

แนวทางการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
ต่อการแก้ไขปัญหาสังคม
Guidelines for the prevention and suppression of crime
For solving social problems

นภัตสร รักษากิจโกศล

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

Naphatson Raksakitkosol

Mahachulalongkorntajavidyalaya University

E-Mail: Naphatson29@hotmail.com

บทคัดย่อ

บทความนี้ต้องการนำเสนอ แนวทางการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ด้วยวัตถุประสงค์ให้สังคมและชุมชน อยู่กันอย่างร่มเย็นเป็นสุขเพราะปัญหาอาชญากรรมลดน้อยลงด้วย แนวทางการป้องกันอาชญากรรมโดยยึดหลักคุณธรรม โดยการให้หลักคำสอนทางพุทธศาสนา เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ดังนี้

1) แนวทางส่งเสริมค่านิยมทางสังคมคุณธรรม ตามหลักเบญจศีล-เบญจธรรม เป็นหลักธรรมพื้นฐานสำหรับบุคคลทั่วไป เพื่อเป็นหลักยึดมั่นในการทำความดี ละเว้นความชั่ว และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ซึ่งเบญจศีลหลักธรรมที่ควรงดเว้นไม่พึงกระทำเมื่อเปรียบเทียบกับความผิดทางอาญา และมีลักษณะเป็นข้อห้ามทางสังคม ได้แก่การไม่เบียดเบียนชีวิตผู้อื่น การไม่เบียดเบียนทรัพย์สินผู้อื่น การไม่ประพฤติผิดประเวณี การไม่เบียดเบียนผู้อื่นทางวาจา และ สำนวณในการเสพของมึนเมา

2) แนวทางการลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยใช้เบญจธรรม หรือคุณธรรม จะต้องมีการกำหนด กฎหมาย กติกาทางสังคมที่มีลักษณะการกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรม ทางสังคมและเศรษฐกิจเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติย่อมมีความสำคัญในเรื่อง การทำมาหาเลี้ยงชีพ สภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยเครื่องนุ่งห่ม ระบบสาธารณสุขยา

* วันที่รับบทความ: 27 มกราคม 2563; วันที่แก้ไขบทความ 23 กุมภาพันธ์ 2563; วันที่ตอบรับบทความ: 20 มีนาคม 2563

Received: January 27, 2020; Revised: February 23, 2020; Accepted: March 20, 2020

รักษาโรค การแสวงหาผลประโยชน์ทรัพยากรต่างๆหน้าที่การงาน การยกยอสรรเสริญชมเชย ผู้ปฏิบัติดีและถูกต้อง สถานที่สร้างความบันเทิงใจกับประชาชน สังคมต้องมีแนวทางดูแลผู้ที่สูญเสีย ผู้ด้อยโอกาส ย่อมเป็นอีกแนวทางหนึ่งทำให้อาชญากรรมลดลงได้ นอกจากนี้ยังมีการควบคุมอาชญากรรม ซึ่งมีการกระทำที่สำคัญอยู่ 3 ลักษณะคือ

ลักษณะที่ 1 การป้องกัน (Prevention) คือ การป้องกันระมัดระวังมิให้สุจริตชนละเมิดกฎหมายอาญา หรือดูแลมิให้คนชั่วมีโอกากระทำความผิดเพิ่มขึ้น

ลักษณะที่ 2 การปราบปราม (Suppression) คือ การจัดการกับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นภัยและทำลายความสงบสุขของสังคม โดยอาจจะจับกุม ผู้กระทำความผิดมาลงโทษจำคุก กักขัง ปรับ ริบทรัพย์สิน หรือทำลายล้างให้หมดไปด้วยการประหารชีวิตก็ได้ ตามแต่อัตราโทษที่เหมาะสมกับลักษณะความผิด อันมีลักษณะเป็นการกระทำความผิดเพื่อแก้แค้นทดแทน (Retribution) ยับยั้ง (Deterrence) และเหนี่ยวรั้งบุคคล (Restraint) มิให้กระทำความผิดได้อีกทางหนึ่ง

ลักษณะที่ 3 การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด (Rehabilitation) คือ อบรมจิตใจผู้กระทำความผิดมิให้วนไปกระทำความผิดซ้ำอีก ทั้งนี้เพื่อปรับปรุงความประพฤติของผู้กระทำผิดให้กลับตนเป็นพลเมืองที่มีประโยชน์ต่อสังคมต่อไป

คำสำคัญ : แนวทางการป้องกัน;ปราบปรามอาชญากรรม

Abstract

This article wants to present Guidelines for the prevention and suppression of crime with objectives For society and community Live peacefully as the crime has decreased as well. Guidelines for crime prevention based on virtue By using the Buddhist doctrine as a measure to prevent crime as follows:

1) Guidelines for promoting social values, morality According to the principle of Benjasin - Benjatham It is a fundamental principle for the general public. To be the principle of adherence to doing good Ignore evil And purify the mind Which benjasin, a principle that should be refrained and should not

be done when comparing criminal offenses And is characterized by a social taboo Including not encroaching on other people's lives Not encroaching on other people's property Non-immoral conduct Not harassing others verbally and in the use of alcohol

2) Guidelines for reducing social and economic gaps By using the virtue or virtue there must be rules, laws, and social rules that are characterized by distributing opportunities or manipulating them for justice. Social and economic to lead to action is important in matters. Making a living Living environment Public health system Exploitation of resources and duties Praise and praise for those who do good and right. A place to entertain people Society has to have a way to take care of the lost and the disadvantaged is another way to reduce crime. There is also a control of crime. In which there are 3 important actions which are

Feature 1: Prevention is to prevent, be careful not to betray people, violate criminal law. Or to take care that the wicked have an increased chance of wrongdoing

The second nature of suppression is to deal with the perpetrators who are dangerous and destroy the peace of society. By arrest The offender may be punished with imprisonment, detention, fines, forfeiting property or exterminating it by execution. According to the penalty rate suitable for the nature of the offense Which looks like an offense for revenge replacement (Retribution), deterrence (Deterrence) and restrain the person (Restraint) from doing wrong another way.

Feature 3 Correction and rehabilitation of offenders (Rehabilitation) is to train the mind of the offender not to return to the wrongdoing again. This is to improve the conduct of the perpetrator for himself to be a beneficial citizen of society.

Keywords : Guidelines; Prevention and Suppression; Crime

บทนำ

แนวทางการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมนับว่าเป็นเรื่องสำคัญเป็นอย่างยิ่งเพราะเป็น เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรมและปราบปรามอาชญากรรมที่ยึดหลักคุณธรรม ยึดมั่นในการทำความดี ละเว้นความชั่ว และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจ การกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรมเยี่ยงยาปียาเหวี่ยง การทำงานหาเลี้ยงชีพโดยสุจริตเพื่อลดอาชญากรรม ตามความหมายของ การบริหารงานตำรวจ คือ หน้าที่การงานของหัวหน้าตำรวจหรือนายตำรวจอื่นใดซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรม กองหรือหน่วยงานอื่นใดภายในกรม กอง และการที่ผู้นำได้ใช้ศักยภาพในการบริหาร กำหนดกลยุทธ์ในอันที่จะต้องบูรณาการความรู้ให้เกิดความคิดองค์กรให้มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรม ในอันที่จะร่วมกันขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ เป้าหมาย โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการบริการ และแนวทางการป้องกันอาชญากรรมโดยยึดหลักคุณธรรม การใช้หลักคำสอน ทางพุทธศาสนา เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ดังนี้ 1) แนวทางส่งเสริมค่านิยมทางสังคมคุณธรรม ตามหลักเบญจศีล-เบญจธรรม เป็นหลักธรรมพื้นฐานสำหรับบุคคลทั่วไป เพื่อเป็นเป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม 2) แนวทางการลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจ จะต้องมีการมีกฎเกณฑ์ กฎหมาย กติกาทางสังคมที่มีลักษณะการกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรมเป็นต้น สังคมต้องมีแนวทางดูแลผู้ที่สูญเสีย ผู้ด้อยโอกาส ย่อมเป็นอีกแนวทางหนึ่งทำให้อาชญากรรมลดลงได้ สำหรับแนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย ยุทธวิธีหลักในการป้องกันอาชญากรรมคือ การตรวจท้องที่การปรากฏตัวของตำรวจและเข้าระงับยับยั้งอาชญากรรมเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น องค์ประกอบหลักของยุทธวิธี คือ กำลังตำรวจ อาวุธ เครื่องมือสื่อสาร ยานพาหนะ เขตพื้นที่รับผิดชอบในการตรวจในงานประจำ การระดมกำลังรวมตัวกันอย่างเร่งด่วนในกรณีมีเหตุพิเศษแนวทางบังคับใช้กฎหมาย และหลักการตำรวจอาชีพ ที่กำหนดขึ้นมาได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลาย และได้ขยายขอบเขตไปสู่ประเทศต่างๆ ทั่วโลกอย่างรวดเร็ว องค์กรตำรวจอาชีพกลายเป็นองค์กรหลักที่จำเป็นของประเทศต่างๆ ในโลก ซึ่งมาตรการป้องกันอาชญากรรมทั้งในสังคมไทยและอังกฤษในอดีตกาลต่างอาศัยปรัชญาพื้นฐานเดียวกันที่ว่า ประชาชนคือตำรวจและตำรวจคือประชาชน ปรัชญานี้ได้กลับมามีความสำคัญอีกครั้งหนึ่งในยุคปัจจุบัน ซึ่งเป็นยุคที่สังคมตระหนักดีว่าสายใยแห่งความสัมพันธ์ของสมาชิกในสังคมใกล้จะสลายลงในขณะที่ความเจริญ

ทางวัตถุได้พัฒนาไปก้าวไกลไปจนเกินความคาดหมายของมนุษยชาติ และที่สำคัญการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างมากสำหรับงานพัฒนาโดยอาจส่งผลให้งานที่ทำสำเร็จหรือล้มเหลวต่อวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ หลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาคการนั้นเป็น 5 ระดับ ดังนี้ 1) การให้ข้อมูลข่าวสาร 2) การรับฟังความคิดเห็น 3) การเกี่ยวข้อง 4) ความร่วมมือ 5) การเสริมอำนาจแก่ประชาชน

แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานตำรวจและการบริการ

ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ได้บัญญัติไว้ว่า มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้ “ข้าราชการตำรวจ” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ โดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และให้หมายความรวมถึงข้าราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติแต่งตั้งหรือสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการตำรวจโดยได้รับเงินเดือนจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย

มาตรา 6 สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้(1) รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาทผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ(2) ดูแลควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา(3) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา(4) รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร(5) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ(6) ช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย(7) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ตาม (1) (2) (3) (4) หรือ (5) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดความผิดทางอาญาขึ้นสำหรับการกระทำใดเป็นการเฉพาะ และตกอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติตาม (3) (4) หรือ (5) จะตราพระราชกฤษฎีกาโอนอำนาจหน้าที่ตาม (3) (4) หรือ (5) เฉพาะ

ในส่วนที่เกี่ยวกับความผิดทางอาญาดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนให้เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อื่นใดก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ข้าราชการตำรวจและสำนักงานตำรวจแห่งชาติพ้นจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วน และให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ พนักงานสอบสวน หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานตำรวจ ผู้วิจัยมุ่งกล่าวถึงความหมายของการบริหารงานตำรวจ วิวัฒนาการกิจการของตำรวจไทย กิจการตำรวจกับเทคโนโลยี ภาวะผู้นำ และการบริหารงานตำรวจและอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบดังนี้

ความหมายของการบริหารงานตำรวจ “การบริหารงานตำรวจ” มีความหมายตรงกับภาษาอังกฤษ เรียกว่า “POLICE ADMINISTRATION” มีนักวิชาการและองค์การต่าง ๆ ได้ให้ความหมายไว้ อาทิเช่น

ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ (2530 : 34) ได้กล่าวถึง การบริหารงานตำรวจ (The International city managers associations) คือ หน้าที่การงานของหัวหน้าตำรวจหรือนายตำรวจอื่นใดซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรม กองหรือหน่วยงานอื่นใดภายในกรม กอง

วุฒิ วิทิตานนท์ (ม.ป.ป : 25) ได้กล่าวถึง การบริหารงานตำรวจสมัยใหม่ หมายถึง การที่ผู้นำได้ใช้ศักยภาพในการบริหาร กำหนดกลยุทธ์ในอันที่จะต้องบูรณาการความรู้ให้เกิดความคิดองค์กรให้มีความรู้ ความสามารถ มีคุณธรรม ในอันที่จะร่วมกันขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ เป้าหมาย โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการบริการ

จากคำนิยามข้างต้น การบริหารงานตำรวจ คือ หน้าที่การงานของหัวหน้าตำรวจหรือนายตำรวจอื่นใดซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรม กองหรือหน่วยงานอื่นใดภายในกรม กอง และการที่ผู้นำได้ใช้ศักยภาพในการบริหาร กำหนดกลยุทธ์ในอันที่จะต้องบูรณาการความรู้ให้เกิดความคิดองค์กรให้มีความรู้ ความสามารถ มีคุณธรรม ในอันที่จะร่วมกันขับเคลื่อนองค์กรไปสู่ เป้าหมาย โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการบริการ

แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

แนวทางการป้องกันอาชญากรรมโดยยึดหลักคุณธรรม

การป้องกันอาชญากรรมมีวิธี มาตรการอยู่หลายแนวทางตามแต่ผู้กำหนดนโยบาย มาตรการ เช่นมาตรการป้องกันปราบปรามของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ดุลยพินิจการลงโทษของศาล แนวนโยบายของรัฐ แต่สิ่งหนึ่งที่ผู้เขียนเห็นว่าอาจเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันป้องกันให้กับตนเองและสังคมไม่ให้เกิดเป็นสังคมแห่งอาชญากรรมคือ การใช้หลักคำสอน ทางพุทธศาสนา เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ดังนี้

1) แนวทางส่งเสริมค่านิยมทางสังคมคุณธรรม ตามหลักเบญจศีล-เบญจธรรม เป็นหลักธรรมพื้นฐานสำหรับบุคคลทั่วไป เพื่อเป็นหลักยึดมั่นในการทำมาหากิน ละเว้นความชั่ว และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ซึ่งเบญจศีลหลักธรรมที่ควรจดจำไม่พึงกระทำเมื่อเปรียบเทียบกับความผิดทางอาญา และมีลักษณะเป็นข้อห้ามทางสังคม ได้แก่การไม่เบียดเบียนชีวิตผู้อื่น การไม่เบียดเบียนทรัพย์สินผู้อื่น การไม่ประพฤติผิดประเวณี การไม่เบียดเบียนผู้อื่นทางวาจา และ สรรวมในการเสพของมีนเมา

2) แนวทางการลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยใช้เบญจธรรม หรือคุณธรรม จะต้องมีการกำหนด กฎหมาย กติกาทางสังคมที่มีลักษณะการกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรม ทางสังคมและเศรษฐกิจเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติย่อมมีความสำคัญในเรื่อง การทำมาหาเลี้ยงชีพ สภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยเครื่องนุ่งห่ม ระบบสาธารณสุขการรักษาโรค การแสวงหาผลประโยชน์ทรัพยากรต่างๆหน้าที่การงาน การยกยอสรรเสริญชมเชยผู้ปฏิบัติดีและถูกต้อง สถานที่สร้างความบันเทิงใจกับประชาชน สังคมต้องมีแนวทางดูแลผู้ที่สูญเสีย ผู้ด้อยโอกาส ย่อมเป็นอีกแนวทางหนึ่งทำให้อาชญากรรมลดลงได้

โดยทั่วไปแล้วสังคมทุกสังคมย่อมประกอบด้วยคนดีและคนชั่วปะปนกัน โดยคนชั่วทั้งหลายจะเป็นผู้ที่ละเมิดกฎเกณฑ์ของสังคม ทำให้สังคมวุ่นวายเกิดความไม่เรียบร้อยและไม่มีความสุขเท่าที่ควร ฉะนั้นการทำให้สังคมสงบสุขได้นั้นคงมิใช่การทำให้ทุกคนเป็นคนดีทั้งหมดได้ ด้วยเหตุนี้สิ่งสำคัญอันหนึ่งที่ต้องรับดำเนินการ คือ ต้องควบคุมมิให้คนชั่วมีโอกาสดังกล่าวทำความผิด หรือ อีกนัยหนึ่ง ก็คือการควบคุมอาชญากรรมให้อยู่ในระดับที่สังคมยอมรับได้นั่นเอง (tolerable limit) การควบคุมอาชญากรรมในสังคมให้ลดลงนั้น มีการกระทำที่สำคัญอยู่ 3 ลักษณะคือ (ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ 2524 : 43)

ลักษณะที่ 1 การป้องกัน (Prevention) คือ การป้องกันระมัดระวังมิให้สุจริตชนละเมิดกฎหมายอาญา หรือดูแลมิให้คนชั่วมีโอกากระทำผิดเพิ่มขึ้น

ลักษณะที่ 2 การปราบปราม (Suppression) คือ การจัดการกับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นภัยและทำลายความสงบสุขของสังคม โดยอาจจะจับกุม ผู้กระทำผิดมาลงโทษจำคุก กักขัง ปรับ ริบทรัพย์สิน หรือทำลายล้างให้หมดไปด้วยการประหารชีวิตก็ได้ ตามแต่อัตราโทษที่เหมาะสมกับลักษณะความผิด อันมีลักษณะเป็นการกระทำผิดเพื่อแก้แค้นทดแทน (Retribution) ยับยั้ง (Deterrence) และเหนี่ยวนำบุคคล (Restraint) มิให้กระทำผิดได้อีกทางหนึ่ง

ลักษณะที่ 3 การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด (Rehabilitation) คือ อบรมจิตใจผู้กระทำความผิดมิให้วนไปกระทำผิดซ้ำอีก ทั้งนี้เพื่อปรับปรุงความประพฤติของผู้กระทำผิดให้กลับตนเป็นพลเมืองที่มีประโยชน์ต่อสังคมต่อไป

การควบคุมอาชญากรรมในสังคมทั้ง 3 ลักษณะนี้ เห็นว่าหากสามารถป้องกันได้ย่อมดีกว่าการปราบปรามหรือการแก้ไข เพราะเมื่อเกิดอาชญากรรมขึ้นมาแล้วย่อมก่อให้เกิดความเสียหายตามมา และความเสียหายที่เกิดขึ้นก็ยากที่จะเยียวยา รักษาหรือให้คืนสภาพเดิมได้ หรือแม้ว่าจะทำให้กลับคืนสภาพเดิมได้ก็คงไม่เหมือนเดิม ดังนั้นหากสามารถป้องกันมิให้เกิดความเสียหายขึ้นแก่คนทั่วไปได้ ย่อมเป็นสิ่งที่ดียิ่งที่สุดสำหรับมนุษยชาติ ดังที่เซอร์ โรเบิร์ต ฟิล บิดาแห่งระบบตำรวจอาชีพของอังกฤษ ได้กล่าวว่า หากสามารถป้องกันมิให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งกระทำความผิดได้ย่อมดีกว่าตำรวจสามารถจับกุมผู้กระทำผิดถึง 40 คนมาดำเนินคดี

จะเห็นว่า แนวทางการป้องกันอาชญากรรมโดยยึดหลักคุณธรรม การใช้หลักคำสอนทางพุทธศาสนา เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ดังนี้ 1) แนวทางส่งเสริมค่านิยมทางสังคมคุณธรรม ตามหลักเบญจศีล-เบญจธรรม เป็นหลักธรรมพื้นฐานสำหรับบุคคลทั่วไป เพื่อเป็นหลักยึดมั่นในการทำ ความดี ละเว้นความชั่ว และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ 2) แนวทางการลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจ จะต้องมีการปฏิรูป กฎหมาย กติกาทางสังคมที่มีลักษณะการกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรมเป็นต้น สังคมต้องมีแนวทางดูแลผู้ที่สูญเสีย ผู้ด้อยโอกาส ย่อมเป็นอีกแนวทางหนึ่งทำให้อาชญากรรมลดลงได้

แนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย

ประเสริฐ เมฆมณี (2523 : 55) ได้อธิบายไว้ว่า เมื่อโลกได้ก้าวเข้าสู่ยุคปฏิวัติอุตสาหกรรม ในต้นศตวรรษที่ 19 ทำให้เกิดภาวะที่คนจากชนบทอพยพเข้าสู่ตัวเมืองที่เป็น

แหล่งโรงงานอุตสาหกรรม ทำให้เมืองเหล่านั้นเติบโตมีประชาชนอาศัยอยู่มาก ภายใต้สภาพการณ์ที่เมืองขยายตัวอย่างรวดเร็วนี้เองได้ก่อให้เกิดปัญหาสังคมในด้านต่างๆ ติดตามมา โดยเฉพาะปัญหาอาชญากรรมในชุมชนเมืองได้ทวีปริมาณเพิ่มมากขึ้น สำหรับประเทศอังกฤษซึ่งเป็นประเทศชั้นนำในการปฏิวัติอุตสาหกรรมได้มีความตื่นตัวต่อการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมเป็นพิเศษ กิจการตำรวจยุคใหม่ได้รับการก่อตั้งขึ้น พอล (Paul 1788) เลขาธิการรัฐสภาของประเทศอังกฤษ ในระหว่างปี ค.ศ. 1822 -1829 เป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้นำริเริ่มผลักดันให้มีการตั้งระบบตำรวจยุคใหม่ ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยก่อตั้งสำนักงานตำรวจแห่งชาตินครบาลลอนดอนขึ้นในปี ค.ศ.1829 พอลได้กำหนดหลักการตำรวจอาชีพไว้ 9 ประการดังนี้

1. การป้องกันอาชญากรรมเป็นภารกิจพื้นฐานของตำรวจ
2. ตำรวจต้องได้รับความเคารพนับถือและยกย่องจากประชาชนอย่างแท้จริง
3. การที่ประชาชนเคารพและปฏิบัติตามกฎหมาย เป็นการชักนำให้ประชาชนเคารพยำเกรงตำรวจ
4. การปฏิบัติหน้าที่เชิงบังคับขู่เข็ญของตำรวจ จะเป็นผลให้ประชาชนสนับสนุนกิจการตำรวจลดน้อยลงเป็นสัดส่วน
5. ตำรวจจะต้องปฏิบัติหน้าที่ บังคับใช้กฎหมายด้วยความเที่ยงธรรม
6. ตำรวจพึงใช้กำลังอาวุธในกรณีจำเป็นสุดวิสัย ซึ่งไม่อาจหลีกเลี่ยงได้แล้ว
7. ตำรวจและประชาชนเสมือนบุคคลเดียวกัน
8. ตำรวจเป็นตัวแทนของกฎหมาย
9. สังคมที่ปลอดจากอาชญากรรมและความยุ่งเหยิง ย่อมเป็นสิ่งที่ทดสอบประสิทธิภาพในการทำงานของตำรวจ

ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์ ได้อธิบายเอาไว้ว่า พอล ได้รับยกย่องในเวลาต่อมาว่าเป็น “บิดาของตำรวจยุคใหม่” ได้เน้นให้บุคลากรตำรวจภายใต้บังคับบัญชา ได้ตระหนักว่าการป้องกันอาชญากรรม คือ งานหลักของตำรวจและมีความสำคัญยิ่งกว่าการสืบสวนสอบสวน การจับกุมและการลงโทษผู้กระทำความผิด ทักษะของ พอล ได้กลายเป็นพื้นฐานของการก่อกำเนิดแนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย (Law Enforcement Approach) เพื่อป้องกันอาชญากรรมขึ้น ยุทธวิธีหลักของตำรวจในการป้องกันอาชญากรรมตามทฤษฎีบังคับใช้กฎหมายก็คือ การตรวจท้องที่ซึ่งได้รับการขนานนามว่าเป็นกระดุกสันหลังของงานตำรวจย่อมมีผลในการยับยั้ง

ผู้ที่มีแนวโน้มจะประกอบอาชญากรรมเพราะความเกรงกลัวการจับกุม ฉะนั้น ตำรวจสายตรวจจึงต้องแต่งเครื่องแบบ และรถวิทยุสายตรวจจึงควรมีลักษณะเด่นชัดเห็นได้ง่าย เพื่อเป็นการข่มขวัญยับยั้งอาชญากร นอกจากนั้นการตรวจท้องที่โดยสม่ำเสมอต่อเนื่อง จะทำให้สมาชิกในชุมชนเกิดความรู้สึกว่ามีตำรวจและการกระจายกำลังตำรวจอยู่ทั่วไปทุกแห่งหน ด้วยเหตุนี้ตามแนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย การปรากฏตัวของตำรวจ และการกระจายกำลังตำรวจอยู่ทั่วไปทุกท้องที่ ตำรวจมีลักษณะเป็นได้ทั้งงานประจำและงานเฉพาะกิจ ในลักษณะงานประจำ ตำรวจสายตรวจมักได้รับการกำหนดพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันอาชญากรรม และระงับเหตุร้ายภายในระยะเวลาแต่ละผลัดที่ปฏิบัติหน้าที่ ส่วนในลักษณะงานเฉพาะกิจนั้น ตำรวจสายตรวจในทุกเขตพื้นที่คือกำลังหลักที่พร้อมจะรวมตัวในทันทีที่ได้รับคำสั่งจากศูนย์บัญชาการ เพื่อการปฏิบัติงานเฉพาะกิจที่เร่งด่วน (ประเสริฐ เมฆมณี 2523 : 45)

จะเห็นได้ว่า ยุทธวิธีหลักในการป้องกันอาชญากรรมตามแนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมายคือ การตรวจท้องที่การปรากฏตัวของตำรวจและเข้าระงับยับยั้งอาชญากรรมเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น องค์ประกอบหลักของยุทธวิธี คือ กำลังตำรวจ อาวุธ เครื่องมือสื่อสาร ยานพาหนะ เขตพื้นที่รับผิดชอบในการตรวจในงานประจำ การระดมกำลังรวมตัวกันอย่างรวดเร็วในกรณีมีเหตุพิเศษแนวทางบังคับใช้กฎหมาย และหลักการตำรวจอาชีพ ที่กำหนดขึ้นมาได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลาย และได้ขยายขอบเขตไปสู่ประเทศต่างๆ ทั่วโลกอย่างรวดเร็ว องค์การตำรวจอาชีพกลายเป็นองค์กรหลักที่จำเป็นของประเทศต่างๆ ในโลก

ความสำคัญของการป้องกันอาชญากรรม

ในสังคมไทยได้กล่าวถึงการป้องกันอาชญากรรมดังที่บัญญัติไว้ในกฎหมายลักษณะปกครองซึ่งประกาศใช้ในปีจุลศักราช 1114 สมัยกรุงศรีอยุธยาตอนปลาย ความว่า

- 2.1 ผู้ใหญ่มีอำนาจกล่าวลูกบ้านและจัดการป้องกันโจรผู้ร้ายโดย
- 2.2 จัดการให้ลูกบ้านผลัดเปลี่ยนกันอยู่ยามตรวจตราในหมู่บ้าน
- 2.3 ให้มีเครื่องสัญญาณสำหรับเรียกกันมาช่วยเหลือต่อสู้ จับผู้ร้าย
- 2.4 ถ้ามีเหตุเกิดขึ้นจัดแบ่งพวกออกติดตามก้าวสกัดจับตามควรแต่

เหตุการณ์ เพื่อจับกุมเอาตัวผู้ร้ายมาให้ได้

มาตรการการป้องกันอาชญากรรมดังกล่าวในสังคมไทยสมัยกรุงศรีอยุธยามีลักษณะใกล้เคียงและสอดคล้องกับมาตรการในสังคมอังกฤษ สมัยพระเจ้าอัลเฟรดมหาราช (ค.ศ.872-901) กล่าวคือ ชายชาวอังกฤษทุกคนในสมัยนั้นมีอายุเกินกว่า 12 ปี ต้องเข้าเป็น

สมาชิกของกลุ่มโดยจัดเป็นกลุ่มละ 10 ครอบครัว เรียกว่า ทิชิง ในแต่ละทิชิง มีการเลือกหัวหน้ากลุ่มซึ่งเรียกว่า ชิฟทิชิงแมน สมาชิกทิชิงแต่ละคนมีหน้าที่รับผิดชอบ สอดส่องดูแลความประพฤติของเพื่อนบ้านภายในหมู่บ้านนั้น แต่เมื่อสมาชิกของทิชิงกระทำความผิดบุคคลภายในหมู่บ้านมีภาระหน้าที่ต้องติดตามสมาชิกผู้ประกอบอาชญากรรมนั้นมาพิจารณา ลงทัณฑ์ (ประเสริฐ เมฆมณี, 2523 : 45)

จากเนื้อหาข้างต้นพอสรุปได้ว่า มาตรการป้องกันอาชญากรรมทั้งในสังคมไทย และอังกฤษในอดีตกาลต่างอาศัยปรัชญาพื้นฐานเดียวกันที่ว่า ประชาชนคือตำรวจและตำรวจคือประชาชน ปรัชญานี้ได้กลับมามีความสำคัญอีกครั้งหนึ่งในยุคปัจจุบัน ซึ่งเป็นยุคที่สังคมตระหนักดีว่าสายใยแห่งความสัมพันธ์ของสมาชิกในสังคมใกล้จะสลายลงในขณะที่ความเจริญทางวัตถุได้พัฒนาไปก้าวไกลไปจนเกินความคาดหมายของมนุษยชาติ

การประเมินผลยุทธวิธีสายตรวจ

การวิจัยประเมินผลซึ่งจัดได้ว่าได้มาตรฐานตามหลักวิชาการ ได้เริ่มดำเนินการที่เมืองแคนซัสซิตี มลรัฐมิสซูรี ในต้นทศวรรษที่ 1970 เพื่อศึกษาวิจัยผลกระทบของการจัดสายตรวจจรยุทธ์ที่มีต่อสถิติอาชญากรรมและชุมชน รูปแบบการวิจัยประเมินผลที่ใช้ในโครงการนี้ คือ การทดลองสนาม กล่าวคือ เขตสายตรวจ จำนวน 15 เขต ทางด้านใต้ของเมืองแคนซัสซิตี ถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่ที่ใช้ในการทดลอง โดยแยกออกเป็น 5 กลุ่มๆ ละ 3 เขตสายตรวจ เขตสายตรวจที่อยู่ในกลุ่มเดียวกันต้องมีสภาพท้องที่ประชากรและประเภทอาชญากรรมคล้ายคลึงกัน จากนั้นนักวิจัยจึงทำการจับสลากเพื่อทราบว่าในแต่ละกลุ่ม เขตสายตรวจใดจะต้องประยุกต์ใช้เทคนิคการจัดสายตรวจประเภทใดใน 3 ประเภท กล่าวคือ เขตที่ 1 อาจสุ่มได้เทคนิคที่ 2 เขตที่ 2 อาจสุ่มได้เทคนิคที่ 3 และเขตที่ 3 อาจสุ่มได้เทคนิคที่ 1 การจับสลากจะกระทำที่ละกลุ่มจนครบ 5 กลุ่ม ทั้งนี้หมายความว่า ถ้าเขตสายตรวจใดสุ่มได้เทคนิคประเภทใดก็จะต้องใช้เทคนิคนั้นตลอดช่วงระยะเวลา 1 ปี ของการวิจัย เทคนิคการจัดสายตรวจทั้ง 3 แบบ มีลักษณะโดยย่อคือ

เทคนิคการจัดสายตรวจที่ 1 เป็นการจ้ดรวฤหฤยสายตรวจ 1 คั่นต่อ 1 เขต

เทคนิคการจัดสายตรวจแบบที่ 2 เป็นการเพิ่มจำนวนรฤหฤยสายตรวจและกำลังตำรวจประจำรฤมมากขึ้นเป็น 2 ถึง 3 เท่าตัวของเทคนิคที่ 1

เทคนิคการจัดสายตรวจแบบที่ 3 เป็นการยกเลิกการใช้รฤหฤยตรวจท้องที่ป้องกันอาชญากรรมทั้งหมด

การประเมินผลยุทธวิธีสายตรวจเดินเท้า

โครงการปฏิบัติการ 25 ใช้เวลารวบรวมข้อมูล 4 เดือน ในระหว่างดำเนินการตามแผน ผลการวิจัยปรากฏว่า โดยเกณฑ์เฉลี่ยสถิติอาชญากรรมลดลงอย่างเห็นได้ชัด คดีตัวเลขลดลงมากที่สุด คือ ประเภทอาชญากรรมบนท้องถนน รวมทั้งการกระทำผิดที่เกิดขึ้นในสาธารณสถานและการกระทำผิดที่เกิดขึ้นบนท้องถนนแล้วหลบหนีเข้าไปในที่รโหฐาน กล่าวคือ ความผิดฐานลักทรัพย์ลดลงจาก 69 คดี ในปี 1953 เหลือเพียง 7 คดี ในช่วงเดียวกันของปี 1954 คดีลักทรัพย์ลดลงจาก 78 ราย เหลือ 24 ราย เมื่อเปรียบเทียบในช่วงเดียวกันของปี 1953 และ 1954

โดยสรุป การวิจัยประเมินผลโครงการ (Operation 25, Precinct 20 and Beat Patrol Experiment) แม้จะยังไม่อาจกล่าวได้ว่าผลกระทบของการจัดและเพิ่มกำลังสายตรวจเดินเท้าและช่วยลดอาชญากรรมได้ในช่วงเวลาเป็นเดือน หรือเป็นปีหรือยาวนานสักเพียงใด รวมทั้งยังมีข้อจำกัดเกี่ยวกับรูปแบบการปฏิบัติด้วย (ประเสริฐ เมฆมณี, 2523 : 27)

อำนาจหน้าที่ของตำรวจ

ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 2 (16) ความหมายของตำรวจหมายถึง เจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้อำนาจหน้าที่ตรวจรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนรวมอยู่ในคำจำกัดความว่า “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ” (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ 2550 : 24)

อำนาจหน้าที่ของตำรวจตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

1. รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ
2. ดูแลควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ ซึ่งปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
3. ป้องกันและปราบปรามการทำความผิดทางอาญา
4. รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงของราชอาณาจักร
5. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

6. ช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

7. ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับประเทศไทยนั้นได้กำหนดไว้ว่า ตำรวจมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายได้บัญญัติดังนี้ คือ

1. ตำรวจในฐานะที่เป็นผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนภายในราชอาณาจักร

2. ตำรวจในฐานะเป็นผู้รักษากฎหมาย มีหน้าที่ป้องกันมิให้มีผู้ละเมิดกฎหมายมหาชนและถ้ามีผู้ใดละเมิดก็มีอำนาจและหน้าที่สืบสวน จับกุม ตรวจค้น และปราบปรามนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามสมควรแก่ความผิด

3. ตำรวจในฐานะข้าราชการพลเรือน นอกจากจะต้องปฏิบัติราชการตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดและมอบหมายไว้แล้ว ยังต้องปฏิบัติหน้าที่ทั่ว ๆ ไปโดยเฉพาะกับข้าราชการพลเรือนทุกประการ และต้องรักษาความสามัคคีช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในระหว่างข้าราชการทหาร และพลเรือน

4. ตำรวจในฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองมีหน้าที่บำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน 5. ตำรวจเมื่ออยู่ในฐานะตำรวจสนาม มีหน้าที่ป้องกันและต่อสู้กับข้าศึกทั้งในเขตที่ทำการยุทธ์ และมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยตามระเบียบที่ทางราชการมอบหมาย และกำหนดเป็นครั้งคราว

จะเห็นได้ว่า งานของตำรวจที่กล่าวมาแล้วทั้งหมด เพื่อให้สังคมและชุมชนบรรลุเป้าหมายสูงสุด คือความสงบของสังคมและชุมชน นั่นก็หมายความว่า ตำรวจต้องมีประสิทธิภาพสูงสุดในการป้องกันรักษาความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินแก่ประชาชน

แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันอาชญากรรม

การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับงานพัฒนาโดยอาจส่งผลให้งานที่ทำสำเร็จหรือล้มเหลวต่อวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ก็ได้ ดังนั้นผู้เขียนจึงได้นำหลักการบริหารจัดการมาใช้ในการศึกษา

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ อธิบายว่า หลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วน

ร่วมกับภาคราชการนั้น International Association for Public Participation ได้แบ่งระดับของการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็น 5 ระดับ ดังนี้

1. การให้ข้อมูลข่าวสาร ถือเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับต่ำที่สุด แต่เป็นระดับที่สำคัญที่สุด เพราะเป็นก้าวแรกของการที่ภาคราชการจะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมในเรื่องต่าง ๆ วิธีการให้ข้อมูลสามารถใช้ช่องทางต่าง ๆ เช่น เอกสารสิ่งพิมพ์ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางสื่อต่าง ๆ การจัดนิทรรศการ จัดหมายข่าว การจัดงานแถลงข่าว การตีพิมพ์ประกาศ และการให้ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ เป็นต้น

2. การรับฟังความคิดเห็น เป็นกระบวนการที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลข้อเท็จจริงและความคิดเห็นเพื่อประกอบการตัดสินใจของหน่วยงานภาครัฐด้วยวิธีต่าง ๆ เช่น การรับฟังความคิดเห็น การสำรวจความคิดเห็น การจัดเวทีสาธารณะ การแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ เป็นต้น

3. การเกี่ยวข้อง เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานหรือร่วมเสนอแนะทางที่นำไปสู่การตัดสินใจ เพื่อสร้างความมั่นใจให้ประชาชนว่าข้อมูลความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนจะถูกนำไปพิจารณาเป็นทางเลือกในการบริหารงานของภาครัฐ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพิจารณาประเด็นนโยบายสาธารณะ ประชาพิจารณ์ การจัดตั้งคณะทำงานเพื่อเสนอแนะประเด็นนโยบาย เป็นต้น

4. ความร่วมมือ เป็นการให้กลุ่มประชาชนผู้แทนภาคสาธารณะมีส่วนร่วม โดยเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐในทุกขั้นตอนของการตัดสินใจ และมีการดำเนินกิจกรรมร่วมกันอย่างต่อเนื่อง เช่น คณะกรรมการที่มีฝ่ายประชาชนร่วมเป็นกรรมการ เป็นต้น

5. การเสริมอำนาจแก่ประชาชน เป็นขั้นที่ให้บทบาทประชาชนในระดับสูงที่สุด โดยให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจ เช่น การลงประชามติในประเด็นสาธารณะต่าง ๆ โครงการกองทุนหมู่บ้านที่มอบอำนาจให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจทั้งหมด เป็นต้น

จากแนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันอาชญากรรมสรุปได้ว่า การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับงานพัฒนา โดยอาจส่งผลให้งานที่ทำสำเร็จหรือล้มเหลวต่อวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ หลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาคราชการนั้นเป็น 5 ระดับ ดังนี้ 1) การให้ข้อมูลข่าวสาร 2) การรับฟังความคิดเห็น 3) การเกี่ยวข้อง 4) ความร่วมมือ 5) การเสริมอำนาจแก่ประชาชน

สรุป

แนวทางการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่ได้นำเสนอไปแล้วนั้นพอสรุปได้ว่า การบริหารงานตำรวจ คือ หน้าที่การงานของหัวหน้าตำรวจหรือนายตำรวจอื่นใด ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของกรม กองหรือหน่วยงานอื่นใดภายในกรม กอง และการที่ผู้นำได้ใช้ศักยภาพในการบริหาร กำหนดกลยุทธ์ในอันที่จะต้องบูรณาการความรู้ให้เกิดความคิดองค์กรให้มีความรู้ ความสามารถ มีคุณธรรม ในอันที่จะร่วมกันขับเคลื่อนองค์กรไปสู่เป้าหมาย โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการบริการ และแนวทางการป้องกันอาชญากรรมโดยยึดหลักคุณธรรม การใช้หลักคำสอน ทางพุทธศาสนา เป็นมาตรการในการป้องกันอาชญากรรม ดังนี้ 1) แนวทางส่งเสริมค่านิยมทางสังคมคุณธรรม ตามหลักเบญจศีล-เบญจธรรม เป็นหลักธรรมพื้นฐานสำหรับบุคคลทั่วไป เพื่อเป็นหลักยึดมั่นในการทำมาดี ละเว้นความชั่ว และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ 2) แนวทางการลดช่องว่างทางสังคมและเศรษฐกิจจะต้องมีกฎเกณฑ์ กฎหมาย กติกาทางสังคมที่มีลักษณะการกระจายโอกาสหรือจัดการให้เกิดความยุติธรรมเป็นต้น สังคมต้องมีแนวทางดูแลผู้ที่สูญเสีย ผู้ด้อยโอกาส ย่อมเป็นอีกแนวทางหนึ่งทำให้อาชญากรรมลดลงได้ สำหรับแนวทฤษฎีบังคับใช้กฎหมาย ยุทธวิธีหลักในการป้องกันอาชญากรรมคือ การตรวจท้องที่การปรากฏตัวของตำรวจและเข้าระงับยับยั้งอาชญากรรมเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น องค์ประกอบหลักของยุทธวิธี คือ กำลังตำรวจ อาวุธ เครื่องมือสื่อสาร ยานพาหนะ เขตพื้นที่รับผิดชอบในการตรวจในงานประจำ การระดมกำลังรวมตัวกันอย่างเร่งด่วนในกรณีมีเหตุพิเศษแนวทางบังคับใช้กฎหมาย และหลักการตำรวจอาชีพ ที่กำหนดขึ้นมาได้รับการยอมรับอย่างแพร่หลาย และได้ขยายขอบเขตไปสู่ประเทศต่างๆ ทั่วโลกอย่างรวดเร็ว องค์การตำรวจอาชีพกลายเป็นองค์กรหลักที่จำเป็นของประเทศต่างๆ ในโลก ซึ่งมาตรการป้องกันอาชญากรรมทั้งในสังคมไทยและอังกฤษในอดีตกาลต่างอาศัยปรัชญาพื้นฐานเดียวกันที่ว่า ประชาชนคือตำรวจและตำรวจคือประชาชน ปรัชญานี้ได้กลับมามีความสำคัญยิ่งอีกครั้งหนึ่งในยุคปัจจุบัน ซึ่งเป็นยุคที่สังคมตระหนักดีว่าสายใยแห่งความสัมพันธ์ของสมาชิกในสังคมใกล้จะสลายลงในขณะที่ความเจริญทางวัตถุได้พัฒนาไปก้าวไกลไปจนเกินความคาดหมายของมนุษยชาติ และที่สำคัญการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างมากสำหรับงานพัฒนาโดยอาจส่งผลให้งานที่ทำสำเร็จหรือล้มเหลวต่อวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ หลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาคราชการนั้นเป็น

5 ระดับ ดังนี้ 1) การให้ข้อมูลข่าวสาร 2) การรับฟังความคิดเห็น 3) การเกี่ยวข้อง 4) ความร่วมมือ 5) การเสริมอำนาจแก่ประชาชน

เอกสารอ้างอิง

ประเสริฐ เมฆมณี.(2523). *หลักทฤษฎีวิทยา*. กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์.

ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์, (2524). ร.ต.อ. *สมรรถภาพของตำรวจในการควบคุมอาชญากรรม*.

กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยมหิดล.

ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์.(2530). *การบริหารงานตำรวจ : Police administration*.

กรุงเทพมหานคร : เดียนสโตร์.

วุฒิ วิทิตานัน. *การบริหารงานตำรวจสมัยใหม่*. ม.ป.ท. : โรงพิมพ์คลังนานาวิทยา, ม.ป.ป.

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.(2550). *แผนปฏิบัติการชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ประจำปี 2550*.

กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์กรมตำรวจ.