการพนัน การเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนศาลีโนอย่างถูกกฎหมายจะแตกต่างกันตามตัวแปรทางด้านประวัติการทำงาน

จากผลการวิเคราะห์โดยใช้ One-way ANOVA พบว่า ผลกระทบจากการเปิดศาลีโนอย่างถูกกฎหมายในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปรามต่อการเปิดการเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนศาลีโนอย่างถูกกฎหมายไม่แตกต่างกันตามระดับชั้นยศ (Sig. = 0.550) อายุราชการ (Sig. = 0.600) ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม) (Sig. = 0.280) และระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน (ระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในกองบังคับการปราบปราม (Sig. = 0.317)

6. ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร สังกัดของบังคับการปราบปราม ที่มีต่อผลกระทบของการเปิดศาลีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทยนั้น สามารถจัดอันดับความสำคัญโดยใช้เกณฑ์ค่าร้อยละได้ดังนี้

ลำดับแรก ที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญ และเห็นด้วยมีค่าร้อยละสูงสุด คือ แม้บ่อนการพนันจะเป็นสิ่งผิดกฎหมาย แต่ความเป็นจริงก็มีบ่อนการพนัน ลักลอบเปิดอยู่มาก จึงควรที่จะทำให้บ่อนการพนัน หรือธุรกิจคาสีโนเป็นสิ่งถูกกฎหมาย มีค่าร้อยละสูงถึง 82.7

ลำดับที่สอง คือ หากเปิดคาสีโนอย่างถูกกฎหมาย ตำรวจก็จะได้ใช้เวลาในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมชนิดอื่น ๆ ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งมีประโยชน์ต่อประชาชนมากกว่า กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญที่เห็นด้วยโดยมีค่าร้อยละ 81.5

ลำดับที่สาม ได้แก่ ควรมีการอนุญาตให้เปิดคาสีโน หรือบ่อนการพนัน ถูกกฎหมายได้ เพราะประเทศเพื่อนบ้านก็มีการเปิดคาสีโนหรือบ่อนอยู่ตามชายแดนไทยอยู่มากมาย ซึ่งกลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยมีค่าร้อยละ 79.2

นอกจากนี้ การพนันเป็นสิ่งที่อยู่ควบคู่กับสังคมมนุษย์มาเป็นเวลานาน นับพันปี การพนันมิใช่ความผิด หรือเป็นสิ่งเลวร้ายในตนเอง แต่กฎหมายบัญญัติเป็นความผิด จึงควรยอมรับให้มีการเปิดบ่อนการพนันหรือ คาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายเหมือนประเทศอื่น ๆ และการที่ประชาชน และตำรวจมีทัศนคติที่แตกต่างกันในเรื่องการพนันนั้นจะทำให้ตำรวจถูกต่อต้านจากประชาชนตลอดจนการปราบปรามบ่อนการพนันย่อมไม่เป็นผลดีต่อตำรวจ เนื่องจากต้องอาศัยความร่วมมือจากประชาชนในการสืบสวน จับกุม ปราบปรามอาชญากรรม และต้องการความร่วมมือเป็นพยานในคดีอาญา ๆ กลุ่มตัวอย่างมีทัศนคติเห็นด้วย โดยมีค่าเฉลี่ยร้อยละ 78.0, 74.5 และ 64.8 ตามลำดับ

สำหรับข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะปลายเปิดนั้น (Open-ended Question) ผู้วิจัยสามารถจัดกลุ่มและประมวลข้อคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะต่าง ๆ โดยมีประเด็นสำคัญของข้อคิดเห็นอยู่ 2 ประการ คือ กลุ่มผู้เห็นด้วย และกลุ่มผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับการเปิดคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้นในประเทศไทย

กลุ่มผู้เห็นด้วยหรือผู้สนับสนุนให้มีการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้นในประเทศไทยนั้น ให้ข้อคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะว่า ข้อดีของการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ได้แก่

1. เมื่อมีการเปิดคาสิโน หรือบ่อนการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายขึ้นในประเทศไทยแล้ว ประเทศไทยจะได้ไม่ต้องมีการสูญเสียเงินตรา ซึ่งนักเล่นการพนันนำออกไปเล่นในบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศเพื่อนบ้าน หรือประเทศอื่น ๆ

2. การเปิดคาสิโน หรือบ่อนการพนันถูกกฎหมายไม่ใช่เรื่องเสียหาย เนื่องจากการพนันเป็นสิ่งที่อยู่คู่กับสังคมมนุษย์และสังคมไทยมาอย่างช้านานแล้ว รวมทั้งปัจจุบันนี้ รัฐบาลก็ได้เปิดให้มีการเล่นการพนันในรูปแบบอื่น ๆ อยู่แล้ว เช่น สลากกินแบ่ง สนาม้า หรือสนามมวย เป็นต้น

3. เมื่อมีการเปิดคาสิโน หรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจจะได้ไม่ต้องเสียเวลา และกำลังพล ตลอดจนเสียมวลชนไปเพื่อจับนักเล่นพนัน ทำให้สามารถนำเวลา และกำลังพลไปใช้ในการปราบปรามอาชญากรรมอื่น ๆ

อย่างไรก็ตาม กลุ่มผู้เห็นด้วยได้ให้ข้อเสนอแนะว่าก่อนที่จะทำการเปิดคาสิโนหรือการเปิดบ่อนการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายนั้นควรให้มีการศึกษา และประชาพิจารณ์ ตลอดจนการจัดบริเวณ หรือพื้นที่ (Zoning) อย่างชัดเจน เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม

สำหรับกลุ่มที่มีความเห็นไม่เห็นด้วยนั้น ซึ่งปรากฏว่าเป็นกลุ่มตัวอย่างเพียงส่วนน้อยเท่านั้นให้ความเห็นว่า

1. แม้ว่าจะให้มีการเปิดคาสิโน หรือบ่อนการพนันอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แต่ก็ยังเชื่อว่าคาสิโน หรือบ่อนการพนันผิดกฎหมาย หรือบ่อนเถื่อน ก็จะมีอยู่

2. เชื่อว่าการเล่นการพนันในคาสิโน หรือบ่อนการพนันเป็นการมอมเมาประชาชน

3. ไม่เชื่อว่ารัฐบาลจะควบคุมบ่อนคาสิโน หรือบ่อนการพนันได้ แม้ว่า จะเปิดเป็นคาสิโน หรือบ่อนถูกกฎหมายก็ตาม

อภิปรายผลการวิจัย

1. ด้านสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม จากการเปิดบ่อนคาสิโน อย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทยนั้น ไม่น่าจะมีผลกระทบมากขึ้นแต่อย่างใด คือ ศีลธรรมของประชาชนไม่น่าจะเสื่อมลง อาชญากรรมจะสูงขึ้นหรือจะเป็นการเพิ่มปัญหาให้กับสังคมเมื่อพิจารณาจากค่าเฉลี่ยรวม แต่หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยรายข้อความคิดเห็นพบว่า ประเด็นที่น่าจะได้รับผลกระทบจากการเปิดคาสิโนอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทยอาจจะทำให้เกิดปัญหาครอบครัวมากขึ้น

2. ด้านเศรษฐกิจ กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความเห็นว่า การเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย จะเป็นทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มมากขึ้น จากการจัดเก็บภาษีคาสิโน รวมทั้งเป็นการป้องกันไม่ให้อุตสาหกรรมอื่นนอกประเทศ เนื่องจากในปัจจุบันนี้ นักเล่นพนันส่วนใหญ่นิยมไปเล่นการพนันนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเทศเพื่อนบ้าน หรือประเทศในแถบเอเชีย อเมริกา หรือยุโรปซึ่งสามารถเล่นการพนันได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายของประเทศนั้น ๆ อีกทั้งยังมีบ่อนการพนันที่ลักลอบเปิดอยู่ทั่วไป นอกจากนี้แล้ว ผลกระทบอย่างหนึ่งที่จะเกิดขึ้นหากมีการเปิดคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย คือ สามารถป้องกันการเกิดเงินนอกระบบ หรือการฟอกเงินได้ เนื่องจากเงินที่ได้จากคาสิโนอย่างถูกกฎหมายนี้สามารถติดตามและตรวจสอบที่มาและที่ไปได้ สอดคล้องกับผลการศึกษาของสังสิต พิริยะรังสรรค์ (2543) ที่พบว่า เจ้าของบ่อนเถื่อนมีรายได้ค่าเช่าจากการเปิดบ่อนการพนันเดือนประมาณ 10 ล้านบาท

ต่อเดือน หรือ 120 ล้านบาทต่อปี ซึ่งเงินจำนวนนี้ถ้าหากว่ารัฐบาลเปิดบ่อนเสรี ถูกกฎหมายขึ้นจริง จึงควรที่จะตกไปเป็นรายได้ของรัฐเพื่อนำไปพัฒนาประเทศ ไม่สมควรที่จะตกไปเป็นรายได้ของเจ้ามือบ่อนเถื่อน

3. ด้านการทุจริตคอร์รัปชันของข้าราชการและผู้มีอิทธิพล ผลที่จะเกิดขึ้นหลังจากมีการเปิดคาสิโนหรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายจะทำให้การลักลอบเล่นการพนันลดลง นั่นหมายถึงว่า จะเป็นการตัดวงจร ของนักการเมือง ข้าราชการ หรือผู้มีอิทธิพลในการตั้งบ่อนการพนันเถื่อน รวมทั้งลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การรับส่วยหรือผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่รัฐได้ รวมทั้งป้องกันการเกิดนักเลงคும்บ่อน หรือมือปืนรับจ้างได้อีกด้วย

นอกจากนี้ผลกระทบในเชิงบวกที่จะเกิดขึ้นหากมีการเปิดคาสิโน หรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย จะเป็นการลดภาระงานลดจำนวนกำลังพล ตลอดจนงบประมาณของรัฐ และของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการปราบปรามบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายได้ ซึ่งสามารถนำกำลังพล และงบประมาณส่วนนี้ไปใช้ในการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมประเภทอื่นได้มากขึ้นอีกด้วย

ข้อสรุป

การศึกษาเรื่องผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทยในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามในครั้งนี้ สรุปได้ว่า

การพนันเป็นของคู่กันกับสังคมมนุษย์ มนุษย์รู้จักสร้างการพนันให้เป็นกิจกรรม หรือเป็นสื่อสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ และมีการเล่นกันในทุกกาลสำคัญ งานประเพณี เช่น งานศพ งานประเพณีท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นต้น สำหรับคนไทยเองนั้นมีการเล่นการพนันมาตั้งแต่สมัยโบราณ และเป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตที่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพ และวัฒนธรรมท้องถิ่น เช่น ชนไก่

กีดปลา วัวชน และพัฒนามาเป็นมวยใต้ดิน หรือแม้กระทั่งการพนันฟุตบอล เป็นต้น

การพนันเป็นอาชญากรรม แต่มีใช้สิ่งเลวร้ายในตนเอง การพนันจะก่อให้เกิดโทษก็ต่อเมื่อคนลุ่มหลง ติดการพนันจนกลายเป็นคนขาดความรับผิดชอบ ต่อตนเอง ครอบครัว และสังคม ดังนั้นสังคมจึงตำหนิประณามว่าเป็นคนไม่ดี ของสังคม แต่การพนันมิใช่ถูกประณามว่าเป็นสิ่งเลวร้าย ดังนั้นจึงปรากฏว่า ในหลาย ๆ ประเทศ มีการตั้งคาสิโนหรือบ่อนการพนันเพื่อดึงดูดเงินจาก นักท่องเที่ยว หรือนักเล่นพนันเพื่อหารายได้เข้าประเทศ

แต่ถ้าหากพิจารณาว่าการพนันเป็นอาชญากรรม ตามความหมาย ของอาชญากรรม สามารถชี้แจงความผิด หรืออาชญากรรมตามนัยแห่งกฎหมาย ได้ 2 ประเภท ได้แก่ ประเภทความผิดที่เป็นความผิดในตัวเอง (Mala in se) เป็นความผิดที่ถือว่าร้ายแรง เป็นบาป ขัดต่อศีลธรรมและฝ่าฝืนกฎหมาย และ ขัดต่อการยอมรับของสังคมอย่างร้ายแรง ความผิดเหล่านี้ได้แก่ ความผิดฐานฆ่าคนตาย ชิงทรัพย์ ช่มชู้ ทำร้ายร่างกาย เป็นต้น และประเภทความผิดที่ กฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิดหรือข้อห้าม (Mala prohibita) คือลักษณะ ความผิดที่ไม่ขัดต่อศีลธรรม เพราะผู้กระทำผิดไม่มีพฤติกรรมเป็นอาชญากร แม้ว่าจะเป็นความผิดที่ขัดต่อสังคม แต่ไม่ถึงกับถูกประณามว่าชั่วร้าย ความผิด เช่นนี้ได้แก่ การกักขังสัตว์ การลักลอบขนสินค้าหนีภาษี ความผิดตาม พ.ร.บ. จราจร โสเภณี และการพนัน

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายต่อการเล่นพนันว่าเป็นกิจกรรมที่ผิด กฎหมาย เป็นสิ่งชั่วร้าย จึงบัญญัติกฎหมายเพื่อลงโทษปราบปรามผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพนัน การพนันจึงเป็นความผิดเพราะรัฐ เห็นว่าเป็นความผิดเพราะ กฎหมายบัญญัติให้เป็นความผิด ดังเช่นที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ดังนั้นจึงสามารถ กล่าวได้ว่า การพนันเป็นความผิดในลักษณะ Mala prohibita ถ้ากฎหมาย สามารถอนุญาตให้เล่นก็เล่นได้ นอกจากนี้การพนันยังถูกเรียกว่าเป็น Technical

crime ด้วย ดังนั้นการพนันจึงเป็นอาชญากรรมหรือไม่จึงขึ้นอยู่กับกฎหมายเป็นหลัก ดังคำกล่าวที่ว่า without law there is no crime

ดังนั้นจึงไม่แปลกที่รัฐต่าง ๆ ในโลกนี้ หรือประเทศต่าง ๆ ได้อนุญาตให้เล่นการพนันได้ และรัฐสามารถหารายได้จากการเล่นการพนันเหล่านั้นในแถบประเทศเอเชีย ประเทศที่เปิดให้มีการเล่นการพนันอย่างถูกกฎหมาย ได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ มาเลเซีย ฮองกง มาเก๊า สิงคโปร์ กัมพูชา และอินโดนีเซีย เป็นต้น ส่วนประเทศในแถบยุโรปหรืออเมริกา ก็มีเมืองตากอากาศ หรือเมืองท่องเที่ยวที่มีบ่อนคาสิโน หรือบ่อนการพนันด้วยเช่น มอนติคาโล นีซ คานส์ ลาสเวกัส และลอนดอน เป็นต้น

สำหรับสังคมไทยนั้นเป็นที่ถกเถียงกันว่าสมควรหรือไม่กับการเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งมีการจัดเวทีสาธารณะกันหลายครั้ง ซึ่งมีทั้งฝ่ายสนับสนุนและฝ่ายคัดค้านซึ่งต่างฝ่ายต่างก็หาข้อสนับสนุนความคิดเห็นของตน โดยฝ่ายสนับสนุนจะอ้างถึงประเด็นของรายได้ที่ประเทศจะได้รับ การลดการสูญเสียเงินตราออกนอกประเทศจากนักเล่นพนันชาวไทยที่นิยมไปเล่นการพนันในต่างประเทศ ลดอัตราค่าจ้างหน้าที และงบประมาณเพื่อใช้ในการการปราบปรามบ่อนการพนันที่ผิดกฎหมายรวมทั้งสามารถควบคุมการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ และผู้มีอิทธิพลได้ ในขณะที่ฝ่ายคัดค้านนั้นกล่าวว่า ขณะนี้ปัญหาสังคมมีมากอยู่แล้ว การเปิดบ่อนการพนันเป็นการซ้ำเติมปัญหาให้เลวร้ายขึ้นไปอีก และยังส่งผลให้ศีลธรรมของคนในประเทศเสื่อมลง แต่อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ว่าสมควรมีการเปิดบ่อนการพนัน หรือบ่อนคาสิโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้นในประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับสังคม วัฒนธรรม และศีลธรรม จากการเปิดบ่อนคาสิโนอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทยนั้น ไม่น่าจะมีผลกระทบมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่แต่อย่างใด คือ ศีลธรรมของประชาชนไม่น่าจะเสื่อมลง

อาชญากรรมจะสูงขึ้นหรือจะเป็นการเพิ่มปัญหาให้กับสังคม ในขณะที่ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับเศรษฐกิจของประเทศ การเปิดบ่อนคาสีอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย จะเป็นทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจัดเก็บภาษีคาสีโน รวมทั้งเป็นการป้องกันไม่ให้สูญเสียเงินตราออกนอกประเทศ นอกจากนี้ผลกระทบที่เกิดขึ้นในประเด็นของการทุจริตคอร์รัปชันของข้าราชการ และผู้มีอิทธิพลนั้น ผลที่จะเกิดขึ้นหลังจากมีการเปิดคาสีโนหรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายจะทำให้ การลักลอบเล่นการพนันลดลง

ข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่องผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีโนอย่างถูกกฎหมายในประเทศไทยในทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัดกองบังคับการปราบปรามในครั้งนี มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ด้านนโยบาย

ผลกระทบจากการเปิดคาสีโนอย่างถูกต้องตามกฎหมายในประเทศไทยนั้น ต้องมีการวิเคราะห์ถึงลักษณะ และสภาพของปัญหาสาธารณะให้ชัดเจน เพื่อให้มั่นใจว่าผลกระทบดังกล่าวจะเกิดขึ้นต่อใคร และผลกระทบเป็นอย่างไร โดยรัฐสมควรดำเนินการในลักษณะ ต่อไปนี้

1.1 การกำหนดนโยบายสาธารณะควรเปิดรับฟังความคิดเห็นและต้องมีความกล้าหาญเชิงนโยบาย เนื่องจากกรณีของบ่อนการพนันเป็นประเด็นที่มีการถกเถียงจากหลายฝ่าย ทั้งฝ่ายที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย และยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ ดังนั้นถ้าหากมีการอ้างถึงประเด็นศีลธรรม อ้างความเป็นเมืองพุทธ โดยปราศจากการยอมรับความจริงว่ายังมีการเปิดบ่อนการพนันเถื่อนและมีการพัฒนาอย่างใหญ่โตและต่อเนื่อง

1.2 นอกจากการกำหนดนโยบายที่จำต้องรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะแล้ว ผู้ศึกษาเห็นว่าควรให้ชุมชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ตลอดจนประชาชนในพื้นที่มีสิทธิ์ในการตัดสินใจของตนเอง ตามหลักการปกครองแบบประชาธิปไตย และการกระจายอำนาจ ได้ตัดสินใจว่าชุมชนของตนเองนั้นควรมีบ่อนการพนันหรือไม่ ไม่ใช่ให้คนภายนอกท้องถิ่นที่ไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นผู้ตัดสินใจ

1.3 การพิจารณาว่าสมควรเปิดบ่อนคาสีโน หรือบ่อนการพนันขึ้นในประเทศไทยนั้นจะส่งผลกระทบอย่างไรบ้างจำเป็นต้องพิจารณาทั้งข้อดีและข้อเสีย ทั้งนี้ต้องพิจารณาถึงผลประโยชน์สูงสุดของประเทศ และประชาชนในประเทศเป็นสำคัญ

1.4 ในฐานะที่ผู้ศึกษาเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ ผู้ศึกษามีความเห็นว่าการเปิดคาสีโน หรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย ภาพลักษณ์ตำรวจในสายตาประชาชนจะดีขึ้น ตำรวจกับประชาชนจะได้ไม่ทำในสิ่งที่ขัดต่อความเชื่อ และความรู้สึกกันอีกต่อไป เนื่องจากทุกคนทราบกันดีว่ารัฐเป็นเจ้าของ และรายได้ของรัฐอันเกิดจากคนเล่นพนัน ก็จะกลับมาสู่ประชาชนในรูปแบบของการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ยังส่งผลให้บ่อนเป็นสถานที่เปิดเผย การเรียกเก็บค่าคุ้มครองจะหมดไป รัฐสามารถควบคุมและตรวจสอบการดำเนินการได้

2. ด้านวิชาการ

เพื่อรับทราบทัศนคติของประชาชนในระดับต่าง ๆ ทุกสาขาอาชีพ เพื่อให้ได้ข้อมูล และแนวทางในการตัดสินใจในนโยบายดังกล่าว รัฐบาลควรทำการศึกษาและวิจัย รวมทั้งการทำประชาพิจารณ์ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการตัดสินใจ เช่น

2.1 ควรศึกษาทัศนคติของประชาชน ถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน หากมีการเปิดคาสีโน หรือบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้าง และดำเนินนโยบาย

2.2 ควรมีการศึกษาทัศนคติของข้าราชการในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการเปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายขึ้นในประเทศไทย เพื่อใช้เป็นข้อมูลร่วมกับทัศนคติของประชาชน เพื่อใช้ในการตัดสินใจ รวมทั้งเป็นแนวทางในการสร้าง และดำเนินนโยบาย

เอกสารอ้างอิง

เกรียงไกร กำแหงฤทธิรงค์. (2543). ปัญหาชายแดนที่มีผลกระทบทำให้สังคมไทยเสื่อมทรามลง : ศึกษาเฉพาะสภาพเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยาตามแนวชายแดนพม่า ลาว และกัมพูชา. เอกสารวิจัยส่วนบุคคลของนักศึกษา วปอ. รุ่นที่ 42 ประจำปี 2542-2543.

การพนัน. สืบค้นเมื่อ 23 กุมภาพันธ์ 2559, จากวิกิพีเดีย <https://th.wikipedia.org/wiki/การพนัน>

ประเสริฐ เมฆมณี. (2552). หลักทัศนวิทยา. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ปพิศการพิมพ์.

ปิยวรรณ กองแก้ว. (2542). มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับบ่อนการพนันในประเทศไทย. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ผาสุก พงษ์ไพจิตร, สังคีต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตรีรัตน์ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ. (2543). อุตสาหกรรมการพนันงาน : ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย. กรุงเทพฯ : ตรัสวิน.

พระมหาวิระชัย ชยวิโร. (2546). การศึกษาวิเคราะห์ปัญหาจริยศาสตร์ : กรณีการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายในประเทศไทย ปี 2547. วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาปรัชญา, มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

ภาณี ขนาธิปกรณ. (2547). บ่อนการพนัน : นโยบายกับความชอบธรรม.

วารสารเศรษฐกิจและสังคม. 41(2), 33-37.

ราชบัณฑิตยสถาน. (2546). พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542.

กรุงเทพฯ : นานมีบุ๊คส์ จำกัด.

สังคีต พิริยะรังสรรค์ และคณะ. (2546). เศรษฐกิจการพนันทางเลือกเชิง

นโยบาย. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์
การเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.

(2559). สถิติคดีอาญา 5 กลุ่มทั่วประเทศ. สืบค้นเมื่อ 15 กุมภาพันธ์
2559, จาก [http : //ftp.police.go.th/ststistic/dn_main.htm](http://ftp.police.go.th/ststistic/dn_main.htm)

Clarke, R., & Cornish, D. (1985). Modeling Offenders' Decision :

A Framework for Research and Policy. CrimeAnd Justice,
6, 147.

Cornish, D.B., & Clarke, R.V.G. (1986). **The reasoning criminal :**

Rational choice perspectives on offending. New York :
Springer-Verlag.

Cullen, F.T., & Agnew, R. (2003). **Criminological theory : Past to**

present. Los Angeles, CA : Roxberry Publishing Company.

McDonald R.J. (1984). **The Underground Economy and BLS**

Statistical Data. Monthly Labor Review. January(1), 4-18.

Pratt, T.C., & Cullen, F.T. (2000). **The empirical status of**

Gottfredson and Hirschi's general theory of crime :
A meta-analysis. Criminology, 38, 931-964.

- Romero *et al.* (2003). **The Self-Control Construct in the General Theory of Crime : An Investigation in Terms of Personality Psychology.** *Psychology, Crime & Law.* 9(1), 61-86.
- Siegel, D.J. (1999). **The developing mind : Toward a neurobiology of interpersonal experience.** New York : Guilford Press.
- Siegel, D.J. (2000). **Perception and cognition.** In B. Kaplan & W. Sadock (Eds.), *Comprehensive Textbook of Psychiatry*, Seventh Edition. New York : Williams and Wilkins.
- Siegel, D.J. (2006). **An interpersonal neurobiology approach to psychotherapy : How awareness, mirror neurons and neural plasticity contribute to the development of well-being.** *Psychiatric Annals*, 36(4), 248-258.