

การเมืองเกาหลีใต้ยุค ประชาธิปไตยเต็มใบ: ประธานาธิบดี คิม ยังซัม กับปัญหาเศรษฐกิจ และการเมือง

ดร. จุลชีพ ชินวรรณ*

สาธารณรัฐเกาหลี หรือเกาหลีใต้ กำลังอยู่ตรงหัวเลี้ยวหัวต่อทางประวัติศาสตร์ ซึ่งเป็นระยะเปลี่ยนผ่าน (Transitional period) ที่สำคัญยิ่งของการพัฒนาประชาธิปไตยในเกาหลีใต้ ทั้งนี้เพราะการเลือกตั้งประธานาธิบดีในเดือนธันวาคม ค.ศ. 1992 ที่ผ่านมาทำให้เกาหลีใต้มีประธานาธิบดีพลเรือนคนแรกในรอบ 30 ปี นายคิม ยังซัม นักการเมืองหน้าเก่า สามารถเอาชนะคู่แข่งฝ่ายค้านคือ คิม แดจุง ได้สำเร็จประธานาธิบดีคิม ยังซัม ได้จัดตั้งรัฐบาลพลเรือน “มือสะอาด” เข้า

บริหารประเทศเกาหลีใต้ ซึ่งกำลังเผชิญกับปัญหาเศรษฐกิจถดถอย รัฐบาลประชาธิปไตยของผู้นำพลเรือนจะสามารถฟันฝ่าอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้หรือไม่ เป็นเรื่องน่าจับตามองยิ่ง

บทความนี้จะวิเคราะห์การเมืองของเกาหลีใต้ โดยจะเน้นตั้งแต่การเลือกตั้งประธานาธิบดีในเดือนธันวาคม ค.ศ. 1992 การจัดตั้งรัฐบาลของประธานาธิบดีคิม ยังซัม และปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่ปัจจุบัน

* รองศาสตราจารย์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

คาดหวังว่าจะสามารถได้คะแนนเสียงข้างมากทั้งในการเลือกตั้งสภานิติบัญญัติและการเลือกตั้งประธานาธิบดี ในการเลือกตั้งสมาชิกนิติบัญญัติเมื่อเดือนมีนาคม 1992 พรรค DLP หรือพรรคประชาธิปไตยเสรีภายใต้การนำของนายคิม ยังซัม เกือบได้เสียงข้างมาก ขาดไปเพียงเล็กน้อยคือได้ที่นั่งในถึง 149 ที่นั่ง จากจำนวนทั้งหมด 300 ที่นั่ง

ผู้สมัครคนที่ 3 คือ นายซุง จูยุง (Chung Ju-yung) นักธุรกิจมหาเศรษฐีผู้ก่อตั้งและเจ้าของอุตสาหกรรม ฮียุนได (Hyundai) อันโด่งดัง ได้จัดตั้งพรรคการเมืองชื่อ พรรครวมประเทศแห่งชาติ (National Unification Party) แล้วส่งคนเข้าแข่งขันในการเลือกตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติจนได้ที่นั่งถึง 32 ที่นั่ง หรือ 12% ของทั้งหมดในการเลือกตั้งเดือนมีนาคม 1992 นายซุง จูยุง ได้หาเสียงโดยอ้างถึงประสบการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและธุรกิจของตนในการจะเข้าไปแก้ไข ปัญหาเศรษฐกิจที่ถดถอยของเกาหลีใต้

การหาเสียงเลือกตั้งดำเนินไปอย่างเผ็ดร้อน คู่แข่งทั้งสามคนได้ใช้เวลาส่วนใหญ่ในการวิจารณ์ซึ่งกันและกันและโจมตีปัญหาส่วนตัวของอีกฝ่ายหนึ่ง โดยแทบจะมิได้พูดถึงนโยบายในด้านต่างๆ หรือความแตกต่างทางด้านนโยบายเลย นายซุง จูยุง มักกล่าวหารัฐบาลว่าพยายามหาทางกลับแกลังกลุ่มอุตสาหกรรมฮียุนได ของเขาจนต้องประสบปัญหามากมาย ส่วนคิม แดจุง และคิม ยังซัม มักวิจารณ์ว่า นายซุง จูยุง พยายามใช้เงินซื้อทุกอย่าง ทั้งคะแนนเสียงและตำแหน่งประธานาธิบดีด้วย

ผลการเลือกตั้งประธานาธิบดีในวันที่ 18 ธันวาคม ค.ศ. 1992 นั้น คิม ยังซัมหัวหน้าพรรค DLP ได้รับชัยชนะขาดลอย โดยได้คะแนนเสียงถึง 42% ของทั้งหมดในขณะที่คิม แดจุง ได้คะแนนเสียง 34% และซุง จูยุง ได้เพียง 16% เท่านั้น

การเลือกตั้งนี้ชี้ให้เห็นว่า ประชาธิปไตยในเกาหลีใต้กำลังลงรากยึดมั่นในสังคมและประชาชนให้การสนับสนุน สิ่งที่น่าสังเกตคือ ผู้สมัครเป็นประธานาธิบดีทั้ง 3 คนล้วนแล้วแต่เป็นพลเรือน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง 2 คนแรก ได้ยื่นหยัดในระบอบประชาธิปไตยมาช้านาน อิทธิพลของกองทัพจะลดลงไปด้วยไม่มีนายทหารระดับสูงเป็นผู้สมัครเลยอีกทั้งการผลิตเปลี่ยนอำนาจจากประธานาธิบดี โรห์ แตวู มาเป็นประธานาธิบดีคิม ยังซัมในเดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ. 1993 ก็เป็นไปโดยเรียบร้อย

รัฐบาลริเริ่มทีมของประธานาธิบดี

คิม ยังซัม : พลเรือนและนักวิชาการ

ตามรัฐธรรมนูญฉบับ ค.ศ. 1987 ประธานาธิบดีที่ได้รับการเลือกตั้งจะเป็นประมุขของประเทศ ใช้อำนาจบริหาร และจะแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีกระทรวงต่างๆ รวมไม่เกิน 30 คน รัฐมนตรีเหล่านี้อาจจะเป็น ส.ส. หรือเป็นบุคคลภายนอกก็ได้ นายกรัฐมนตรีแทบจะไม่มี ความสำคัญนัก รองนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านเศรษฐกิจ จะมีความสำคัญมากกว่า รัฐบาลของประธานาธิบดี คิม ยังซัม เป็นรัฐบาลที่มีพลเรือนเป็นรัฐมนตรีเป็นจำนวนมากและหลายคนก็เป็นนักวิชาการที่มีชื่อเสียงโด่งดังจากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ

รายชื่อของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเกาหลีใต้ในปัจจุบันประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี	Hwang In-sung
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการเรื่องการรวมประเทศ	Han Wan-sang
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการวางแผนเศรษฐกิจ	Lee Kyung-Shik
รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและประมง	Huh Shin-heng
รัฐมนตรีกระทรวงคมนาคม	Yoon Dong-yoon
รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม	Kwon Young-hae
รัฐมนตรีกระทรวงสิ่งแวดล้อม	Hwang San-sung
รัฐมนตรีกระทรวงการคลัง	Hong Jae-hyong
รัฐมนตรีกระทรวงต่างประเทศ	Han Sung-ju
รัฐมนตรีสาธารณสุข	Song Jeong-sook
รัฐมนตรีมหาดไทย	Lee Hae-Ku
รัฐมนตรีข่าวสาร	Oh In-hwan
รัฐมนตรียุติธรรม	Kim Doo-hee
รัฐมนตรีแรงงาน	Rhee In-jae
รัฐมนตรีวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	Kim Si-joong
รัฐมนตรีการค้าและอุตสาหกรรม	Kim Chul-su
รัฐมนตรีขนส่ง	Lee Kye-ik

ปัญหาทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ

รัฐบาลชุดใหม่ของเกาหลีใต้ภายใต้การนำของประธานาธิบดีคิม ยังซัม ต้องเผชิญกับปัญหาหลายประการทั้งการเมืองเศรษฐกิจและการต่างประเทศ ที่สำคัญคือ

1. ปัญหาการปราบปรามและต่อต้านคอร์รัปชัน ประธานาธิบดีคิม ยังซัม ได้พยายามเลือกคนดีมีฝีมือทั้งซื่อสัตย์และมีสะอาด อีกทั้งมีความสามารถเข้ามาเป็นรัฐมนตรีร่วมรัฐบาล เพื่อแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลชุดนี้ซื่อสัตย์สุจริต ประธานาธิบดีคิม ยังซัมได้ดำเนินการต่อต้านการคอร์รัปชันในวงการต่าง ๆ อย่างเข้มงวด ไม่ว่าจะเป็นในกลุ่มข้าราชการประจำกลุ่มธุรกิจหรือแม้วงการทหาร การดำเนินการดังกล่าวทำให้เขา

ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนมากขึ้น มีการประกาศทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญต่าง ๆ ซึ่งเป็นปรากฏการณ์ใหม่ของการเมืองเกาหลีใต้

2. ปัญหาการฟื้นฟูเศรษฐกิจ เศรษฐกิจเกาหลีใต้ในช่วง 2 ปี ที่ผ่านมา ค่อนข้างตกต่ำ การส่งสินค้าออกลดลง อีกทั้งอัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้น ค่าจ้างแรงงานของกรรมการเกาหลีใต้ก็เพิ่มมากขึ้น ทำให้ต้นทุนการผลิตสินค้าเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้น สินค้าเกาหลีใต้จึงไม่อาจแข่งขันในตลาดโลกโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประเทศที่มีค่าจ้างแรงงานที่ต่ำกว่า ประธานาธิบดีคิม ยังซัม และให้สัญญาว่าจะพยายามลดดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อให้เศรษฐกิจฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว

Economic structure

SOUTH KOREA

Latest available figures

Economic indicators	1988	1989	1990	1991	1992
GDP at market prices W '000 bn	128.0	143.0	172.7	207.5	231.4
Real GDP growth %	11.5	6.2	9.2	8.4	4.8
Consumer price inflation %	7.1	5.7	8.6	9.3	6.2
Population m	42.0	42.4	42.8	43.3	43.7
Exports fob \$ bn	60.7	62.4	65.0	71.9	76.6
Imports cif \$ bn	51.8	61.5	69.8	81.5	81.8
Current account \$ bn	14.2	5.1	-2.2	-8.7	-4.6
Reserves excl gold \$ bn (Dec)	12.3	15.2	14.8	13.7	18.0
Total external debt \$ bn (Dec)	35.7	32.8	34.9	40.5	41.3 ^a
Exchange rate (av) W:\$	731.5	671.5	707.8	733.4	780.7

April 28, 1993 W791.73:\$1

Origins of gross domestic product 1991	% of total	Components of gross domestic product 1991	% of total
Agriculture, forestry, fishing	7.1	Private consumption	52.7
Mining & quarrying	0.5	Government consumption	10.8
Manufacturing	33.6	Fixed capital formation	38.0
Electricity, gas, water	3.4	Change in stocks	1.1
Construction	9.1	Exports of goods & services	29.4
Trade, restaurants, hotels	12.4	Imports of goods & services	-31.9
Transport, storage & communications	8.4	GDP at market prices	100.0
Financial & business services	14.2		
Government services	5.2		
GDP at market prices incl others	100.0		

Principal exports 1992	\$ m	Principal imports 1992	\$ m
Machinery & transport equipment	32,547	Machinery & transport equipment	28,966
Clothing & accessories	6,770	Mineral fuels & lubricants	14,636
Textiles	5,735	Raw materials	8,315
Footwear	3,184	Chemicals	7,668
Total incl others	76,632	Food & live animals	4,097
		Total incl others	81,775

Main destinations of exports 1992	% of total	Main origins of imports 1992	% of total
USA	23.6	Japan	23.8
Japan	15.1	USA	22.4
Hong Kong	7.7	Germany	4.6
Singapore	4.2	Saudi Arabia	4.6
Germany	3.8	Australia	3.8

^a EIU estimate.