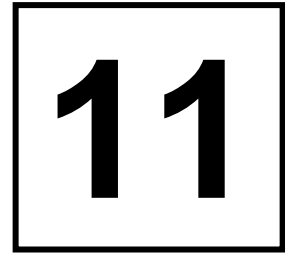


แนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของเทศบาล
ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์
GUIDELINE DEVELOPMENT FOR PREVENTION AND SOLVING THE PROBLEM OF
PUBLIC DISASTER IN THE MUNICIPALITY OF KAMALASAI SUB-DISTRICT,
KAMALASAI DISTRICT, KALASIN PROVINCE.



ประสิทธิ์ เวียงสงค์*

รองศาสตราจารย์ ดร.ปราริชา มารี เคน**

ดร.ธิดีรัตน์ เหล่าคมพุดมาจารย์**

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของ เทศบาล ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยประเมินผลตามหลักการจัดการสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ กลุ่มเป้าหมายที่ศึกษา คือผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง สมาชิกสภาเทศบาล ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ของเทศบาล ตำบลกมลาไสย จำนวน 100 คน

ผลการศึกษาพบว่า

1. แนวทาง ด้านนโยบายที่ชัดเจน พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีการกำหนดนโยบายด้านแนวทางการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสาธารณภัย และผู้นำมีวิสัยทัศน์ เข้าใจตระหนักถึงความสำคัญของงานด้านสาธารณภัย (มากกว่าร้อยละ 80) มีการจัดทำแผน หรือวางระบบการปฏิบัติการก่อนเกิดเหตุ (ร้อยละ 74) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ การแปลงนโยบาย ของรัฐบาลไปสู่แผนการปฏิบัติงานมีความเชื่อมโยงกับส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. แนวทางด้านบูรณาการแผนการจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ พบว่า เทศบาลตำบลกมลาไสย มีแผนป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย และมีการฝึกซ้อมแผนเพื่อเตรียมรับสถานการณ์สาธารณภัยกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (มากกว่าร้อยละ 80) และ ที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีความชัดเจนในขั้นตอนการช่วยเหลือและปฏิบัติงาน เมื่อเกิดสาธารณภัย
3. แนวทางด้านการเผชิญเหตุและการกู้ภัย พบว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยขึ้น เทศบาลตำบลกมลาไสย สามารถเข้าควบคุมเหตุการณ์ได้ในทันที (มากกว่าร้อยละ 70) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ เทศบาลตำบลกมลาไสยมีการตั้ง ศูนย์บัญชาการ (Command Center) เพื่อเป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลข่าวสาร
4. แนวทางด้านความร่วมมือของภาคเอกชนและประชาชน พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีอาสาสมัครป้องกัน ภัยฝ่ายพลเรือน และมีทีมกู้ภัยประจำตำบล (มากกว่าร้อยละ 80) ที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ เทศบาลตำบลกมลาไสยมีการปลูก ระดมความคิดในการสร้างจิตสำนึกให้ตระหนักในเรื่องอันตรายจากสาธารณภัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่
5. แนวทางด้าน การแก้ไขปัญหาในระยะยาว พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหา สาธารณภัย (มากกว่าร้อยละ 80) มีการจัดสรรเงินไว้สำหรับการแก้ไขปัญหาสาธารณภัย (ร้อยละ 72) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ เมื่อเกิดเหตุการณ์สาธารณภัยผ่านพ้นไป เทศบาลตำบลกมลาไสยมีแผนการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระยะยาว ซึ่ง หมายถึง การพัฒนาแบบยั่งยืนและสมดุล

* นักศึกษาปริญญาโท สาขารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

** คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ABSTRACT

The objectives of this study were 1) to investigate and guideline the development line for prevention and problem of public disaster in Kamalasai sub-district municipality, Kamalasai district, Kalasin province. By using assessment, according to the principal of public disaster management procedure, and standard. The targets were the executive, the employee, services employee, the member of sub-district municipality council, Chiefs of the sub-district, municipality population, totally 100 people.

The result found that:

1. The policy and guideline are quite clearly established. For prevention and action on public disaster, the executive, administrator leader are having effective vision, and well aware of the importance of the public disaster prevention (more than 80%) there are establishment of the action plan, and procedure prior to the real incident occur (74%) and less than 70% were how to interpret the government policy and bring to action and performance which related to all sections concerned.

2. The action plan for integrating of all sections concerned found that the sub-district of Kamalasai municipality have established prevention plan for public disaster and have training and exercise regularly (more than 80%) and less than 70% are clearly on action step by step for rescored action when the real incident occurred.

3. The real action when facing the incident and rescored, found that when the incident occurred, The Kamalasai municipality public disaster prevention unit can control the situation immediately (more than 70%) and less than 70% , the Kamalasai Municipality has establish command center for data collection and information services.

4. The guideline for the private sector and local community participation found that the municipality of Kamalasai have the civil defense volunteer and the Sub-district rescuers team (more than 80%) and less than 70%, the municipality of Kamalasai have encourage and brain storming for public disaster awareness, in the area.

5. The guideline for salving the problem in the long-term the sub-district municipality of Kamalasai have established plan and guideline for public prevention (more than 80%) also have issued the budget for public disaster (72%) and less than 70% are being, ready for rescuers, when the incident was over, the municipality will resolve the problem, in the long – term by mean of sustainable development.

ภูมิหลัง

ในแต่ละปี สาธารณภัย สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก เช่นกรณีพายุไต้ฝุ่นเกย์ ใน พ.ศ.2532 กรณีโรงแรมถล่มที่จังหวัดนครราชสีมาในปี พ.ศ. 2536 กรณีไฟไหม้โรงแรมรอยัลจอมเทียนพัทยาในปี พ.ศ.2540 กรณีโรงงานอบลำไยแห่งระเบิด ที่อำเภอสนักแก่ง จังหวัดเชียงใหม่ ในปี พ.ศ.2542 กรณีอุทกภัยที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ในปี พ.ศ. 2543 กรณีอุทกภัยและโคลนถล่มที่อำเภอวังซัน จังหวัดแพร่ และที่อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ในปี พ.ศ. 2544 กรณีอุทกภัยที่จังหวัดอุดรธานีและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในปี พ.ศ. 2544 กรณีคลังแสงกรมสรรพากรทหารบกกระเบิดที่อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ในปี พ.ศ.2544 คลื่นสึนามิถล่มภาคใต้ (ฝั่งทะเลอันดามัน) ปี พ.ศ.2547 อุทกภัยและโคลนถล่มที่จังหวัดอุดรดิษฐ์ ปี พ.ศ.2549 ใน ปี พ.ศ. 2553 อุทกภัยภาคอีสานที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดขอนแก่นและลำสุตปี พ.ศ.2554 มหาอุทกภัยภาคอีสาน ภาคกลางและภาคใต้ที่ได้รับความเสียหายอย่างประมาณค่าไม่ได้โดยเฉพาะภาคอีสานที่จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด และจังหวัดใกล้เคียงที่ได้รับความเสียหายกับเหตุการณ์อุทกภัยนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน จึงเป็นองค์กรหลักที่สำคัญที่จะสามารถดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ในเบื้องต้นซึ่งกฎหมาย ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในเขตเทศบาล และยังมีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยของจังหวัดด้วย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ผู้ศึกษาเห็นความสำคัญต่อการจัดบริการสาธารณะโดยเฉพาะปัญหาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อประชาชนในชุมชน ถือเป็นภารกิจสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการทั้งตามอำนาจหน้าที่และตามที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการต่าง ๆ โดยมีหลักการทำงานที่จะต้องยึดถือไว้ว่า “การจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนนั้น จะต้องดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิมมีคุณภาพ ได้มาตรฐาน มีการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใสมีประสิทธิภาพและมีความรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการที่มากขึ้น” จึงสนใจที่จะศึกษาการประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อเป็นแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลกมลาไสยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และให้ถือเป็นแนวปฏิบัติเพื่อป้องกันมิให้ความร้ายแรงเกิดขึ้น จนกระทั่งก่อให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐบาล หรือหากเกิดภัยพิบัติร้ายแรงขึ้นมาแล้วให้สามารถบรรเทาอันตรายหรือลดความสูญเสียและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้เหลือน้อยหรือน้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ ซึ่งเทศบาลตำบลกมลาไสยมีหน่วยงานที่มีความพร้อมเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย แต่ขีดความสามารถที่จะเผชิญกับสาธารณภัยเพียงหน่วยงานเดียวได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นไม่มี ดังนั้น การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีมาตรการที่ดี ระบบบริหารจัดการ การปฏิบัติการ รวมทั้งการประสานงานโดยการบูรณาการหลายหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพและมีเอกภาพ โดยจะต้องรวมพลังประสานความร่วมมือและระดมทรัพยากรจากทุกหน่วยงานมาช่วยกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้สำเร็จลุล่วงไป เพื่อความสงบสุขของประชาชนในท้องถิ่นและเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นสืบไป

ความมุ่งหมายของการวิจัย

1. เพื่อศึกษา สภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหา สาธารณภัยของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์
2. เพื่อหาแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของเทศบาลตำบล กมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

ขอบเขตของการศึกษา

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

ผู้ศึกษาวินิจฉัยมุ่งที่จะศึกษาถึงแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยใช้หลักการจัดการสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งประกอบด้วย การมีนโยบายที่ชัดเจน การบูรณาการแผนการจัดการของหน่วยงานต่างๆ การเผชิญเหตุและการกู้ภัย การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชน และการแก้ไขปัญหาในระยะยาว

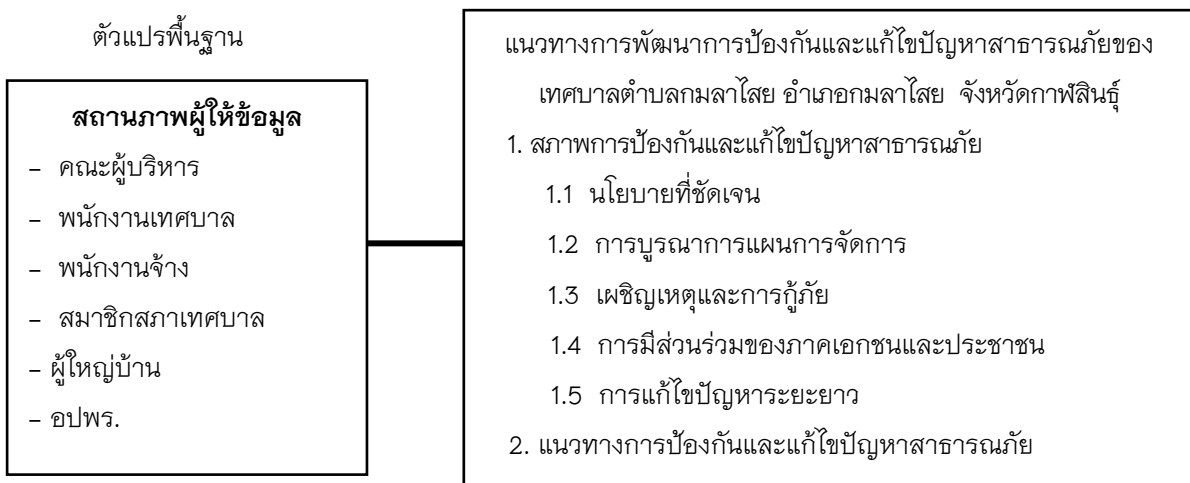
2. ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง สมาชิกสภาเทศบาล ผู้ใหญ่บ้านทั้ง 12 หมู่บ้าน และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน(อปพร.)ของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 100 คน

3. ขอบเขตด้านพื้นที่ศึกษาเฉพาะในพื้นที่ของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์

กรอบแนวคิดในการวิจัย

ตัวแปรที่ศึกษา



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีดำเนินการวิจัย ประกอบด้วย

การศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเป็นการดำเนินการวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล และการจัดทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลโดยมีวิธีการดำเนินการศึกษาตามลำดับขั้นตอนดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
3. วิธีการสร้างเครื่องมือ
4. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล
5. การจัดทำกับข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากรที่ศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ได้แก่ คณะผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใหญ่บ้าน และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 100 คน

2. กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาวิจัยในครั้งนี้ได้ศึกษาจากประชากรทั้งหมด 100 คน ได้แก่ คณะผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไปสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใหญ่บ้านและอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสยจังหวัดกาฬสินธุ์

เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม โดยแบ่งแบบสอบถามออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม เป็นแบบตรวจสอบรายการประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ตำแหน่งหน้าที่ การมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุข

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ลักษณะของคำถามเป็นแบบให้เลือกตอบ มี และไม่มี ซึ่งประกอบด้วย ด้านการมีนโยบายที่ชัดเจน ด้านการบูรณาการแผนการจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ ด้านการเผชิญเหตุและการกู้ภัย ด้านการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชน และด้านการแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยมีการกำหนดเกณฑ์ไว้เป็นมาตรฐานในการประเมินผลการดำเนินงานในครั้งนี้ คือ ร้อยละ 70 ในประเด็นที่ผู้ตอบแบบสอบถามแต่ละข้อมีค่าร้อยละ ต่ำกว่า 70 จะต้องมีการประชุมระดมสมองเพิ่มเติมในประเด็นนั้น เพื่อให้แนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นสามารถเป็นที่ยอมรับได้

ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ลักษณะของคำถามเป็นแบบคำถามปลายเปิด

วิธีรวบรวมข้อมูล และสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์

ข้อมูลปฐมภูมิ ผู้ศึกษาวิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลจากภาคสนามโดยใช้แบบสอบถามกับคณะผู้บริหารท้องถิ่นจำนวน 5 คน พนักงานเทศบาล จำนวน 25 คน พนักงานจ้าง จำนวน 20 คน สมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 10 คน ผู้ใหญ่บ้านทั้ง 10 หมู่บ้าน จำนวน 10 คน และอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 20 คน รวมทั้งสิ้นจำนวน 100 คน และการประชุมระดมสมองเพื่อช่วยในการตัดสินใจต่อแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขเพิ่มขึ้น โดยการเลือกตัวแทนผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน 1 คน ตัวแทนพนักงานเทศบาล จำนวน 2 คน ตัวแทนพนักงานจ้างตามภารกิจและพนักงานจ้างทั่วไป จำนวน 2 คน ตัวแทนสมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 2 คน ตัวแทนผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 2 คน และตัวแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 2 คน รวมทั้งสิ้นจำนวน 11 คน ของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ข้อมูลทุติยภูมิ ผู้ศึกษาวิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร ตำรา สิ่งพิมพ์ของทางราชการ บทความออนไลน์ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุข

การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาในครั้งนี้ ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูล โดยนำข้อมูลมาจากแบบสอบถามไปประมวลผลข้อมูล ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม เป็นแบบตรวจสอบรายการ ประกอบด้วย เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ ตำแหน่งหน้าที่ การมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ สถิติที่ใช้ คือ จำนวนร้อยละ (Percentage)

2. ข้อมูลเกี่ยวกับ แนวทางการพัฒนาการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ได้จากการเก็บแบบสอบถามสถิติที่ใช้ คือ ค่าร้อยละ (Percentage) สำหรับข้อมูลที่ได้จากการประชุมระดมสมอง ผู้ศึกษาวิจัยได้นำข้อมูลมาสรุปประเด็นและบรรยายเป็นความเรียง

3. ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการป้องกัน และแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้ศึกษาวิจัยวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา จัดหมวดหมู่ และสังเคราะห์เนื้อหาแล้วนำเสนอข้อมูลโดยการบรรยายเป็นความเรียง

สรุปผลการวิจัย

1. แนวทาง ด้านนโยบายที่ชัดเจน พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีการกำหนดนโยบายด้านแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุข และผู้นำมีวิสัยทัศน์ เข้าใจตระหนักถึงความสำคัญของงานด้านสาธารณสุข (มากกว่าร้อยละ 80) มีการจัดทำแผน หรือวางระบบการปฏิบัติการก่อนเกิดเหตุ (ร้อยละ 74) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ การแปลงนโยบายของรัฐบาลไปสู่แผนการปฏิบัติงานมีความเชื่อมโยงกับส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. แนวทางด้านบูรณาการแผนการจัดการของหน่วยงานต่าง ๆ พบว่า เทศบาลตำบลกมลาไสย มีแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข และมีการฝึกซ้อมแผนเพื่อเตรียมรับสถานการณ์สาธารณสุขกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (มากกว่าร้อยละ 80) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขมีความชัดเจนในขั้นตอนการช่วยเหลือและปฏิบัติงานเมื่อเกิดสาธารณสุข
3. แนวทางด้านการเผชิญเหตุและการกู้ภัย พบว่าเมื่อเกิดเหตุการณ์สาธารณสุขขึ้น เทศบาลตำบลกมลาไสยสามารถเข้าควบคุมเหตุการณ์ได้ในทันที (มากกว่าร้อยละ 70) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ เทศบาลตำบลกมลาไสยมีการตั้งศูนย์บัญชาการ (Command Center) เพื่อเป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลข่าวสาร
4. แนวทางด้านความร่วมมือของภาคเอกชนและประชาชน พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และมีทีมกู้ภัยประจำตำบล (มากกว่าร้อยละ 80) ที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือเทศบาลตำบลกมลาไสยมีการปลูกจิตสำนึกในการสร้างจิตสำนึกให้ตระหนักในเรื่องอันตรายจากสาธารณสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่
5. แนวทางด้านการแก้ไขปัญหาระยะยาว พบว่าเทศบาลตำบลกมลาไสยมีแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุข (มากกว่าร้อยละ 80) มีการจัดสรรเงินไว้สำหรับการแก้ไขปัญหาสาธารณสุข (ร้อยละ 72) และที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 คือ เมื่อเหตุการณ์ สาธารณภัยผ่านพ้นไป เทศบาลตำบลกมลาไสยมีแผนการในการแก้ปัญหาดังกล่าวในระยะยาว ซึ่งหมายถึง การพัฒนาแบบยั่งยืนและสมดุล

ข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสย อำเภอ กมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้ศึกษาได้ขอเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการศึกษาไปใช้

- 1.1 แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลกมลาไสยยังไม่มีประสิทธิภาพในการจัดการเท่าที่ควร และไม่มี ความชัดเจนในหลายด้าน อาจเนื่องจากสาธารณสุขแต่ละด้านมีความรุนแรงไม่เท่ากัน อีกทั้งยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน ประกอบกับวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขมีไม่เพียงพอ
- 1.2 เทศบาลตำบลกมลาไสยควรมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่แผนการบูรณาการและการจัดการ สาธารณภัยในขั้นตอน กระบวนการและการประสานงาน การช่วยเหลือและการปฏิบัติ งานเมื่อเกิด สาธารณภัย เพื่อเป็นการเพิ่มความรู้อให้ภาคเอกชนและประชาชนได้มีความรู้และมีส่วนร่วมในการป้องกันและการแก้ไขปัญหาสาธารณสุข และให้ประชาชนได้ตระหนักถึงอันตรายและผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น และจำเป็นต้องฝึกอบรมทีม อปพร. ชุดอาสาสมัครให้มีความชำนาญ และมีการตื่นตัวอยู่ตลอดเวลา เมื่อเกิดสาธารณสุขขึ้นจะได้เข้าไปช่วยแก้ไขได้ทัน่วงที
- 1.3 เทศบาลตำบลกมลาไสยควรจัดสรรงบประมาณ และเพิ่มงบประมาณสำหรับจัดซื้อ อุปกรณ์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวและยั่งยืน เช่น การมีรถยนต์บรรทุกน้ำสำหรับใช้บรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้นกรณีเกิดภัยแล้ง เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ตลอดเวลา

1.4 เทศบาลตำบลกมลาไสย ควรมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง เพื่อจัดตั้งเครือข่ายในการป้องกันและช่วยเหลือซึ่งกันและกันในด้านสาธารณสุข

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 เทศบาลตำบลกมลาไสย ควรทำการศึกษารวบรวมเชิงคุณภาพเกี่ยวกับเรื่องเดียวกันนี้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อีกโดยขยายขอบเขตของกลุ่มประชากรให้มากขึ้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมและหลากหลายตามความต้องการ สามารถนำผลที่ได้จากการศึกษารวบรวมมาใช้ให้เกิดประโยชน์กับองค์กรได้อย่างเต็มที่

2.2 เทศบาลตำบลกมลาไสยควรทำการวิจัยเฉพาะเรื่อง เช่น แนวทางการแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย ภัยแล้ง หรือ ภัยหนาว เป็นต้น เพื่อให้การจัดการสาธารณสุขหรือการกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาชัดเจน และเป็นรูปธรรมมากขึ้นและเพื่อให้แนวทางการแก้ไขปัญหาสาธารณสุขมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เกิดประสิทธิผลสูงสุด สามารถช่วยลดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินจาก สาธารณภัยประเภทต่าง ๆ และตอบสนองความต้องการของประชาชนและทุกฝ่ายได้

เอกสารอ้างอิง

ชัยศรี มีพัฒน์. การศึกษาการกำหนดงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลไม้เรียง.

(ออนไลน์) 31 มีนาคม 2554.

ธวัชชัย ดิงสัญชสี และคณะ. การวิจัยการพัฒนาแผนหลักการจัดการภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับน้ำ : น้ำท่วม น้ำแล้ง

และแผ่นดินถล่ม. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย. กรุงเทพฯ, 2547.

สุนทรานา นานิน. แนวทางการพัฒนาแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหา น้ำท่วม. กรุงเทพฯ, 2551.

อิสระ สุวรรณบล. การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก. รายงานการศึกษาอิสระ

รป.ม. วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น, 2540.

