

ประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง
อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

Explore effectiveness of Thailand 4.0 administration Policy Implementation

Tubsakae District Prachuabkirikhan Province

มณฑิตา ทองสมุทร¹ และ ฐิติมา ให้อย่าง²

Montita Thongsamut¹ and Thitima Holomyong²

วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์^{1,2}

Rattanakosin College of Innovation Management^{1,2}

E-mail: Montita.nick@gmail.com

Retrieved 29-09-2019; Revised 29-10-2019; Accepted 9-12-2019

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อ (1) เพื่อประเมินประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (2) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (3) อธิบายความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีกับประสิทธิผลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของเทศบาลเมืองหัวหิน การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยปริมาณ กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 200 คน ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านผู้ปฏิบัติงานในอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ใช้แบบสอบถามเก็บรวบรวมข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที ความแปรปรวนทางเดียว และการวิเคราะห์สหสัมพันธ์เพียร์สัน ผลการวิจัยพบว่า (1) ประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ อยู่ในระดับสูง (2) ความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พบว่า ไม่มีความแตกต่างกันเมื่อจำแนกด้วยลักษณะประชากร (3) ด้านความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีความสัมพันธ์เชิงบวกกับประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

คำสำคัญ: ประสิทธิภาพ; นโยบาย; ไทยแลนด์ 4.0

Abstract

The purpose of this research were to (1) explore effectiveness of Thailand 4.0 administration Policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province. (2) Compare attitude of respondents toward Effectiveness of Thailand 4.0 administration policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province via demographic factors. (3) explain correlation between affecting factors with effectiveness of Effectiveness of Thailand 4.0 for administration Policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province. This was quantitative research, 200 Subdistrict and Village Headman personals and official attached Tubsakae District were sample. Questionnaires was data collection tools. Analytical Statistics were frequencies percentages mean and standard deviation T test ANOVA F and Pearson'correlation. The findings were as follows; (1) explore effectiveness of Thailand 4.0 administration Policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province was high level. (2) There were not any difference among respondents attitude toward explore effectiveness of Thailand 4.0 administration Policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province via demographic factors. (3) There were positive correlation between affecting factors with effectiveness of Thailand 4.0 administration Policy Implementation Tubsakae District Prachuabkirikhan Province

Keywords: Effectiveness; Policy; Thailand 4.0

บทนำ

Thailand 4.0 เป็นโมเดลเศรษฐกิจที่จะนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง กับดักรายได้ต่ำ และกับดักรายได้ต่ำสุด พร้อม ๆ กับเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปสู่ ประเทศในโลกที่หนึ่ง ที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในบริบทของโลกยุค The Fourth Industrial Revolution อย่าง เป็นรูปธรรม ตามแนวทางที่แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีได้วางไว้ ด้วยการสร้างความเข้มแข็งจากภายใน ควบคู่ไปกับการเชื่อมโยงกับประชาคมโลก ตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” โดยขับเคลื่อนผ่าน กลไก “ประชารัฐ” (กองบริหารงานวิจัยและประกันคุณภาพการศึกษา, 2559) ในส่วนของอำเภอทับสะแก มีปัญหาในด้านต่าง ๆ ในภาพรวมดังนี้ (1) ด้านการเกษตร ได้แก่ โรคระบาดของพืชเศรษฐกิจ คือ แมลงดำ หหนาม และหนอนหัวดำ ราคาผลผลิตตกต่ำ ได้แก่ ราคามะพร้าว ราคาสับปะรดในพื้นที่มีราคาตกต่ำ แหล่ง น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ (2) ด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ การพัฒนาเส้นทาง บ่ายบอทาง และระบบการ รักษาความปลอดภัยภายในแหล่งท่องเที่ยว (3) ด้านสังคม เผชิญกับความเลื่อมล้ำต่อภาวะการแพร่ระบาดของ เภสัชภัณฑ์ในรูปแบบต่าง ๆ และ (4) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คือ การกัดเซาะชายฝั่งทะเล ส่วนประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่ อำเภอทับสะแก พบว่า (1) ปริมาณน้ำไม่เพียงพอสำหรับ

อุปโภค บริโภค และสำหรับการเกษตร เนื่องจากแหล่งน้ำสาธารณะตื้นเขินตามธรรมชาติ แหล่งกักเก็บน้ำมีพื้นที่ไม่เพียงพอ และมีวัชพืชในแหล่งน้ำมาก ทำให้ขาดขวางลำน้ำ (2) พัฒนาเส้นทางคมนาคม สาเหตุมาจากเส้นทางในหมู่บ้านเป็นหลุมเป็นบ่อ ทำให้การขนส่งผลผลิตทางการเกษตรเกิดการล่าช้า รวมทั้งยังไม่สะดวกในการเดินทางเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว และ (3) ปัญหายาเสพติด อาชญากรรมและแหล่งมั่วสุม มีสาเหตุมาจากขาดสติ ขาดความหยาบคิด ปัญหาค่าครองชีพสูงขึ้น ซึ่งทางอำเภอทาบสะแก ได้ทำการพัฒนาอำเภอในระยะ 5 ปี เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และเป็นการนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่ พร้อมทั้งเร่งสร้างภูมิคุ้มกันอำเภอให้เข้มแข็งขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ที่สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต เข้าถึงทรัพยากร ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ขณะเดียวกันยังจำเป็นต้องบริหารจัดการแผนพัฒนาอำเภอให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้หลักการพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์, 2561) จากปัญหาที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยจึงเล็งเห็นถึงความสำคัญ และสนใจอยากศึกษาประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อนำผลการวิจัยที่ได้มาประยุกต์ใช้ในการบริหารงานปกครอง อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ให้ได้ประสิทธิผลและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

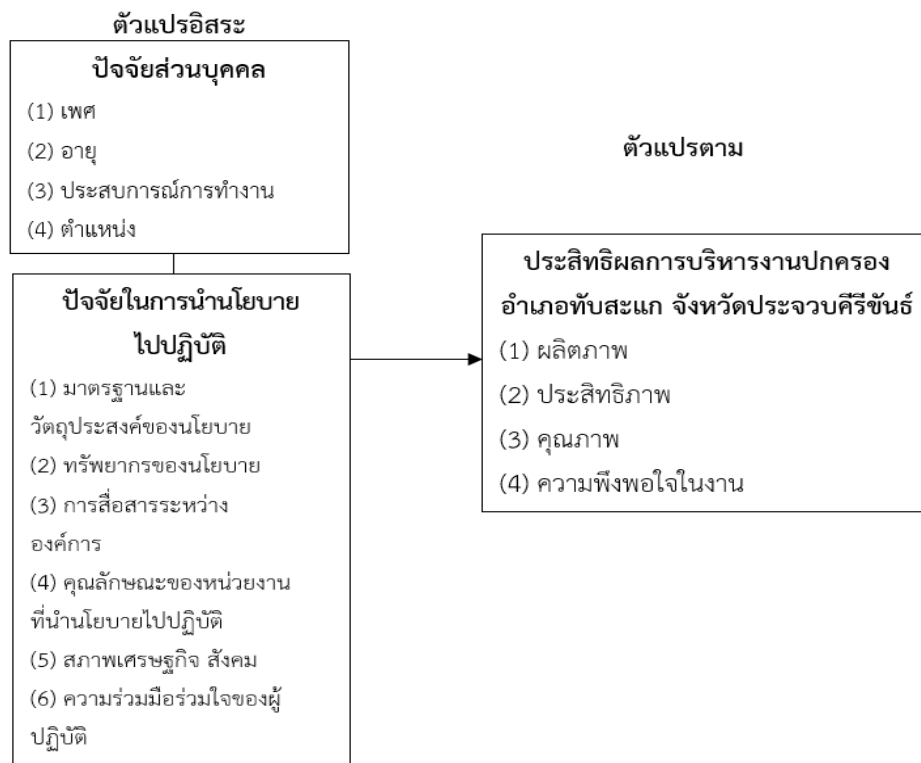
วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
2. เพื่อศึกษาปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ของอำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
3. เพื่อศึกษาปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ที่มีผลต่อประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

การทบทวนวรรณกรรม

การวิจัยเรื่อง ประสิทธิผลการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครอง อำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการค้นคว้า รวบรวมเอกสาร แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการสืบค้นทางอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินงานวิจัยเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนี้ (1) แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิผล (2) แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ (3) แนวคิดเกี่ยวกับนโยบายประเทศไทย 4.0 (4) ข้อมูลพื้นที่แหล่งวิจัย (5) งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง (6) กรอบแนวคิดในการวิจัย

กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

ระเบียบวิธีวิจัย

การศึกษาเรื่อง ประสิทธิภาพการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครองอำเภอทาบสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีวิธีการดำเนินการวิจัย ดังนี้

1. ตัวอย่างประชากร ที่ใช้ในการศึกษา คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และบุคลากร ที่ทำการปกครองอำเภอจำนวน 300 คนกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยนั้น (ยุทธ ไกรวรรณ, 2550)

2. เครื่องมือต่าง ๆ ที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้า ผู้ศึกษาใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการศึกษา และนำแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาสร้างเป็นเครื่องมือ ซึ่งเป็นแบบสอบถาม โดยจัดทำให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์และครอบคลุมกรอบแนวคิดในการศึกษา โดยได้แบ่งส่วนของแบบสอบถาม

3. ขั้นตอนในการเก็บข้อมูลโดยทำการแจกแบบสอบถามแก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และบุคลากร ที่ทำการปกครองอำเภอ ทำการรวบรวมแบบสอบถามคืนด้วยตัวเองนำแบบสอบถามที่ได้รับการตอบทั้งหมดนำไปวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติต่อไป

4. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลข้อมูลที่ได้รวบรวมไว้แล้ว จะถูกนำไปวิเคราะห์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูป โดยเลือกใช้สถิติดังต่อไปนี้

4.1 สถิติเชิงพรรณนา โดยใช้ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน มาบรรยายลักษณะต่าง ๆ ของตัวแปรเพื่อทำการทดสอบสมมติฐานที่ 1

4.2 สถิติเชิงอนุমান นำมาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ ระหว่างตัวแปรสองตัว ตัวแปรที่มากกว่าสองตัวแปร เพื่อทำการทดสอบ สมมติฐานที่ 2 สมมติฐานที่ 3 สมมติฐานที่ 4 ด้วยการวิเคราะห์ค่า ที่ การวิเคราะห์ ความแปรปรวนทางเดียว การวิเคราะห์ สหสัมพันธ์

ผลการวิจัย

สมมติฐาน	สรุป
สมมติฐานข้อที่ 1 ประสิทธิภาพการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครองอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ อยู่ในระดับสูง	ยอมรับสมมติฐานศูนย์
สมมติฐานข้อที่ 2 ประสิทธิภาพการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครองอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีความแตกต่างกันในทัศนะของกลุ่มตัวอย่าง	ยอมรับสมมติฐานศูนย์
สมมติฐานข้อที่ 3 ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครองอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ไม่มีความสัมพันธ์กับ ประสิทธิภาพการนำนโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติในการบริหารงานปกครองอำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ปฏิเสธสมมติฐานศูนย์ยอมรับสมมติฐานแย้ง

ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ด้านผลิตภาพควรมีการจัดโครงการอำเภอสัญจรไปตามพื้นที่รอบนอก
2. นโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายจากบนลงล่าง ข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติ ผลสำเร็จก็เกิดอันเนื่องจากการขับเคลื่อนเป็นฝ่ายเดียวถ้าจะให้มีความสำเร็จอย่างสมบูรณ์ควรเปิดโอกาสให้จะต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับการกำหนดและนำนโยบายไปปฏิบัติ
3. แม้ว่าจะเป็นนโยบายที่มีผลต่อความนิยมในคะแนนเสียงของรัฐบาลแต่มีความจำเป็นอย่างยิ่งจะต้องกำหนดนโยบายดังกล่าวเพื่อรักษาวินัยการคลังและพฤติกรรมการบริโภคของประชาชน

เอกสารอ้างอิง

- กองบริหารและประกันคุณภาพการศึกษา. (2564). *พิมพ์เขียว Thailand 4.0*. ค้นเมื่อ 11 กรกฎาคม 2562, จาก https://www.nstda.or.th/home/knowledge_post/blueprint-thailand-4/
- กัมปนาท พรพรมวินิจ. (2560). ประสิทธิผลการนํานโยบายพัฒนาชุมชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปฏิบัติของเทศบาลในภาคตะวันออก. *วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์*, 36(1), 2-17.
- จตุรภัทร์ ประทุม. (2559). *ปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 27*. ค้นเมื่อ 9 สิงหาคม 2562, จาก <https://zhort.link/nCn>
- ฐิติพร ดอนโคตรจันทร์, กฤษวรรณ โล้วชรินทร์. (2559). การนํานโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี. *วารสาร Veridian E Journal*, 12(5), 304-321.
- แดนไทย ตะวิไชย, สานิต ศิริวิศิษฐ์กุล และอนันต์ ธรรมชาลัย. (2561). ปัจจัยการจัดการที่ส่งผลต่อประสิทธิผลการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด. *วารสารวิจัยราชภัฏกรุงเทพฯ*, 5(2), 18-24.
- ธนาคม มาตริจิตร, นิตยา ลินเฮอร์. (2563). ประสิทธิผลของการนํานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ จังหวัดราชบุรี. *วารสารละคริมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี*, 4(2), 116-126.
- พลิสา พรภุณา, กฤษวรรณ โล้วชรินทร์. (2560). การนํานโยบายประเทศไทย 4.0 ไปปฏิบัติ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดขอนแก่น. *วารสารพุทธศึกษาและวิจัย: JBER*, 6(1), 271-283.
- มณูญ สมุทรชีวะ. (2558). *ประสิทธิผลในการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของเทศบาล : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลเขาสมิง อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี*. ค้นเมื่อ 12 สิงหาคม 2562, จาก <https://zhort.link/nBV>
- ลือชัย วงษ์ทอง. (2555). *ประสิทธิผลของการนํานโยบายแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าไปปฏิบัติในพื้นที่อำเภอสอด จังหวัดตาก*. ค้นเมื่อ 21 กรกฎาคม 2562, จาก <https://zhort.link/nCW>
- วรเดช จันทรศร. (2548). *การนํานโยบายไปปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ: ห้างหุ้นส่วนจำกัด สหยาบล็อคและการพิมพ์.
- วาสนา คงสกุลทรัพย์. (2560). การพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิผลการดำเนินงานของเทศบาลนครนครปฐม. *วารสารวิทยาลัยนครราชสีมา*, 11(2), 142-152.
- วิชาญ ทราโย. (2560). *ประเทศไทย 4.0*. กรุงเทพฯ: สำนักวิชาการสำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- ศุภกานต์ เจริญสุข. (2557). *ประสิทธิผลการปฏิบัติงานของครูฝึก ในศูนย์ฝึกอบรมตำรวจภูธรภาค 6 จังหวัดนครสวรรค์*. ค้นเมื่อ 11 กรกฎาคม 2562, จาก <https://zhort.link/nB5>

- สุทธิ ทองแย้ม. (2561). แนวทางการพัฒนาระบบบริหารราชการ มหาดไทย 4.0 กองบริหารงานวิจัยและ
ประกัน คุณภาพการศึกษา คณะศิลปศาสตรมหาวิทาลัยพะเยา, พิมพ์เขียว THAILAND 4.0
โมเดลขับเคลื่อนประเทศไทยสู่ความมั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน. ค้นเมื่อ 29 สิงหาคม 2562,จาก
<https://zhort.link/nBT>
- อังคณา แยม์นิล. (2560). การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในการบริหารองค์กร
ภายใต้นโยบาย Thailand 4.0 ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม. วารสารวิทยาการจัดการ, 8(1), 108-122.
- ฮาบีบะ ลังซุญ. (2558). การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุมาปฏิบัติ กรณีศึกษาเทศบาลตำบลหารเทา
อำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง. ค้นเมื่อ 17 กรกฎาคม 2562,จาก <https://zhort.link/nCG>