

รายได้จากภาษีการพนันของเขตการปกครองพิเศษมาเก๊า
แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

Tax Revenue of Casinos in Macao Special Administrative
Region of the People's Republic of China

ยศธร ทวีพล^{1*} บุรัสกร โตรัตน์² และ นภเรณู สัจจรักษ์ ธีระฐิติ²

Yossathorn Taweephon^{1*} Buraskorn Torut² and

Nopraenue Sajjarax Dhirathiti²

¹คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ

¹Faculty of Humanities and Social Sciences, Thaksin University

²คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

²Faculty of Social Sciences and Humanities, Mahidol University

*E-mail: nosza-5555@hotmail.com

Received: Jun 07, 2017

Revised: Jan 23, 2018

Accepted: Sep 25, 2018

บทคัดย่อ

บทความนี้มุ่งพิจารณาตัวเลขรายรับภาษีการพนันในฐานะที่เป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาลมาเก๊า การวิเคราะห์ประกอบด้วย ผลผลิตขั้นมูลรวมภายในประเทศกับรายได้ธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน รวมถึงการพิจารณารายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน นอกจากนั้นทำการพิจารณาประเภทบริการคาสิโน รายรับจากภาษีการพนัน ผลผลิตขั้นมูลรวมภายในประเทศ รายรับทั้งหมด รายจ่ายสาธารณะ และรายรับจากภาษีทางตรงและรายได้อื่น ซึ่งเป็นการพิจารณาข้อมูลเบื้องต้น โดยอาศัยกราฟแสดงข้อมูลตัวแปรต่าง ๆ การศึกษา พบว่า ผลผลิตขั้นมูลรวมภายในประเทศมาเก๊ามีความเกี่ยวข้อง

กับรายได้ธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน ยกเว้นปี ค.ศ. 2012 และ 2014 นอกจากนั้นยังพบว่ามีความเกี่ยวข้องกันระหว่างรายได้สะสมธุรกิจการพนันกับรายรับจากภาษีการพนัน รวมถึงความเกี่ยวข้องระหว่างประเภทบริการคาสิโน รายรับจากภาษีการพนัน ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ รายรับทั้งหมด รายจ่ายสาธารณะ และรายรับจากภาษีทางตรงและรายได้อื่นๆ

คำสำคัญ: ภาษีการพนัน คาสิโน มาเก๊า

Abstract

This article aims to consideration the information of tax revenue of casinos as the main source of revenue of Macao government, which was analyzed with gross domestic product, casino gaming business revenue and tax revenue of casinos, the consideration among the accumulated casinos gaming revenue and tax revenue of casinos, and the consideration among type of casino services, tax revenue of casinos, gross domestic product, all sources of revenue, the public expenditure, direct tax and other revenues, which was an initial consideration based on the graph depicting the tendency of certain variables. The findings revealed that the annual gross domestic product of Macao was mostly related to casino gaming business revenue and tax revenue of casinos, except in years 2012 and 2014. In addition, the relationship between the accumulated casino gaming revenue and revenue from tax revenue of casinos was found and the relationship between type of casino services, tax revenue of casinos, gross domestic product, all sources of revenue, the public expenditure, direct tax and other revenues.

Keywords: Gambling tax, Casino, Macao

บทนำ

จุดเริ่มต้นการศึกษาของบทความนี้เกิดจากความสนใจของผู้เขียนที่มีต่อแนวทางการศึกษาของ Engen และ Skinner (1996) ทำการศึกษาความสัมพันธ์ของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและการลดอัตราภาษีในประเทศสหรัฐอเมริกา อังกฤษและฝรั่งเศส ลักษณะการศึกษาเป็นการทดสอบความสัมพันธ์หลายวิธี เช่น การถดถอยพหุคูณ (Multiple Regression) และอนุกรมเวลา (Time Series) เป็นต้น จนกระทั่งปรากฏผลการศึกษาว่าการลดอัตราภาษีในประเทศสหรัฐอเมริกามีอิทธิพลต่อแรงจูงใจ ซึ่งเป็นความเกี่ยวข้องกับการประเมินการลงทุนภาคเอกชนที่เป็นความสัมพันธ์เชิงบวก และเมื่อมีการลดอัตราภาษีในประเทศสหรัฐอเมริกาย่อมส่งผลทางบวกต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ในทางตรงกันข้ามหากมีการเพิ่มอัตราภาษีย่อมส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลง เช่นเดียวกับประเทศฝรั่งเศสและอังกฤษที่มีผลการศึกษาทำนองเดียวกัน กล่าวคือ เมื่อมีการเพิ่มอัตราภาษีย่อมส่งผลเสียต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการเพิ่มภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาซึ่งจะมีอิทธิพลมากกว่าภาษีอุปโภคบริโภค

แม้แนวทางการศึกษาความสัมพันธ์โดย Engen และ Skinner เป็นพื้นฐานของบทความที่ผู้เขียนให้ความสำคัญแต่บริบทความสัมพันธ์ของระบบเศรษฐกิจและนโยบายการคลังของเขตบริหารพิเศษมาเก๊าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเป็นกรณีศึกษาที่ผู้เขียนนำมาศึกษามีความแตกต่างกับประเทศสหรัฐอเมริกา อังกฤษ และฝรั่งเศส โดยเขตบริหารพิเศษมาเก๊าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเน้นนโยบายการคลังที่ปราศจากการแทรกแซงจากรัฐบาลกลางและมีเป้าหมายเพื่อรักษาความสามารถทางการคลังของรัฐบาลบนพื้นฐานการสนับสนุนภาคธุรกิจ ซึ่งส่งผลให้รัฐบาลมาเก๊าจัดเก็บภาษีเกี่ยวกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจทุกประเภทในระดับต่ำและไม่เน้นการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา รวมถึงภาษีการอุปโภคบริโภค แต่จะเน้นภาษีทางตรงจากธุรกิจการพนันและการเช่าที่ดิน ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาลจนกระทั่งส่งผลต่อความสามารถในการใช้จ่ายภาครัฐรวมถึงอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (International Monetary Fund, 1996) ซึ่ง

จากข้อมูลเบื้องต้น พบว่า ในปี ค.ศ. 2002 เป็นต้นมาจนกระทั่งปี ค.ศ. 2016 รายได้ธุรกิจการพนันมีส่วนโดยเฉลี่ยสูงถึง 66.60% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ นอกจากนี้รัฐบาลยังมีรายรับจากภาษีการพนันโดยมีส่วนสูงกว่า 68.81% ของรายรับทั้งหมดของรัฐบาล (Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service, 2016 a) โดยรัฐบาลมาเก๊าจัดเก็บภาษีการพนันจากผู้ประกอบการธุรกิจคาสีโนประมาณร้อยละ 40 ของรายได้ จึงส่งผลให้รัฐบาลมีแหล่งรายรับที่มีความมั่นคงมาเป็นระยะกว่า 10 ปี ในขณะที่เดียวกันตัวเลขต่างๆ ทางเศรษฐกิจแสดงให้เห็นแนวโน้มการเพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศอย่างต่อเนื่อง ซึ่งทำให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ตามในปัจจุบันตัวเลขทางเศรษฐกิจของมาเก๊าเริ่มมีแนวโน้มลดลง โดยเฉพาะปี ค.ศ. 2014 จนถึง ปี ค.ศ. 2015 จนกระทั่งอาจส่งผลกระทบต่อฐานะทางการคลังของรัฐบาล ประเด็นดังกล่าวจึงเป็นวัตถุประสงค์การศึกษา โดยผู้เขียนทำการพิจารณาตัวเลขรายรับภาษีการพนันในฐานะที่เป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาลมาเก๊า การวิเคราะห์ประกอบด้วย ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศกับรายได้ธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน รวมถึงการพิจารณารายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน นอกจากนี้ทำการพิจารณาประเภทบริการคาสีโน รายรับจากภาษีการพนัน ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ รายรับทั้งหมด รายจ่ายสาธารณะ และรายรับจากภาษีทางตรงและรายได้อื่น ซึ่งเป็นการพิจารณาข้อมูลเบื้องต้น โดยอาศัยกราฟแสดงข้อมูลตัวแปรต่างๆ

ผลการศึกษา

ความพยายามสร้างอิทธิพลของโปรตุเกสจากการขยายอำนาจทางการเมืองและเศรษฐกิจเข้ามายังเอเชียโดยการค้าขายกับจีน ญี่ปุ่น และเกาหลี ส่งผลให้มาเก๊าเริ่มมีความสำคัญในการเป็นที่ตั้งหลักของบรรดาพ่อค้าและนักเดินเรือชาวโปรตุเกสจำนวนมาก จนกระทั่งกลายเป็นศูนย์กลางทางการค้าระหว่างโปรตุเกสและจีน รวมถึงโปรตุเกสและญี่ปุ่น ตลอดจนกลุ่มประเทศเอเชียตะวันออก

เพียงใด อย่างไรก็ตามแม้ว่าในช่วงแรกโปรตุเกสมีการทำสัญญาเช่ามาเก๊าจากจีน แต่ช่วงระยะเวลาต่อมาเช่ากลับถูกประกาศให้เป็นส่วนหนึ่งในอาณานิคมต่างแดนของโปรตุเกส และให้ถือว่าเป็นดินแดนอาณานิคมของโปรตุเกส จนกระทั่งปี พ.ศ. 2430 จีนยกดินแดนมาเก๊าให้แก่โปรตุเกสอย่างเป็นทางการเพื่อตอบแทนจากการที่โปรตุเกสช่วยเหลือจีนในการปราบโจรสลัดในเขตทะเลจีนใต้ ต่อมาในปี พ.ศ. 2517 รัฐบาลโปรตุเกสประกาศให้เอกราชแก่ดินแดนอาณานิคมของตนทั้งหมดและยินดีคืนมาเก๊าให้แก่จีน โดยประกาศรับรองว่าจีนมีอธิปไตยเหนือมาเก๊า (สถาบันอาณานิคมศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, Website) ซึ่งบทบาทโปรตุเกสถือว่าเป็นรากฐานสำคัญในการกำหนดมาตรการต่างๆ ของระบบเศรษฐกิจ รวมถึงการกำหนดให้ภาษีกาสิโนเป็นแหล่งรายได้ของประเทศจึงทำให้ในปัจจุบันมาเก๊ามีแหล่งรายได้หลักเพียงไม่กี่ประเภท และแหล่งรายได้ที่สำคัญมากที่สุด ได้แก่ แหล่งรายได้ที่มาจากภาษีกาสิโน ซึ่งเก็บจากผู้สัมปทานธุรกิจกาสิโน จนกระทั่งทำให้แหล่งภาษีขนาดใหญ่ดังกล่าวมีอิทธิพลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศมาเก๊า

จุดเริ่มต้นสำคัญเกิดจากแนวนโยบายการสร้างแหล่งรายได้ในปี ค.ศ. 1874 โดยขณะนั้นเขตบริหารพิเศษมาเก๊าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนอยู่ภายใต้อาณานิคมของโปรตุเกสที่มีความพยายามทำให้ธุรกิจกาสิโนถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญในการทำให้ธุรกิจกาสิโนของมาเก๊าประสบความสำเร็จและกลายเป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาลในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เดิมมาเก๊ามีผู้ประกอบการธุรกิจกาสิโนอย่าง Sociedade de Turismo e Diversões de Macau (STDM) เป็นบริษัทที่ผูกขาดธุรกิจกาสิโนมากกว่า 40 ปี และหลังจาก ปี ค.ศ. 1999 ที่มาเก๊าถูกส่งคืนสู่การเป็นเขตพิเศษภายใต้การปกครองของจีนจนถึงปี ค.ศ. 2002 รัฐบาลมาเก๊าเริ่มมีความคิดปรับปรุงอุตสาหกรรมกาสิโนและทำให้ธุรกิจกาสิโนมีมาตรฐานมากขึ้น รวมถึงเปิดโอกาสให้มีการเข้ามาของผู้ประกอบการหน้าใหม่เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมกาสิโนในประเทศ โดยเมื่อหมดอายุสัมปทานของ STDM รัฐบาลมาเก๊าจึงประกาศผลการประมูลสัมปทานบริษัทผู้ประกอบการธุรกิจกาสิโน มีผู้ชนะ 3 บริษัท ได้แก่ กาแลกซีกาสิโน (Galaxy Casino) และ

วินน์ รีสอร์ท (Wynn Resorts) รวมถึง Sociedade de Jogos de Macau ซึ่งเป็นบริษัทย่อยของ STDM เป็นต้น ต่อมาในปี ค.ศ. 2004 รัฐบาลมาเก๊ามีการปรับปรุงระบบการสัมปทานของบริษัทผู้ประกอบการพนันให้สามารถมีระบบสัมปทานย่อยได้ จึงเกิดบริษัทผู้ประกอบการพนันขึ้นอีกจำนวน 2 ราย ได้แก่ เอ็มจีเอ็ม รีสอร์ท (MGM Resorts) และ เมลโค คราวน์ (Melco Crown) เป็นต้น จนในที่สุดมีผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับสัมปทานย่อยกับบริษัทผู้รับสัมปทานเข้าร่วมธุรกิจคาสิโน 6 ราย ได้แก่ เอสเจเอ็ม (SJM) กาแล็กซี่คาสิโน วินน์ รีสอร์ท เวนีเซียน (Venetian) เอ็มจีเอ็ม (MGM) แกรนด์ พาราไดซ์ (Grand Paradise) และ เมลโค คราวน์ (Melco Crown) เป็นต้น (Huang, 2011)

การเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องของบริษัทผู้ประกอบการธุรกิจการพนันทั้งผู้รับสัมปทานหลักและสัมปทานย่อย ส่งผลให้จำนวนคาสิโนในมาเก๊าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีการลงทุน การจ้างงาน พื้นที่การให้บริการภาคเอกชนได้รับอานิสงส์จากธุรกิจคาสิโนอย่างแพร่หลาย อย่างไรก็ตามการเกิดขึ้นของคาสิโนจำนวนมากในช่วง ค.ศ. 2006-2008 ยังส่งผลให้ผลประโยชน์ที่เป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาลมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจากการจัดเก็บภาษีในอัตรา 40% รวมถึงเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศดีขึ้น (Zeng, 2010) จนกระทั่งรัฐบาลสามารถนำงบประมาณมาบริหารประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเก็บจากผู้ได้รับการสัมปทาน

วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม – ธันวาคม 2562

ตารางที่ 1 จำนวนผู้ประกอบการคาสิโนในมาเก๊าตั้งแต่ปี ค.ศ. 2003-2013

รายชื่อบริษัท ปี ค.ศ.	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13
SJM	11	13	15	17	18	19	20	20	20	20	20
Galaxy Casino	-	1	1	5	5	5	5	5	6	6	6
Venetian Macao	-	1	1	1	2	3	3	3	3	4	5
Wynn Resorts	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	2
Melco Crown	-	-	-	-	1	2	3	3	3	3	4
MGM Grand Paradise	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1
รวม	11	15	17	24	28	31	33	33	34	35	38

ที่มา : Sonny (2009) และ The Gaming Inspection and Coordination Bureau (Website)

ตารางที่ 2 รายชื่อคาสิโนในมาเก๊า

ผู้รับสัมปทาน
Sociedade de Jogos de
1. Casino Lisboa
2. Casino Oceanus no Pelota Basca
3. Casino Kam Pek
4. Casino Jimei
5. Casino Macau Palace (Suspension)
6. Casino Greek Mythology (Suspension)
7. Casino Diamond
8. Casino Casa Real
9. Casino Taipa
10. Casino Lan Kwai Fong
11. Club VIP Legend
12. Casino Grand View
13. Casino Macau Jockey Club
14. Casino Fortuna
15. Casino Golden Dragon
16. Casino Emperor Palace
17. Casino Babylon
18. Casino Grand Lisboa
19. Casino Ponte 16
20. Casino Le Royal Arc

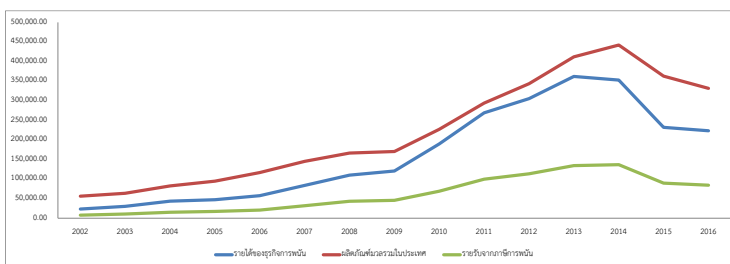
ตารางที่ 2 รายชื่อคาสิโนในมาเก๊า (ต่อ)

Galaxy Casino
1. Casino Waldo
2. Casino Rio
3. Casino Broadway
4. Casino President
5. Casino Star World
6. Casino Galaxy Macau
Venetian Macau
1. Casino Sands
2. Casino Venetian
3. Casino Plaza
4. Casino Sands Cotai Central
5. Casino Parisian Macao
Wynn Resorts
1. Casino Wynn
2. Casino Wynn Palace
Melco Crown
1. Casino Altira
2. Casino Taipa Square
3. Casino City of Dreams
4. Casino Studio City

ที่มา : The Gaming Inspection and Coordination Bureau (Website)

โดยรัฐบาลมาเก๋ากำหนดอัตราภาษีการพนันอยู่บนเงื่อนไขกฎหมาย 16/2011 ซึ่งเป็นกฎหมายการพนันที่ถูกรื้อถอนมาเพื่อรองรับการจัดเก็บภาษี โดยเฉพาะจากผู้รับสัมปทานธุรกิจการพนันทั้งรายหลักและรายย่อย มีคณะกรรมการภาครัฐทำหน้าที่จัดเก็บภาษีการพนันตามอัตรารายได้ของธุรกิจ ประมาณ 35% อย่างไรก็ตามกฎหมายดังกล่าวยังระบุอีกว่าผู้รับสัมปทานธุรกิจการพนันจำเป็นต้องเสียภาษีอีกจำนวน 2% ของรายได้ให้กับกองทุนสาธารณะของรัฐบาลมาเก๊า เช่น กองทุนเพื่อการศึกษาหรือกองทุนอื่นๆ เป็นต้น และอีก 3% ต้องส่งมอบให้รัฐบาลมาเก๊านำไปพัฒนาชนบท การท่องเที่ยวและการสร้างความมั่นคงให้แก่สังคม ภาษีการพนันจึงถูกจัดเก็บเพิ่มประมาณ 5% ของรายได้จนรายได้จากผู้ประกอบธุรกิจการพนันเป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐ (Raquel, 2015) จนกระทั่งทำให้รัฐบาลมาเก๊ามีแหล่งรายได้สำคัญจากภาษีการพนันมาเป็นระยะเวลานาน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

การพิจารณารายได้ธุรกิจการพนัน ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และรายรับจากภาษีการพนัน

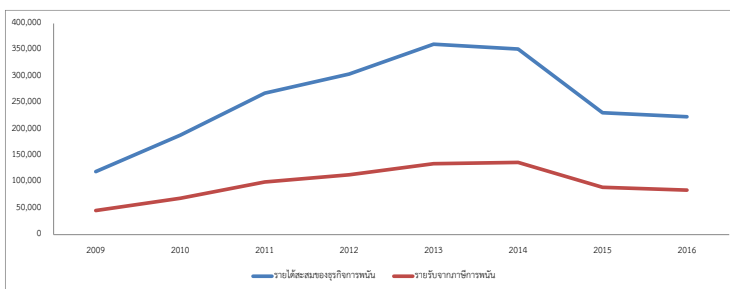


ภาพที่ 1 แนวโน้มรายได้ธุรกิจการพนันกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และรายรับจากภาษีการพนัน

ที่มา : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service (2016 b)

ภาพที่ 1 แยกแยะแสดงจำนวนรายได้ โดยมีหน่วยเท่ากับหนึ่งล้านปาทากามาเก๊าและแกนเอ็กซ์แสดงจำนวนปี ค.ศ. โดยตั้งแต่ปี 2002 จนถึงปี ค.ศ. 2009 รวมถึงปี ค.ศ. 2015 และ ปี ค.ศ. 2016 พบว่า ตัวแปรต่างๆ มีแนวโน้มไปในทิศทางเดียวกัน แต่อย่างไรก็ตามเป็นที่น่าสังเกตว่าในปี ค.ศ. 2011 แม้ว่ารายได้ของธุรกิจการพนันจะเพิ่มขึ้นแต่กลับมิได้ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับปี ค.ศ. 2014 ที่รายได้ธุรกิจการพนันลดลงแต่ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศกลับสูงขึ้น ประเด็นดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับจากการใช้จ่ายของรัฐบาลมาเก๊า โดยในปี ค.ศ. 2011 พบว่า การใช้จ่ายภาครัฐลดลง โดยเฉพาะรายจ่ายเงินโอนและบริจาคมซึ่งเป็นรายจ่ายขนาดใหญ่รวมถึงรายจ่ายอื่นๆ ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลง ในขณะที่รายได้ธุรกิจการพนันเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับปี ค.ศ. 2014 การใช้จ่ายภาครัฐเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกหมวด ได้แก่ เงินโอนและบริจาคม รายจ่ายเพื่อการลงทุน บัญชีเงินเดือน รายจ่ายอื่น จนทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้น ในขณะที่รายได้ธุรกิจการพนันลดลง

การพิจารณารายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน

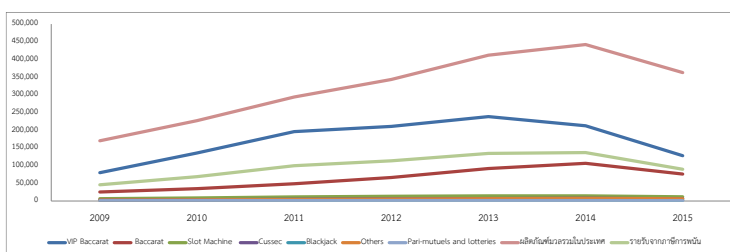


ภาพที่ 2 การพิจารณารายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน

ที่มา : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service (2016 b)

ภาพที่ 2 แจนวายแสดงจำนวนรายได้ โดยมีหน่วยเท่ากับหนึ่งล้านปาทากามาเก๊าและแกนเอ็กซ์แสดงจำนวนปี ค.ศ. โดยพบว่า มีแนวโน้มระหว่างรายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน ตั้งแต่ ปี ค.ศ. 2009 จนถึง ค.ศ. 2015 โดยเฉพาะในปี ค.ศ. 2015 มีแนวโน้มระหว่างการลดลงของรายได้สะสมและรายรับจากภาษีการพนันอย่างชัดเจน ซึ่งข้อมูลดังกล่าวไม่เป็นที่แปลกใจมากนัก เนื่องจากการลดลงของรายได้สะสมถือเป็นการลดลงของรายรับจากภาษีการพนัน ซึ่งปัจจุบันจัดเก็บจากฐานรายได้ของธุรกิจการพนันกว่า 40%

การพิจารณาประเภทบริการคาสีโน รายรับจากภาษีการพนัน และผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ



ภาพที่ 3 การพิจารณาประเภทบริการคาสีโน รายรับจากภาษีการพนัน และผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

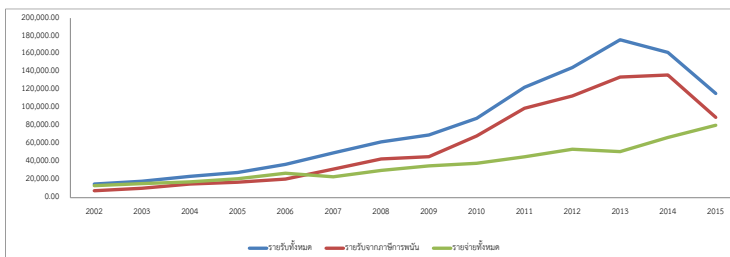
ที่มา : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service (2016 b)

ภาพที่ 3 แจนวายแสดงจำนวนรายได้ โดยมีหน่วยเท่ากับหนึ่งล้านปาทากามาเก๊าและแกนเอ็กซ์แสดงจำนวนปี ค.ศ. ข้อมูลปี ค.ศ. 2008 จนกระทั่งถึง ค.ศ. 2013 ตัวเลขการให้บริการคาสีโนชนิดต่างๆ เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ในปี ค.ศ. 2014 และ 2015 กลับมีตัวเลขที่ลดลง โดยเฉพาะวีไอพีบาคาร่า และ บาคาร่า ซึ่งเป็นชนิดการให้บริการในคาสีโนที่เป็นที่นิยมและสร้างผลกำไรมาโดยตลอด โดย

วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ปีที่ 10 ฉบับที่ 2 กรกฎาคม – ธันวาคม 2562

ประเภทการให้บริการคาสีโนในปี ค.ศ. 2015 มีทิศทางเดียวกันกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศและรายรับจากภาษีการพนัน

การพิจารณารายรับทั้งหมด รายรับจากภาษีการพนัน และรายจ่ายสาธารณะ รวมถึง การพิจารณารายรับจากภาษีทางตรงกับภาษีและรายได้อื่น

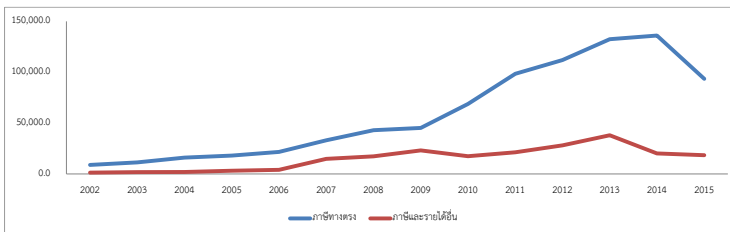


ภาพที่ 4 พิจารณารายรับทั้งหมด รายรับจากภาษีการพนัน และรายจ่ายสาธารณะ

ที่มา : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service (2016 b)

ภาพที่ 4 แจนวียแสดงจำนวนรายได้ โดยมีหน่วยเท่ากับหนึ่งล้านปาทากามาเก๊าและแกนเอ็กซ์แสดงจำนวนปี ค.ศ. โดยช่วงปี 2002 จนถึงปี 2016 พบความเกี่ยวข้องระหว่างรายรับทั้งหมดและรายรับจากภาษีการพนัน จนกระทั่งปี ค.ศ. 2014 ซึ่งรายรับจากภาษีการพนันเพิ่มขึ้นแต่รายรับทั้งหมดของรัฐบาลมาเก๊าลดลง สาเหตุสำคัญประการหนึ่งเกิดจากรัฐบาลมาเก๊าไม่แหล่งรายได้อื่นๆ (ภาพที่ 5) ได้แก่ ภาษีทางอ้อม ค่าธรรมเนียม รายรับจากการลงทุน เป็นต้น ถือว่าเป็นแหล่งรายได้รองที่มีความสำคัญเช่นเดียวกัน ซึ่งในปี ค.ศ. 2014 การจัดเก็บรายรับจากแหล่งดังกล่าวลดลง จนกระทั่งส่งผลให้รายรับทั้งหมดของรัฐบาลลดลง ในขณะที่รายจ่ายแทบไม่มีความเกี่ยวข้องกับรายรับทั้งหมดและรายรับจากภาษีการพนัน โดยเฉพาะช่วงปี ค.ศ. 2002 จนถึง ค.ศ. 2006 รัฐบาลมาเก๊ามีการใช้จ่ายสูงกว่ารายรับจากภาษีการพนัน นอกจากนั้นแม้ว่ารายรับทั้งหมดและรายรับจากภาษีการ

พนันมีแนวโน้มลดลง ในปี ค.ศ. 2014 แต่รายจ่ายสาธารณะยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น หรือในปี ค.ศ. 2013 รายรับทั้งหมดและรายรับจากภาษีการพนันเพิ่มขึ้นแต่รายจ่ายลดลง สะท้อนให้เห็นว่ารายรับและรายจ่ายสาธารณะของรัฐบาลมาเก๊าอาจมีความเกี่ยวข้องที่ผกผันกันหลายช่วงเวลา



ภาพที่ 5 พิจารณารายรับจากภาษีทางตรงกับภาษีและรายได้อื่น

ที่มา : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service (2016 b)

บทสรุป

รายได้จากภาษีการพนันของเขตการปกครองพิเศษมาเก๊าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีวัตถุประสงค์การศึกษาเพื่อพิจารณาความเกี่ยวข้องของตัวแปรต่างๆ เช่น ตัวเลขรายรับภาษีการพนัน ผลผลิตมวลรวมภายในประเทศกับรายได้ธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน การพิจารณารายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน ประเภทบริการคาสิโน รายรับจากภาษีการพนัน ผลผลิตมวลรวมภายในประเทศ รายรับทั้งหมด รายจ่ายสาธารณะ และรายรับจากภาษีทางตรงและรายได้อื่น ซึ่งเป็นการพิจารณาข้อมูลเบื้องต้น โดยอาศัยกราฟแสดงข้อมูลตัวแปรต่างๆ การศึกษาดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าผลผลิตมวลรวมภายในประเทศกับรายได้ธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนันส่วนใหญ่มีความเกี่ยวข้องกันยกเว้นปี ค.ศ. 2011 ซึ่งรายได้ธุรกิจการพนันเพิ่มขึ้นแต่ผลผลิต

มวลรวมในประเทศลดลง เช่นเดียวกับปี ค.ศ. 2014 ซึ่งรายได้ธุรกิจการพนันลดลง แต่ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศสูงขึ้น ประเด็นดังกล่าวเกิดจากความเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายภาครัฐ ซึ่งในปี ค.ศ. 2011 พบว่า มีการใช้จ่ายภาครัฐลดลง จนกระทั่งผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดลง แม้รายได้ธุรกิจการพนันเพิ่มขึ้นก็ตาม เช่นเดียวกับ ปี ค.ศ. 2014 ที่มีการใช้จ่ายภาครัฐเพิ่มขึ้น จนกระทั่งผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้น แม้รายได้ธุรกิจการพนันลดลง รวมถึงความเกี่ยวข้องระหว่างรายได้สะสมธุรกิจการพนันและรายรับจากภาษีการพนัน เช่นเดียวกับการพิจารณาประเภทบริการคาสิโน รายรับจากภาษีการพนัน และผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ รายรับทั้งหมด รายรับจากภาษีการพนัน และรายจ่ายสาธารณะ รวมถึงการพิจารณารายรับจากภาษีทางตรงกับภาษีและรายได้อื่น กรณีดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่าแม้รัฐบาลมาเก๊าจะมีแหล่งภาษีอื่นๆ รองรับ แต่รายได้จากภาษีการพนัน ถือเป็นแหล่งรายได้หลักของรัฐบาล ข้อเสนอการศึกษาดังกล่าวยืนยันว่าการพึ่งพาแหล่งรายได้จากภาษีการพนันมีความท้าทายต่อจำนวนนักท่องเที่ยวที่ลดลง โดยเฉพาะในปี ค.ศ. 2014 – 2016 มีการลดลงของจำนวนนักท่องเที่ยว รวมถึงการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวจากจีนแผ่นดินใหญ่ ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อรายได้ธุรกิจการพนันและการจัดเก็บภาษีการพนันของรัฐบาลมาเก๊า ดังนั้นการพยายามสร้างแหล่งรายได้จากธุรกิจอื่นๆ หรือช่องทางภาษีรูปแบบใหม่ภายในประเทศจึงมีความสำคัญและท้าทายต่อรัฐบาลมาเก๊าอย่างยิ่ง

เอกสารอ้างอิง

- สถาบันอาณานิคมศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2560. **เขตบริหารพิเศษมาเก๊า**. <http://www.apecthai.org/index.php/ข้อมูลรายประเทศทั่วโลก/เอเชีย/611-เขตบริหารพิเศษมาเก๊า.html>. 2 มกราคม 2560.
- Engen, E. M. & Skinner, J. 1996. **Taxation and Economic Growth**. Cambridge: National Bureau of Economic Research.

Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service. 2016 a. **Yearbook of Statistics 2016**. Macao : Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service.

_____ 2016 b. **Macao Economic Bulletin**. http://www.dsec.gov.mo/SearchEngine.aspx?lang=enUS&SearchKeyword=gdp&SearchGUID=6137602166494bd29ddc0583cc08ea69&SubArea=bd432ad959443f087fc4acefd98005a&ContentType=PUBLICATION_EXCEL. 15 January 2017.

Huang, G. 2011. Responsible Gambling Policies and Practices in Macao : A Critical Review. **Asian Journal of Gambling Issues and Public Health**. 2 (1): 46-60.

International Monetary Fund. 1996. **Portugal : Recent Economic Developments**. IMF Staff Country Report 96/129. Washington : International Monetary Fund.

Raquel, A. S. 2015. Taxation of Casino Gaming Operators in Macau. **Asian Gaming Lawyer**. 9 (1) : 12-13.

Sonny, L. 2009. Casino Capitalism and Its Legitimacy Impact on the Politico-Administrative State in Macau. **Journal of Current Chinese Affairs**. 38 (1) : 19-47.

The Gaming Inspection and Coordination Bureau. 2016. **Information of Casino Address and Websites**. http://www.dicj.gov.mo/web/en/information/contacts_casino/content.html#galaxy. 15 January 2017.

Zeng, Z. 2010. **Status Quo and Future of Casinos Around the World**. China : Chinese Economy Publishing House.