

สาระสำคัญความร่วมมือระหว่างไทย-ลาว ภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี
ระหว่างกันและพหุภาคีภายใต้กรอบGMS และ ACMECS:
ความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตย
ประชาชนลาว (สปป.ลาว)*

ชนินทร์ มีโกศล* อนุวัฒน์ ชลไพศาล**
ธณัญญ์ รูปสม*** ดุชนิญา อินทพัฒน์****

บทคัดย่อ

ประเทศไทยและสปป.ลาว มีความใกล้ชิดกันทางเชื้อชาติ ศาสนา ภาษาและวัฒนธรรม รวมทั้งมีพรมแดนติดต่อกัน จึงทำให้ความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเป็นไปในลักษณะบ้านพี่เมืองน้องและสามารถดำเนินไปอย่างราบรื่นบนพื้นฐานของการเคารพซึ่งกันและกันและมีผลประโยชน์ร่วมกัน ส่งผลทำให้เกิดความร่วมมือระหว่างกันทั้งในลักษณะพหุภาคีและทวิภาคี โดยบทความนี้มุ่งความสนใจไปที่ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจในด้านการค้าและการลงทุน ซึ่งความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งสองนี้มีความก้าวหน้าค่อนข้างมากจากจำนวนโครงการความร่วมมือและความตกลงระหว่างกันต่างๆที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า อาทิเช่น โครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งที่เชื่อมโยงระหว่างระเบียงเศรษฐกิจภายในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง นอกจากนี้ในบทความฉบับนี้ยังได้มีการประเมินผลที่เกิดขึ้นจากความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสปป.ลาวทางด้านการค้าและการ

* บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัยเรื่อง การพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าการลงทุนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง(Greater Mekong subregion Trade and Investment Cooperation) งานวิจัยนี้ได้รับการสนับสนุนจากโครงการมหาวิทยาลัยวิจัยแห่งชาติของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พฤษภาคม 2554

* รองศาสตราจารย์ ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

** อาจารย์ ประจำคณะเศรษฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต

*** เจ้าหน้าที่วิจัย ชำนาญการ ประจำสถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

**** เจ้าหน้าที่วิจัย ในโครงการ

ลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลดีในทางเศรษฐกิจ เพราะเป็นการสร้างโอกาสในการทำธุรกิจและการลงทุนร่วมกันมากขึ้น อย่างไรก็ตามในทางตรงข้ามกลับเกิดผลกระทบในทางลบต่อด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยังได้กล่าวถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ซึ่งส่วนใหญ่มาจากการพัฒนาโครงสร้างสาธารณูปโภคและปัญหาความยุ่งยากในเรื่องกระบวนการผ่านแดน ยิ่งกว่านั้นในบทความฉบับนี้ ผู้เขียนและคณะได้กล่าวถึง ข้อเสนอแนะที่อาจจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งในแวดวงวิชาการและสาธารณชนต่อไป

คำสำคัญ: การพัฒนา กรอบความร่วมมือ การค้าการลงทุน อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

ACMECS GMS

The Essence of Thai-Laos Cooperation under Bilateral Cooperative Framework and GMS/ACMECS Multilateral Framework: The Bilateral Relations between Thailand and the Lao People's Democratic Republic (Lao PDR)

Abstracts

Thailand and Lao PDR are very close in the sense of nationalities, religions, languages and cultures. Moreover, they both share some parts of border line. These similarities and closeness create the sister-country relationship, which runs smoothly on the basis of mutual respect and mutual benefit. They also share common interests in bilateral and multilateral cooperation. This paper focuses on their economic relationship particularly in the fields of trade and investment. The cooperation between these two countries has made a great deal of progress indicated by a large number of collaborative projects and agreements initiated. In particular, the projects related to trade facilitation, for instance, "The logistics development of the economic corridor of the Greater Mekong Subregion", have been implemented. Furthermore, this paper also presents the results of the evaluation of Thai – Laos' trade and investment cooperation. It has been found that such a relationship shows some economic advantages since it boosts business opportunities and joint investments. However, it has some negative impacts especially on social and environment as well. Problems and obstacles mostly from the development of infrastructure and border- control system are also mentioned. Moreover, the recommendations based on obtained information have been proposed, which might be of benefit to academic community and general public in the future.

Keywords: Cooperative framework, Trade and investment, The Greater Mekong Subregion, Economic corridor, GMS, ACMECS

บทนำ

1. หลักการและเหตุผลซึ่งเป็นที่มาของโจทย์/ปัญหาวิจัย

ภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงนั้นเป็นภูมิภาคที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจของทวีปเอเชีย เพราะมีความอุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรทางธรรมชาติ เป็นภูมิภาคที่มีศักยภาพต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้ กลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคเป็นกลุ่มประเทศที่มีอาณาเขตติดกับแม่น้ำโขง ประกอบด้วย ไทย ลาว กัมพูชา เวียดนาม พม่า และจีน (มณฑลยูนนาน) ซึ่งในปัจจุบันมีความสำคัญมากขึ้นเรื่อยๆ ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากวิถีการดำเนินชีวิตที่เชื่อมโยงและได้รับอิทธิพลจากกระแสโลกาภิวัตน์ (Globalization) และ กระแสของการบูรณาการระหว่างประเทศ (Integration)

ดังนั้น การพัฒนาในภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงจึงไม่อาจที่จะเป็นการพัฒนาแบบโดดเดี่ยวของแต่ละประเทศอีกต่อไป จึงเป็นที่มาของความร่วมมือ (Cooperation) ในด้านต่างๆ อาทิเช่น การพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ภายใต้แนวทางที่สำคัญ คือ การสร้างให้ประชาคมในระดับภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ได้ร่วมกันจัดสรรและแลกเปลี่ยนทรัพยากรของภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้หลักการของความเป็นเพื่อนบ้านที่ดี (Good Neighbors) มีเป้าหมายคือความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ความปรองดองและความมั่งคั่งของอนุภาครวมถึงความพยายามในการลดปัญหาความยากจน ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยการสนับสนุนให้มีการติดต่อและการแข่งขันระหว่างกัน

2. วัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย

โครงการวิจัย เรื่องการพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าการลงทุนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากรอบความร่วมมือ และการพัฒนาความร่วมมือ ด้านการค้าการลงทุนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำ โขง รวมทั้งศึกษา การเปลี่ยนแปลง ผลจากการพัฒนา และแนวโน้มของการพัฒนาด้านการค้าการลงทุน ภายใต้ความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง ผลที่ได้จากการศึกษามาจัดทำเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย อันจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนของภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงต่อไปในอนาคต

3. ขอบเขตของโครงการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ จะทำการศึกษารอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง คือ กัมพูชา สปป.ลาว สหภาพพม่า เวียดนาม และไทย โดยจะศึกษาถึงความร่วมมือด้านต่างๆ ของแต่ละประเทศที่มุ่งสู่การพัฒนาความร่วมมือ ด้านการค้าการลงทุนระหว่างกัน นอกจากนั้นจะศึกษาถึงการเปลี่ยนแปลง และผลที่เกิดขึ้นการพัฒนา และ

แนวโน้มของการพัฒนาด้านการค้าการลงทุน ภายใต้ความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

4.ทฤษฎี สมมุติฐาน (ถ้ามี) และกรอบแนวความคิดของโครงการวิจัย

ทฤษฎีระบบโลก (World System Theory) ของ Immanuel Wallerstein โดย Wallerstein จากผลงานเรื่อง The Modern World-System: Mercantilism and the Consolidation of the European World Economy โดยนำเสนอการพัฒนาภายใต้กระแสของระบบทุนนิยมโลก ที่แสดงให้เห็นการได้ประโยชน์ต่อกันทุกฝ่าย และการแลกเปลี่ยนโดยเท่าเทียมกันไม่มีอยู่จริง ประเทศศูนย์กลางจะเป็นฝ่ายดึงดูดความมั่งคั่งของประเทศชายขอบ (Periphery) หรือประเทศโลกที่ 3 นอกจากนั้นยังใช้ทฤษฎีการพึ่งพา (Dependency Theory) ของ Cardoso and Faletto โดย Cardoso และ Faletto ที่เสนอถึงการพัฒนาตามแนวทางของทุนนิยมของประเทศโลกที่สาม ที่ได้สะท้อนการพัฒนาบนความด้อยพัฒนาหรือการพึ่งพาทางเศรษฐกิจที่โลกที่สามต้องพึ่งพาต่อประเทศโลกที่หนึ่งและตลาดโลกประกอบกับการสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนที่ไม่เท่าเทียม ทำให้ผลประโยชน์ส่วนใหญ่นั้นตกกับประเทศโลกที่หนึ่งจากสภาพดังกล่าวส่งผลให้มีสภาพการพึ่งพาอย่างไม่สิ้นสุด

สาระสำคัญความร่วมมือระหว่างไทย-ลาว ภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคีระหว่างกัน และพหุภาคีภายใต้กรอบ GMS และกรอบ ACMECS

ความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)

ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม พ.ศ. 2493 ซึ่งในปี พ.ศ. 2553 ได้มีการฉลองความสัมพันธ์ครบรอบ 60 ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตร่วมกัน

ด้วยความที่ประเทศไทยและสปป.ลาว มีความใกล้ชิดกันทางเชื้อชาติ ศาสนา ภาษา และวัฒนธรรม และมีพรมแดนติดต่อกัน จึงทำให้ความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเป็นไปในลักษณะบ้านพี่เมืองน้องและดำเนินไปอย่างราบรื่นด้วยดี บนพื้นฐานของการเคารพซึ่งกันและ

ผลประโยชน์ร่วมกัน ส่งผลทำให้เกิดความร่วมมือในลักษณะทวิภาคีระหว่างกัน ภายใต้กลไก ผลักดันที่สำคัญต่างๆ ดังนี้

1.1) คณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-สปป.ลาว (Joint Commission on Cooperation: JC) จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2534 มีหน้าที่ในการ กำกับดูแลความร่วมมือระหว่างไทยและสปป.ลาวในภาพรวมทุกด้าน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศของทั้งสองประเทศเป็นประธานร่วมสองฝ่ายและผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพ จัดการประชุมทุกปี โดยมีผู้แทนจากทุกหน่วยงานหลักของไทยและสปป.ลาวเข้าร่วม

1.2) คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนทั่วไปไทย- สปป.ลาว (General Border Committee: GBC) จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2534 โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศเป็นประธานร่วม เป็นกลไกความร่วมมือเพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือ รักษาความสงบเรียบร้อยและเสถียรภาพตามแนวชายแดน

1.3) คณะกรรมาธิการเขตแดนร่วมไทย-สปป.ลาว จัดตั้งขึ้นเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2539 มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยและสปป.ลาวเป็นประธานร่วม ภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อการพิจารณาการสำรวจและการจัดทำเขตแดนร่วมตลอดแนวชายแดน

1.4) คณะกรรมการร่วมทางการค้าไทย-สปป.ลาว สืบเนื่องจากการเยือนของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. 2540 และการประชุมว่าด้วยความ ร่วมมือไทย-สปป.ลาวครั้งที่ 7 ในเดือนกันยายน พ.ศ. 2540 จึงทำให้เกิดการประชุมเป็นครั้งแรก ระหว่างวันที่ 16-17 กรกฎาคม พ.ศ. 2541 ที่กรุงเทพมหานคร และในเวลาต่อมาได้มีการ ปรับเปลี่ยนเป็นการประชุมแผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าไทย-สปป.ลาว โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ไทย-สปป.ลาว เป็นประธานร่วม และมีการประชุมครั้งแรก ระหว่างวันที่ 24-28 พ.ศ. 2549 ที่นครหลวงเวียงจันทน์

1.5) คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทย-สปป.ลาว ซึ่งเปลี่ยนชื่อมา จากคณะกรรมการใกล้เคียงแก้ไขข้อพิพาทด้านธุรกิจและการลงทุนไทย-สปป.ลาว จัดตั้ง จากมติที่ประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-สปป.ลาว ครั้งที่ 7 เมื่อเดือน กันยายน พ.ศ. 2540 เพื่อเป็นกลไกในการอำนวยความสะดวกการใกล้เคียงแก้ไขข้อพิพาท ทางด้านธุรกิจและการลงทุน รวมทั้งเพื่อส่งเสริมการค้าเงินธุรกิจระหว่างไทย-สปป.ลาว

1.6) การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว จัดตั้ง โดยมติที่ประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-สปป.ลาวครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่

23-25 เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2549 ที่หลวงพระบาง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานร่วม นอกจากนี้ยังมีการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยในระดับจังหวัดกับแขวง เพื่อเป็นกลไกในการร่วมกันแก้ไขและควบคุมปัญหาความขัดแย้งต่างๆตามบริเวณชายแดนในระดับท้องถิ่นมิให้ขยายไปสู่ปัญหาระดับชาติ

1.7) การประชุมทวิภาคีว่าด้วย ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อใช้เป็นกลไกแก้ไขปัญหายาเสพติด มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานฝ่ายไทยและรัฐมนตรีประจำสำนักงานประธานประเทศเป็นประธานฝ่ายลาว นอกจากนี้ยังมีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆเพื่อให้สามารถครอบคลุมทุกสาขาหลักในความร่วมมือของทั้งประเทศ อาทิ การประชุมว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ การประชุมว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษา เป็นต้น

1.8) สมาคมไทย-ลาว เพื่อมิตรภาพ จัดตั้งโดยกระทรวงการต่างประเทศเมื่อพ.ศ. 2537 ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ส่งเสริมการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทย-ลาว โดยเฉพาะในระดับประชาชนสู่ประชาชน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยฝ่ายสปป.ลาว ได้จัดตั้งสมาคมไทย-ลาวเพื่อมิตรภาพภายใต้ศูนย์กลางของพรรคประชาชนปฏิวัติลาว ซึ่งเป็นสมาคมที่ร่วมดำเนินกิจกรรมต่างๆกับสมาคมไทย-ลาวเพื่อมิตรภาพทางฝ่ายไทย และมีการจัดประชุมร่วมกันทุกปี¹

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองทางด้านการเศรษฐกิจ ได้มีการพัฒนาจนนำไปสู่ความร่วมมือในลักษณะทวิภาคีที่สำคัญต่างๆดังนี้

1. ความร่วมมือด้านการค้า มูลค่าการค้ารวมระหว่างไทยและลาวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากข้อมูลในปี พ.ศ.2551 เท่ากับ 78,828.3 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 35.47 เมื่อเทียบกับปี พ.ศ. 2550

นอกจากนี้ ไทยได้เปรียบดุลการค้าในปีพ.ศ. 2552 มูลค่า 40,101.3 ล้านบาทซึ่งเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปีพ.ศ.2551 ไทยได้เปรียบดุลการค้า 37,820.6 ล้านบาท²

¹ สำนักงานผู้ช่วยทูตทหาร ไทย/เวียงจันทน์(Office of the Defence Attache' Royal Thai Embassy,Vientian,Lao P.D.R.), "ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว", ข้อมูลออนไลน์,ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ http://www.ounon19.com/relation_thai_laos1.htm

² สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว,เรียบเรียง โดย กองเอเชียตะวันออก 2, กรมเอเชียตะวันออก, กระทรวงการต่างประเทศ, ข้อมูลออนไลน์,ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.mfa.go.th/web/848.php?id=148>

สินค้าส่งออกสำคัญได้แก่ สินค้าจำพวกเชื้อเพลิง สินค้าอุปโภคบริโภค ยานพาหนะ และอุปกรณ์ สิ่งทอ เครื่องใช้ไฟฟ้า

สินค้านำเข้าสำคัญได้แก่ ไม้และไม้แปรรูป เชื้อเพลิง สินแร่โลหะ

2. ความร่วมมือด้านการลงทุน ประเทศไทยมีการลงทุนในสปป.ลาวมากที่สุดในช่วงปี พ.ศ.2543-2552 มีบริษัทของไทยเข้าไปลงทุนทำโครงการต่างๆในสปป.ลาวจำนวน 237 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 2,645 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

สาขาที่มีการลงทุนมากที่สุดได้แก่ พลังงานไฟฟ้า ขนส่งและโทรคมนาคม ธุรกิจโรงแรมและการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมไม้แปรรูป เครื่องนุ่งห่มและสินค้าหัตถกรรม

นักลงทุนต่างชาติอันดับรองลงมา ได้แก่

- จีน มีโครงการทั้งหมด 324 โครงการ มูลค่าการลงทุน 2,241 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- เวียดนาม มีโครงการทั้งหมด 207 โครงการ มูลค่าการลงทุน 2,011 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ
- ฝรั่งเศส มีโครงการทั้งหมด 67 โครงการ มูลค่าการลงทุน 453 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

3. สปป.ลาวยังให้สิทธิพิเศษด้านภาษีศุลกากรในการนำเข้าสินค้าเกษตรของไทย ในขณะที่ไทยมีนโยบายสนับสนุนการนำเข้าสินค้าเกษตรจากสปป.ลาว ในลักษณะการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่(ASEAN Integration System of Preferences-AISP) และการยกเว้นอากรสินค้านำเข้าในลักษณะ One Way Free Trade จำนวน 301 รายการในปี พ.ศ. 2550-2552

4. ความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งในการกำหนดแนวทางปฏิบัติร่วมกันดังนี้

4.1 การอำนวยความสะดวกในการสัญจรของยานพาหนะ โดยการออกเอกสารประจำรถในลักษณะเดียวกับหนังสือเดินทางเพื่อขอรับการตรวจเข้าเมืองที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับชาวไทยและชาวลาวสามารถนำรถยนต์ส่วนบุคคลเดินทางผ่าน เข้า-ออกพรมแดนของแต่ละฝ่ายได้สะดวก และยังเป็นการลดระยะเวลาเพื่อขออนุญาตนำรถยนต์เข้ากับหน่วยงานกลางที่เวียงจันทน์ซึ่งแต่เดิมใช้ระยะเวลาถึง 2 วันทำการ

4.2 การเปิดเสรีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนด สามารถขนส่งสินค้าทางถนนผ่านแดนไทย-ลาวได้ ข้อมูลเมื่อเดือน ตุลาคม พ.ศ.2549 มีผู้ประกอบการ

ชนินทร์ มีโกศล อนุวัฒน์ ชลไพศาล ธนณัฏฐ์ รูปสม ดุษณีญา อินทพัฒน์

ได้รับอนุญาตจำนวนทั้งสิ้น 248 ราย มีจำนวนที่ได้รับอนุญาต 7,111 คัน และสามารถลดต้นทุนในการขนส่งร้อยละ 20-30

4.3 การเปิดเส้นทางเดินรถโดยสารประจำทางเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสารได้แก่

4.3.1 อุดรธานี – เวียงจันทน์ เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2547

4.3.2 หนองคาย - เวียงจันทน์ เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2547

4.3.3 อุบลราชธานี – ปากเซ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2549

4.3.4 มุกดาหาร – สะหวันนะเขต เมื่อเดือนมกราคม พ.ศ. 2550

4.3.5 ขอนแก่น – เวียงจันทน์ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2551

5. ความร่วมมือทางด้านการเงินและการธนาคาร ธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารแห่งสปป.ลาว มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการให้การสนับสนุนทางการเงินแก่สปป.ลาว เพื่อลงทุนในโครงการก่อสร้างเขื่อนและโรงงานไฟฟ้าพลังน้ำ น้ำจืด 2 ในวงเงินกู้ไม่เกิน 1,000 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรของรัฐบาลกิจไฟฟ้าสปป.ลาวเป็นสกุลเงินบาท กำหนดให้มีมูลค่าไม่เกิน 1,500 ล้านบาท ทั้งนี้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) เป็นผู้ค้ำประกันพันธบัตรดังกล่าวในการระดมทุนของรัฐบาลสปป.ลาว เพื่อระดมทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ

6. ความร่วมมือด้านไฟฟ้าและพลังงานอื่นๆ โดยทั้งไทยและสปป.ลาว ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาไฟฟ้าในลาว 2 ฉบับ เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2536 และ เดือนมิถุนายนพ.ศ. 2539 เพื่อความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในลาวและจำหน่ายไฟฟ้ากับไทยจำนวน 3,000 เมกะวัตต์ ทั้งนี้โครงการจ่ายไฟฟ้าเข้าสู่ระบบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีจำนวน 2 โครงการ สามารถจ่ายไฟฟ้าได้ 313 เมกะวัตต์ ได้แก่

6.1 โครงการน้ำเทิน-หินบูน มีกำลังการผลิต ณ จุดส่งมอบ 187 เมกะวัตต์ (ตั้งแต่วันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2541)

6.2 โครงการห้วยเหาะ มีกำลังการผลิต ณ จุดส่งมอบ 126 เมกะวัตต์ (ตั้งแต่วันที่ 3 กันยายน พ.ศ. 2542)

นอกจากนี้จากบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าของไทยจำนวน 3,000 เมกะวัตต์จากสปป.ลาว สิ้นสุดลงเมื่อ พ.ศ. 2549 จึงทำให้ไทยมีการขยายการรับซื้อไฟฟ้าเป็นจำนวน

5,000 เมกะวัตต์ภายในปีพ.ศ. 2558 ภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในสปป.ลาวเมื่อพ.ศ. 2549

7. ความร่วมมือด้านการพัฒนาเครือข่ายคมนาคม เพื่อเชื่อมโยงไทย-สปป.ลาว ในการอำนวยความสะดวกให้ชาวไทยและชาวลาว สามารถไปมาหาสู่กันได้มากขึ้นเพื่อ สนับสนุนและขยายความร่วมมือทางด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวระหว่างกัน ยิ่งกว่านั้นเป็นการอำนวยความสะดวกแก่สปป.ลาวในการเป็นเส้นทางออกสู่ทะเล ซึ่งสอดคล้อง กับนโยบายการพัฒนาประเทศของสปป.ลาวที่ต้องการเป็นจุดเชื่อมโยงในอนุภูมิภาค ไทยให้ ความช่วยเหลือเป็นมูลค่าประมาณ 6,681 ล้านบาทแก่สปป.ลาวในโครงการต่างๆที่สำคัญดังนี้³

- 7.1 สะพานข้ามแม่น้ำเหืองระหว่างจังหวัดเลยกับแขวงไซยบุรี
- 7.2 การพัฒนาสนามบินวัดไแตที่นครหลวงเวียงจันทน์
- 7.3 โครงการก่อสร้างเส้นทางถนนเชื่อมโยงไทย-ลาว-จีน (R3)
- 7.4 การก่อสร้างทางลาดขึ้น-ลง(ramp) บริเวณท่าเรือคำม่วน
- 7.5 โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมท่าเทียบเรือแขวงคำม่วน(ถนนหมายเลข 13)
- 7.6 สะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขต
- 7.7 การเดินรถไฟจากสถานีหนองคายถึงสถานีท่านาแล้ง บ้านดงโพธิ์ และเมืองหาดทรายฟอง

โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการได้แก่

โครงการที่ 1 คือ สะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ 3 บริเวณจังหวัดนครพนมกับแขวงคำม่วน

โครงการที่ 2 คือ สะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ 4 บริเวณอำเภอเชียงของจังหวัดเชียงรายกับเมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว

โครงการที่ 3 คือ การปรับปรุงสนามบินปากเซ (ระยะที่ 1)

³ อ้างแล้ว., ข้อ 2.

โครงการที่ 4 คือ การพัฒนาถนนระหว่างห้วยโก๋น (จังหวัดน่าน)–ปากแบ่ง (แขวงไซยะบูลี)⁴

ความตกลงระหว่างไทยและสปป.ลาว มีดังนี้

1. ความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (22 สิงหาคม 2533)
2. ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (9 พฤษภาคม 2534)
3. ความตกลงว่าด้วยการค้า (ฉบับแก้ไขใหม่) (20 มิถุนายน 2534)
4. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนไทย-ลาว (17 สิงหาคม 2534)
5. สนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือไทย-ลาว (กุมภาพันธ์ 2535)
6. ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูต (8 ตุลาคม 2537)
7. ความตกลงเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนตลอดแนวร่วมกัน (8 กันยายน 2539)
8. ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้ (20 มิถุนายน 2540)
9. ความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย-ลาว ฉบับลงนาม 20 มิถุนายน 2540 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 19 กันยายน 2540 เป็นความตกลงฉบับใหม่ที่ใช้แทนความตกลงเรื่องข้อบังคับร่วมกันว่าด้วยการจราจรชายแดนระหว่างประเทศไทยกับอินโดจีนฝรั่งเศส (16 สิงหาคม 2486)
10. ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางราชการ (5 มีนาคม 2542)
11. ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางถนน (5 มีนาคม 2542) ซึ่งใช้แทนความตกลงว่าด้วยการขนส่งสินค้าผ่านแดนไทย-ลาว ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2521ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามข้อตกลงกำหนดรายละเอียดการขนส่งทางถนนเมื่อ 17 สิงหาคม 2544

⁴ อ้างแล้ว., ข้อ 1., ข้อมูลออนไลน์., ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ http://www.ounon19.com/relation_Thai_Laos2.htm

12. สนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (5 มีนาคม 2542)
13. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการควบคุมยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และสารตั้งต้น (17 สิงหาคม 2544)
14. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (18 ตุลาคม 2545)
15. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน (16 ตุลาคม 2546)
16. สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญา (20 มีนาคม 2547)
17. ความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจไทย-ลาว (20 มีนาคม 2547)
18. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษา (20 มีนาคม 2547)
19. ความตกลงว่าด้วยการแลกเปลี่ยนเงินก๊ีบและเงินบาท (17 สิงหาคม 2547)
20. ความตกลงว่าด้วยการสนับสนุนสภาพคล่องเงินบาท (17 สิงหาคม 2547)
21. ความตกลงว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางธรรมดาไทย-ลาว (28 ตุลาคม 2547)
22. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็กไทย-ลาว (13 กรกฎาคม 2548)
23. ความตกลงว่าด้วยสะพานมิตรภาพ 2 (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) (18 ธันวาคม 2549)
24. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าในลาว (18 ธันวาคม 2549)
25. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการสนับสนุนทางการเงินแก่ สปป.ลาวเพื่อลงทุนในโครงการก่อสร้างเขื่อนและโรงไฟฟ้าพลังน้ำ น้ำงึม 2 (18 ธันวาคม 2549)⁵

⁵ อ้างแล้ว., ข้อ 1., ข้อมูลออนไลน์., ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์
http://www.ounon19.com/relation_Thai_Jaos3.htm

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย - สปป.ลาว ภายใต้กรอบความร่วมมือแบบพหุภาคี

1. ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง(Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS)

ACMECS เป็นกรอบความร่วมมือ ที่มีแนวทางสอดคล้องกับกรอบความร่วมมือ GMS ที่มุ่งเน้นการสนับสนุนในกระบวนการบูรณาการทางเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN)

บทบาทของไทยภายใต้กรอบ ACMECS มีการเปลี่ยนแปลงจากผู้รับกลายเป็นผู้ให้ ซึ่งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของไทยให้มีความน่าเชื่อถือในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศอื่นๆในเวทีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศระดับโลก เช่น กิจกรรมความร่วมมือการทำContract Farming เป็นต้น

การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือ ACMECS มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนต่อการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ และเงินทุนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยกำจัดอุปสรรคทางการค้าและการลงทุนต่างๆ ทั้งในด้านกฎหมาย และด้านโครงสร้างพื้นฐาน

บทบาทของ ACMECS ต่อภาคเอกชนและผู้ประกอบการ อาจกล่าวได้ว่า เป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยสภาธุรกิจ ACMECS (ACMECS Business Council) ได้รับการจัดตั้งขึ้นในแต่ละประเทศสมาชิก เพื่อส่งเสริมให้เกิดการติดต่อระหว่างภาคเอกชนในภูมิภาคเพื่อสร้างโอกาสความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้งร่วมกันหารือ และเสนอแนะแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการค้าการลงทุนในภูมิภาคต่อภาครัฐ⁶

โครงการสำคัญที่เกิดขึ้นในสาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน (trade and investment facilitation) มีจำนวน 11 โครงการ (ภาคผนวก ; ตารางที่ 1)⁷

⁶ ความเป็นมา ACMECS, ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง(ACMECS : Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy) , กระทรวงการต่างประเทศ , ข้อมูลออนไลน์ , ค้นหามีเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.acmecsthai.com/web/14.php?id=2720>

⁷ Trade and Investment Facilitation Projects (Oct 2008 update) , ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง(ACMECS : Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation

2. โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง(The Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program : GMS)

โครงการความร่วมมือภายใต้กรอบ GMS ทางด้านการค้าและการลงทุน เกิดขึ้นจากการสนับสนุนของธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนควบคู่ไปกับการพัฒนาประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงให้มีความเข้มแข็งทางด้านสังคมและเศรษฐกิจ⁸ โดยมีความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกใน 9 สาขาสำคัญคือ

- 1) การคมนาคมขนส่ง
- 2) โทรคมนาคม
- 3) พลังงาน
- 4) การค้า
- 5) การลงทุน
- 6) การเกษตร
- 7) สิ่งแวดล้อม
- 8) การท่องเที่ยว และ
- 9) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

ภายใต้ลำดับแผนการปฏิบัติงานสำคัญทั้งหมด 11 แผนการ ได้แก่

- 1) แผนงานพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor)
- 2) แผนงานพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor)

Strategy) , กระทรวงการต่างประเทศ , ข้อมูลออนไลน์ , ค้นหเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.acmecsthai.com/web/24.php?id=19940>

⁸ ECONOMIC COOPERATION AND REGIONAL INTEGRATION IN THE GREATER MEKONG SUBREGION (GMS)., Trade and Investment Division., Staff Working Paper 02/08, 18 September 2008, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP)., United Nations (UN)., ข้อมูลออนไลน์., ค้นหเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ www.unescap.org/tid/publication/swp208.pdf

ชนินทร์ มีโกศล อนุวัฒน์ ชลไพศาล ธนณัฏฐ์ รูปสม ดุษณีญา อินทพัฒน์

- 3) แผนงานพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor)
- 4) แผนงานพัฒนาเครือข่ายโทรคมนาคม (Telecommunications Backbone)
- 5) แผนงานซื้อ-ขายไฟฟ้าและการเชื่อมโยงเครือข่ายสายส่งไฟฟ้า (Regional Power Interconnection and Trading Arrangements)
- 6) แผนงานการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนข้ามพรมแดน (Facilitating Cross-Border Trade and Investment)
- 7) แผนงานเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน (Enhancing Private Sector Participation and Competitiveness)
- 8) แผนงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และทักษะความชำนาญ (Developing Human Resources and Skills Competencies)
- 9) กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาสิ่งแวดล้อม (Strategic Environment Framework)
- 10) แผนงานการป้องกันน้ำท่วมและการจัดการทรัพยากรน้ำ (Flood Control and Water Resource Management)
- 11) แผนงานการพัฒนาการท่องเที่ยว (GMS Tourism Development)

กลไกการทำงานของ GMS แบ่งเป็นการดำเนินการ 4 ระดับ ได้แก่

1. การประชุมระดับคณะทำงาน โดยมีเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญของแต่ละสาขาความร่วมมือมาประชุมร่วมกันเพื่อประสานงานความคืบหน้าของกิจกรรมต่าง ๆ
2. การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส จัดปีละ 1-2 ครั้ง โดยมีตัวแทนเจ้าหน้าที่อาวุโสซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในแต่ละสาขาเข้าร่วมประชุม
3. การประชุมระดับรัฐมนตรี จัดปีละ 1 ครั้ง โดยรัฐมนตรีประจำกระทรวงต่างๆ ของแต่ละสาขาที่เกี่ยวข้องในประเทศสมาชิกมาประชุมร่วมกัน
4. การประชุมระดับผู้นำ จัดขึ้นทุก 3 ปี เป็นเวทีการประชุมระดับสูงสุดที่ผู้นำประเทศสมาชิก⁹

⁹ กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ., กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ.,กระทรวงการต่างประเทศ., สิงหาคม 2550.,ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.mfa.go.th/web/1092.php>

บทบาทของประเทศไทยและสปป.ลาวภายใต้กรอบความร่วมมือ GMS ในสาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงาน the Strategic Framework for Action on Trade Facilitation and Investment (SFA-TFI) ที่เกิดขึ้นจากการประชุมสุดยอดผู้นำประเทศในกลุ่ม GMS ครั้งที่ 2 โดยให้ความสำคัญ 4 ประเด็นดังนี้

- 1) พิธีการทางภาษีศุลกากร(customs procedures)
- 2) มาตรการควบคุมดูแลและกักกันสินค้า(inspection and quarantine measures)
- 3) การบริหารจัดการการขนส่งสินค้า(trade logistics)
- 4) การเคลื่อนย้ายของกลุ่มนักธุรกิจ(mobility of business people)

นอกจากนี้ กรอบความร่วมมือ the GMS Cross-Border Transport Agreement (CBTA) ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือที่สนับสนุนการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและบุคคลข้ามแดนภายในอนุภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยได้เริ่มนำมาปฏิบัติใช้ที่จังหวัดมุกดาหาร เชื่อมต่อกับเมืองสะหวันเขตของสปป.ลาว ตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. 2549 เป็นต้นมา

ในด้านการลงทุน ประเทศไทยและสปป.ลาวต่างก็มีส่วนร่วมในกิจกรรม the Subregional Investment Working Group ซึ่งเป็นกิจกรรมความร่วมมือที่สนใจทางด้านการเสริมสร้างศักยภาพการลงทุน และการปรับปรุงโครงสร้างข้อมูลข่าวสารต่างๆ เพื่อส่งเสริมการลงทุนภายในอนุภูมิภาค

เวทีการประชุม GMS Business Forum สภาหอการค้าไทยและสปป.ลาว ซึ่งเป็นสมาชิกของสภาหอการค้าระดับนานาชาติของกลุ่มประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้เสนอให้มีการสนับสนุนธุรกิจบริการของภาคเอกชนให้เข้ามาส่วนร่วมในโครงการของ GMS¹⁰

สปป.ลาวในฐานะที่เป็นเลขานุการของโครงการความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง และมีความสำคัญทางภูมิศาสตร์เพราะเป็นประเทศศูนย์กลางของความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง และมีพื้นที่ติดต่อกับประเทศสมาชิกของ GMS อื่นๆอีก 5 ประเทศได้แก่ กัมพูชา, จีน, พม่า, เวียดนามและไทย รวมทั้งเป็นประเทศที่เห็นความสำคัญของความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เพราะสร้างประโยชน์ให้แก่ระบบเศรษฐกิจของสปป.ลาว มีการเจริญเติบโต

¹⁰ *Thailand In the greater mekong Subregion.*, Regional Cooperation., The Greater Mekong Subregion (GMS) .,Asian Development Bank(ADB)., ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ ,<http://www.adb.org/GMS/Publications/Thailand-in-the-GMS.pdf>

อย่างมีเสถียรภาพ เนื่องด้วยสภาพภูมิประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล (landlocked) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจะสามารถบูรณาการเศรษฐกิจของสปป.ลาวให้เข้ากับระบบเศรษฐกิจโลกได้

สปป.ลาวเข้ามามีส่วนร่วมใน GMS เพราะต้องการที่จะได้รับประโยชน์จากพัฒนาประโยชน์เศรษฐกิจ โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางการคมนาคมขนส่ง ที่เชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ภายใต้กรอบของGMS ด้วยเหตุผลเพราะว่า สปป.ลาวต้องการที่จะเป็นประเทศศูนย์กลางในการลำเลียงและ/หรือ ขนส่งสินค้าไปยังประเทศประเทศต่างๆ ภายใต้เงื่อนไขระยะเวลาสั้นและมีต้นทุนต่ำ ซึ่งจะเป็นการจูงใจให้นักลงทุนเข้ามาลงทุนทำธุรกิจใน สปป.ลาวมากขึ้น ส่งผลทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นตามไปด้วย จึงได้พยายามผลักดันให้มีการศึกษาเพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือในการลงทุนที่ชัดเจนในอนาคต เพื่อดึงดูดให้เกิดการเคลื่อนย้ายการลงทุนเข้าสู่ระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ภายในอนุภูมิภาค

ดังนั้นการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคนี้ จะเป็นการเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่ สปป.ลาว ในการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาศักยภาพของธุรกิจภาคเอกชน การส่งเสริมการส่งออกสินค้าและบริการไปยังภูมิภาคเอเชียตะวันออก รวมทั้งทำให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มั่นคงให้แก่สปป.ลาว¹¹

ประสิทธิผลที่เกิดขึ้นภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างไทยและสปป.ลาว

ความก้าวหน้าของโครงการการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ด้านการพัฒนาเส้นทางการคมนาคมขนส่งภายในอนุภูมิภาค ได้มีการพัฒนาความร่วมมือไปค่อนข้างมาก ทั้งนี้เพราะเป็นโครงการความร่วมมือที่มีความสำคัญต่อการเชื่อมโยงทางการค้า และการลงทุนผ่านระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ โดยเฉพาะระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง

ความร่วมมือระหว่างไทยและสปป.ลาวได้มีการพัฒนาทั้งในเชิงลึก เช่น การบูรณาการความสัมพันธ์แบบทวิภาคีระหว่างทั้งในระดับประเทศมาสู่ระดับจังหวัดของโครงการความร่วมมือ “เมืองพี่เมืองน้องระหว่างมุกดาหาร (ประเทศไทย) – สะหวันเขต (สปป.ลาว)” ภายใต้กรอบความร่วมมือแบบพหุภาคี ACMECS และในเชิงกว้าง เช่น ความตกลงระหว่างประเทศ

¹¹ Lao PDR In the greater mekong Subregion., Regional Cooperation., The Greater Mekong Subregion (GMS) .,Asian Development Bank(ADB)., ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์<http://www.adb.org/GMS/Publications/LaoPDR-in-the-GMS.pdf>

ในโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการค้าและการลงทุนบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานมิตรภาพ รวมทั้งการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม และการค้าชายแดนระหว่างกัน เป็นต้น

นอกจากนี้ มีการศึกษาและประเมินผลความก้าวหน้าของโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศของ Foundation for Advanced Studies on International Development ของประเทศญี่ปุ่น ในกรณีศึกษาการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลสปป.ลาว ภายใต้ความช่วยเหลือทางด้านเงินทุนจากรัฐบาลกลางญี่ปุ่น¹² พบว่า ทั้งไทยและสปป.ลาวต่างเล็งเห็นถึงผลประโยชน์ร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งผลในทางตรงที่เกิดขึ้นทางด้าน การคมนาคมขนส่งระหว่างกัน การส่งออกสินค้าและบริการ รวมทั้งการค้าข้ามแดน เป็นไปในทิศทางที่เพิ่มมากขึ้น

ยิ่งกว่านั้นยังเป็นการสร้างโอกาสในการทำธุรกิจและการลงทุนร่วมกันมากขึ้น และเป็น การสนับสนุนอุตสาหกรรมด้านการท่องเที่ยวซึ่งสามารถสร้างรายได้ในอีกทางหนึ่ง ส่งผล ต่อเนื่องต่อการพัฒนามาตรฐานการครองชีพที่ดีของประชาชนในท้องถิ่น และสร้างรายได้ ให้แก่ทั้งสองประเทศอีกด้วย

ผลทางด้านสังคมพบว่า สปป.ลาวให้ความสำคัญในประเด็นเรื่องการเคลื่อนย้าย แรงงาน ปัญหาโรคติดต่อ(HIV/AIDS) ปัญหายาเสพติด ปัญหาการค้ามนุษย์ ปัญหาการล่อง เล่ผิดทางเพศ และปัญหาอุบัติเหตุที่เกิดจากการจราจรที่คับคั่ง รวมทั้งประเด็นทางด้าน สิ่งแวดล้อม

สำหรับประเทศไทยอาจได้รับผลกระทบค่อนข้างน้อย ในทางตรงกันข้ามกลับเป็นการ สนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวทางรถยนต์จากกรุงเทพฯไปสู่เวียดนามได้สะดวกมาก ยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ตัวแทนจากไทยยังได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องน่าจะ ได้ ประโยชน์ร่วมกันทุกฝ่าย ซึ่งในอนาคตหากมองในภาพรวมแล้ว อาจจะเป็นการลดช่องว่างของ ระดับรายได้ของประเทศต่างๆในภูมิภาคให้มีความใกล้เคียงกันมากขึ้น

ในส่วนผลต่อประเทศอื่นๆ จากทัศนะของตัวแทนจากสปป.ลาว พบว่า ทั้งไทยและ เวียดนามจะได้ประโยชน์ เช่น สร้างรายได้จากการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ (Increase

¹² Fujita ,Nobuko ,(2008),*Evaluation an International Cooperation Project-from Beneficiaries'*

Perspective- ,Foundation for Advanced Studies on International Development,ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อ วันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์www.pol.ulaval.ca/perfeval/upload/publication_166.pdf

in foreign currency revenue) และ การใช้ประโยชน์จากสนามบินท้องถิ่นร่วมกัน ในการเป็น จุดข้ามแดนไปยังประเทศอื่นๆต่อไป

ปัญหาและอุปสรรค

การพัฒนาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน อาทิเช่น การก่อสร้างถนน และ การสร้าง สะพานข้ามแม่น้ำโขง ถึงแม้ว่าจะก่อให้เกิดการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน และส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตามก็ส่งผลในทางลบต่อสภาพแวดล้อมและสังคม เช่นเดียวกัน อาทิเช่น ปัญหามลพิษที่เกิดจากการก่อสร้างและควันทิ้งบนท้องถนนที่มีการจราจรคับคั่ง ปัญหาการบริหารจัดการระบบการคมนาคมขนส่งที่มีความสลับซับซ้อนและไม่ มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งปัญหาการอำนวยความสะดวกในการให้บริการ ณ จุดผ่านแดน ที่ยังใช้ระยะเวลาค่อนข้างมาก และกลายเป็นอุปสรรคต่อการขนส่งสินค้าและภาระต้นทุนในการ ขนส่งไปโดยปริยาย

ข้อเสนอแนะ

กรณีศึกษาที่ยกขึ้นมาเป็นตัวอย่างหนึ่ง ที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงประเด็นต่างๆที่ เกิดขึ้นในความร่วมมือทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและสปป.ลาวได้ ซึ่งปัญหาสำคัญ ได้แก่ ผลกระทบทางด้านสังคมจากปัญหาเรื่องมลพิษ ปัญหาการจราจรที่คับคั่งและปัญหาทาง สังคมอื่นๆ รวมทั้งปัญหาการบริหารจัดการที่สร้างภาระและความยุ่งยากต่อกระบวนการใน การผ่านแดน ซึ่งใช้ระยะเวลามาก

ดังนั้น แนวทางที่สำคัญต่อการพัฒนาความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกทางด้านการค้าและการลงทุนก็ควรจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือทั้งจากภาครัฐบาลและ ภาคเอกชนเข้ามาส่วนร่วมมากขึ้น ทั้งนี้ ในส่วนของเจ้าหน้าที่ของภาครัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง กับปัญหาความยุ่งยากของกฎระเบียบและพิธีการต่อการให้บริการการผ่านแดนที่ใช้ระยะ เวลานาน ควรมีการหารือร่วมกันระหว่างตัวแทนจากทั้งสองประเทศ ทั้งการเจรจาหารือใน ระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและในระดับรัฐบาล ควบคู่ไปกับการนำความก้าวหน้าทาง เทคโนโลยีมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการมากยิ่งขึ้น เช่น การจัดตั้งหน่วยงาน กลางระหว่างประเทศร่วมกัน เพื่อทำหน้าที่กำหนดกฎเกณฑ์ในการนำไปปฏิบัติใช้ร่วมกัน ระหว่างทั้งสองประเทศ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาเรื่องมาตรฐานการปฏิบัติที่แตกต่างกันตาม จุดผ่านแดนต่างๆได้

นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรบุคคล เช่น การจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในเรื่องที่เกี่ยวกับกฎระเบียบต่างๆในการผ่านแดนอย่างครอบคลุมและถูกต้อง เพื่อให้เกิดความเข้าใจอย่างชัดเจน ต่อกระบวนการปฏิบัติงาน ทั้งนี้จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการและสามารถลดทอนขั้นตอนที่ไม่จำเป็นออกไปได้ อย่างไรก็ตามการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่เกี่ยวข้องก็จำเป็นต้องคำนึงถึงเรื่องจริยธรรมในการปฏิบัติงานและเรื่องธรรมาภิบาลควบคู่ไปด้วย

ยิ่งกว่านั้น ภาครัฐของทั้งสองประเทศก็ควรสนับสนุนและจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนทำธุรกิจเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกทางด้านสาธารณูปโภค เช่น บริการร้านอาหาร บริการห้องน้ำ และ ปั๊มน้ำมัน เป็นต้น แก่ผู้เดินทางข้ามแดน ซึ่งอาจเป็นแนวทางที่น่าสนใจอีกประการหนึ่งต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้าเช่นเดียวกัน

สำหรับปัญหาเรื่องผลกระทบที่เกิดขึ้นทางสังคม ภาครัฐของประเทศทั้งสองไม่ควรละเลยและเพิกเฉย ทั้งนี้เพราะปัญหาเหล่านี้ส่งผลกระทบในทางลบต่อบรรยากาศในการค้าและการลงทุนของทั้งสองประเทศ จึงจำเป็นที่จะต้องพยายามหาหรือเพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาาร่วมกัน ดังนี้

1. การกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อควบคุมและมีการลงโทษที่ชัดเจนและเป็นธรรมต่อผู้ที่ละเมิดหรือกระทำผิดต่อทบัญญัติอย่างเข้มงวด ควบคู่ไปกับ เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบควรจะต้องเอาใจใส่ต่อการควบคุมดูแลและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเต็มที่ด้วย
2. ภาครัฐควรจัดตั้งคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ดูแลด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาล้างสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรม
3. ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับพัฒนาอย่างยั่งยืน ควบคู่ไปกับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจด้วย

นอกจากนี้ ภาคประชาชนในท้องถิ่น ควรได้รับหรือมีความรู้ที่ถูกต้องจากการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ของภาครัฐต่อสถานการณ์ต่างๆที่เกิดขึ้น เพื่อสร้างความเข้าใจและทำให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ได้ รวมทั้งการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความตระหนักถึงความสำคัญของการพึ่งพาตนเอง และการร่วมมือกันเพื่อทำให้เกิดความเข้มแข็งในชุมชนและสังคมไปพร้อมกับการแสวงหาโอกาสในการสร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัว จากการพัฒนาความเจริญในพื้นที่บริเวณนั้น

ในส่วนของภาคเอกชน ก็ควรให้ความสำคัญกับการเคารพต่อกฎเกณฑ์ของภาครัฐ ควบคู่ไปกับการที่ให้ความร่วมมือกับภาครัฐต่อการดำเนินนโยบายจากภาครัฐบาล

Reference

เว็บไซต์(ระบบออนไลน์)

ภาษาไทย

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ., กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ.,กระทรวงการต่างประเทศ. ,สิงหาคม 2550., ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.mfa.go.th/web/1092.php>

ความเป็นมา ACMECS, ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS : Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy) , กระทรวงการ ต่างประเทศ , ข้อมูลออนไลน์ , ค้นหาเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์

<http://www.acmecsthai.com/web/14.php?id=2720>

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว,เรียบเรียง โดย กองเอเชียตะวันออก 2, กรมเอเชียตะวันออก, กระทรวงการต่างประเทศ, ข้อมูลออนไลน์, ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จาก เว็บไซต์<http://www.mfa.go.th/web/848.php?id=148>

สำนักงานผู้ช่วยทูตทหาร ไทย/เวียงจันทน์(Office of the Defence Attache' Royal Thai Embassy,Vientian,Lao P.D.R.), “ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว”,ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ http://www.ounon19.com/relation_thai_laos1.htm

ภาษาต่างประเทศ

ECONOMIC COOPERATION AND REGIONAL INTEGRATION IN THE GREATER MEKONG SUBREGION (GMS)., Trade and Investment Division., Staff Working Paper 02/08,18 September 2008,Economic and Social Commission for Asia and the Pacific(ESCAP).,United Nation(UN).,ข้อมูลออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์

www.unescap.org/tid/publication/swp208.pdf

Fujita ,Nobuko ,(2008),*Evaluation an International Cooperation Project-from Beneficiaries' Perspective-*. ,Foundation for Advanced Studies on International Development,ข้อมูล ออนไลน์.,ค้นหาเมื่อวันที่ 31 มีนาคม พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ www.pol.ulaval.ca/perfeval/upload/publication_166.pdf

Lao PDR In the greater mekong Subregion., Regional Cooperation., The Greater Mekong Subregion (GMS) .,Asian Development Bank(ADB)., ข้อมูลออนไลน์., ค้นหาเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์

<http://www.adb.org/GMS/Publications/LaoPDR-in-the-GMS.pdf>

Thailand In the greater mekong Subregion., Regional Cooperation., The Greater Mekong Subregion (GMS) .,Asian Development Bank(ADB)., ข้อมูลออนไลน์., ค้นหาเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์

,<http://www.adb.org/GMS/Publications/Thailand-in-the-GMS.pdf>

Trade and Investment Facilitation Projects (Oct 2008 update) , ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทาง เศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS : Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy) , กระทรวงการต่างประเทศ , ข้อมูลออนไลน์ , ค้นหาเมื่อ วันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์ <http://www.acmecsthai.com/web/24.php?id=19940>

ภาคผนวก

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อสังเกต
LT 1.1	โครงการขยายการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ (Expansion of the coverage of AISP offered by Thailand.)	ในปี 2550-2552 ประเทศไทยมีการเพิ่มการให้สิทธิพิเศษทางภาษีแก่ สปป.ลาว จำนวน 242 รายการ (In 2007-2009, the number of products on the ASEAN Integrated System of Preference (AISP) list given by Thailand is 242 for Lao PDR.)			สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประเทศไทย (FPO (THA))	สปป.ลาว ได้ยื่นข้อเสนอต่อประเทศไทยเพื่อลดภาษีนำเข้าสินค้าจำนวน 14 รายการ ที่ต่ำกว่าเกณฑ์ของกรอบ AISP (Lao PDR requested Thailand to lower import tariff on 14 items under AISP.)
LT 1.2	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการค้าและการลงทุนบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานมิตรภาพเซโน รวมทั้งการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม และการค้าชายแดนระหว่างกัน (Promotion of trade and investment to the existing Special Economic Zones (Savan-Seno) or industrial estates and border trade zones)	ประเทศไทยมีการลงนามในรายงานการศึกษาขั้นสุดท้ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานเซโน ต่อสปป.ลาว (Thailand submitted the final report of the feasibility study on Special Economic Zone (Savan-Seno) to Lao PDR.)				บริษัทท่าอากาศยานไทยและผู้แทนเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานเซโนของสปป.ลาว ได้ร่วมกันลงนามข้อตกลงเพื่อการพัฒนาพื้นที่บริเวณ A (โครงการเมืองสะพาน) เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน พ.ศ. 2550 ณ นครเวียงจันทน์ สปป.ลาว (Thai Airports Ground Services Company of Thailand and the Savan-Seno Special Economic Zone Authority of

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อสังเกต
						Lao PDR signed Agreement on Development of site A (Sawan City Project) on 13 June 2007 in Vientiane, Lao PDR.)
LT 1.3	โครงการประมวลผลระเบียบข้อบังคับต่างๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างทั้งสองประเทศ (Reviews of rules and regulations to facilitate two – way trade)	ทั้งสองประเทศมีการปรึกษาหารือร่วมกันเกี่ยวกับองค์การความร่วมมือทางการค้าระหว่างวันที่ 26-28 ธันวาคม พ.ศ. 2549 (Both sides discussed on trade organizations and cooperation in the meeting during 26-28 December 2006)			กระทรวงการคลัง ประเทศไทย (กระทรวงการคลัง ประเทศไทย)	มุ่งหวังให้มีการนำเข้าสู่ที่ประชุมทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของสปป.ลาว (Propose to hold the annual meeting Joint Economic Cooperation between the Ministry of Commerce of Thailand and the Ministry of Industry and Commerce of Lao PDR. (Continued))

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อสังเกต
LT 1.4	โครงการแลกเปลี่ยนพันธกิจทางการลงทุนระหว่างกระทรวงการคลังของสปป.ลาว และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนของประเทศไทย (Exchange of investment mission between DDFI and BOI)	ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ประเทศไทยเสนอ 2 พันธกิจทางการลงทุนแก่ สปป.ลาว (In fiscal year 2008 Thailand organized 2 investment missions to Lao PDR)			คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนประเทศไทย (BOI (THA))	ประเทศไทยเสนออีก 3 พันธกิจทางการลงทุนแก่ สปป.ลาวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (Thailand will continue to organize 3 investment missions to Lao PDR in fiscal year 2009)
LT 1.5	โครงการกระชับความสัมพันธ์เพื่อการแลกเปลี่ยนระหว่างกัน โดยการจัดกิจกรรมในด้านการค้าและการลงทุนเพื่อประชาสัมพันธ์แก่ภาครัฐและภาคเอกชน (Intensifying exchange of trade and investment fairs in public and private sectors)	ในปี พ.ศ. 2550 ประเทศไทยได้สนับสนุนผู้ส่งออกของ สปป.ลาวเข้าร่วมในกิจกรรมแสดงสินค้าระดับนานาชาติ รวมทั้งการจัดงานแสดงสินค้าระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว ที่ นครเวียงจันทน์ และเมืองจำปาศักดิ์ (In 2007, Thailand supported Lao PDR exporters to join 8 international trade fairs and the Thai side organizes 2 joint trade fairs between Thailand - Lao PDR in Vientiane and Champasak.)			กรมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงการคลังประเทศไทย (DEP (THA))	ประเทศไทยพยายามสนับสนุนให้มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่องกับ สปป.ลาว (In 2008, Thailand will support these activities for Lao PDR.)

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อสังเกต
LT 1.6	โครงการความร่วมมือ ทางด้านภาษีศุลกากร ระหว่างไทยและสปป. ลาว (Cooperation between Thai – Laos Customs Department)	1. ประเทศไทย สนับสนุนสปป.ลาว ใน ด้านการฝึกอบรมความรู้ ทางด้านภาษีศุลกากร แก่เจ้าหน้าที่ของสปป. ลาว (Thailand supports Laos Customs officials for training course in Thailand.) 2. ประเทศจัดตั้งศูนย์ “one stop service” บริเวณจุดตรวจผ่าน แดนทั้ง 6 จุด ได้แก่ อ. เชียงแสน , อ. เชียงของ , อ. พิบูลมังสาหาร , จ. หนองคาย , จ. มุกดาหาร , จ. บึงกาฬ (Thailand has established one stop service center at 6 border checkpoints, namely; Chiang Saen Chiang Khong Nongkhai Mukdahan			กรมศุลกากร ประเทศไทย (Customs (THA))	1. ประเทศไทย สนับสนุนการ ฝึกอบรมความรู้แก่ เจ้าหน้าที่ศุลกากร ของสปป.ลาวใน ด้านระบบต่าง สำหรับการ ปฏิบัติงานใน โครงการนี้ เมื่อ ปี พ.ศ. 2551 (Thailand will continue to support Laos Customs officials for training course and computerize on customs procedure in 2008) 2. ประเทศไทยมี การแก้ไขกฎหมาย และระเบียบต่างๆ ภายใน เพื่ออำนวยความสะดวก ในโครงการ (Thailand is amending domestic laws and regulations to facilitate the single stop inspection.)

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงานรับผิดชอบ	ข้อสังเกต
		Phiboonmungsaharn Bueng Kan) 3. ประเทศไทยลงนามในบันทึกความเข้าใจต่อการจัดตั้งศูนย์จุดตรวจผ่านแดนเดียวร่วมกับ สปป.ลาว เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 ในเส้นทางด่านเก็บภาษี Mukdahan- Savannakhet (Thailand signed MOUs on single stop inspection with Lao PDR on 4 July 2005. The single stop inspection center has been set up at Mukdahan- Savannakhet Customs Checkpoint.)				
LT 1.7	โครงการความช่วยเหลือในการผลิตสินค้าและการเข้าสู่ตลาดแก่ สปป.ลาว (Assistance on the production of goods in Laos and market access)	ประเทศไทยเปิดตลาดสินค้าเกษตรสำคัญ ภายใต้ข้อตกลง contract farming โดยการยกเว้นภาษีนำเข้า และไม่มีการจำกัดปริมาณการนำเข้าสินค้า (Thailand opens market for agricultural commodities under contract farming by exempting import tax			กระทรวงการค้าต่างประเทศ ไทย (MOC)	อยู่ในระหว่างการดำเนินการ (Continued)

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อสังเกต
		and unlimited quantity for import)				
LT 1.8	โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งตลาดขายส่งและศูนย์กลางในการจัดจำหน่ายสินค้าบริเวณชายแดนและในเขตสปป.ลาว (Feasibility Study on the establishment of wholesale markets and distribution centers in Lao PDR and border areas)	โครงการอยู่ระหว่างพิจารณาของสปป.ลาว (The project is under consideration of Lao PDR)	130 k USD		กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลังประเทศไทย (DFT (THA))	รอการพิจารณา (Pending)
LT 1.9	โครงการศึกษาความเป็นไปได้ระบบแลกเปลี่ยนสินค้าต่อสินค้าและระบบการค้าแบบตัดบัญชี (Feasibility study on the implementation of barter trade and account trade system)	การประชุมคณะกรรมการร่วมครั้งที่ 13 ที่ธนาคารกลางของสปป.ลาว ยังไม่มีความพร้อมในการรองรับระบบการค้าแบบบัญชี (According to the 13th JC meeting, Lao PDR Central Bank informed that it is not ready for the Account Trade System.)			กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลังประเทศไทย (DFT (THA))	รอการพิจารณา (Pending)

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อสังเกต
LT 1.10	โครงการเมืองพี่เมืองน้อง 1. สะหวันเขต-มุกดาหาร(ระยะสั้น) 2. ดันฝั่ง-เชียงแสง 3. ห้วยทราย-เชียงของ 4. ท่าแขก-นครพนม 5. ปากเซ-อุบลราชธานี 6. เมืองเงิน-ห้วยไกร่น (กำลังเข้าพิจารณา) 7. เวียงจันทน์-หนองคาย (Sister city program: a. Savannakhet – Mukdahan (Short term) b. Ton Pheung – Chiang Saen c. Houay Sai – Chiang Khong d. Thakhek –Nakhon Phanom e. Pakse – Ubon Ratchatani f. Muang Nguen – Houay Kon (to be considered) g. Vientiane–Nong Khai)	บันทึกความเข้าใจโครงการความร่วมมือเมืองพี่เมืองน้องระหว่างมุกดาหาร(ประเทศไทย) – สะหวันเขต(สปป.ลาว) ทั้งสองฝ่ายลงนามเมื่อวันที่ 21 มีนาคม พ.ศ. 2545 (The MOUs on sister city between Mukdahan (Thailand)-Savannakhet (Lao PDR) was signed on 21 March 2004.)				ทั้งสองประเทศต่างเห็นพ้องร่วมกันในการให้สัตยาบันในบันทึกความเข้าใจร่วมกันต่อความร่วมมือแบบทวิภาคีในระดับจังหวัด (Both sides recommended that the MOUs should be started with the consensus at the provincial level.)

ตารางที่ 1 โครงการความร่วมมือระหว่างไทย-สปป.ลาว สาขา การค้าและการลงทุน

รหัส	โครงการ	ความก้าวหน้า	งบประมาณ	ระยะเวลา	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ข้อสังเกต
LT 1.11	ประเทศไทย เสนอเพิ่ม จุดตรวจสินค้าข้ามแดน บริเวณ อ.เชียงแสน, เชียงกก , และ ดันผึ่ง (Increase border checkpoints at Chiang Saen, Xieng kok and Tonpheung (Thai request)	จุดตรวจเชียงแสนเป็น จุดตรวจระดับนานาชาติ แต่จุดตรวจของสปป. ลาวทั้ง 2 ที่นั้นยังคงเป็น จุดตรวจในระดับจังหวัด เท่านั้น (Border checkpoints at Chiang Saen (Thailand) is an international level. However, both checkpoints in Lao PDR are at local level.)				ประเทศไทย ต้องการให้สปป.ลาว พัฒนาจุดตรวจ สินค้าผ่านแดนมี มาตรฐานในระดับ นานาชาติ (Thailand proposed Lao PDR to consider to upgrade its border checkpoints into international level.)

ที่มา : *Trade and Investment Facilitation Projects (Oct 2008 update)* , ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง(ACMECS : Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy) , กระทรวงการต่างประเทศ , ข้อมูลออนไลน์ , ค้นหามีเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 จากเว็บไซต์

<http://www.acmecsthai.com/web/24.php?id=19940>