

กระทู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในราชกิจจานุเบกษา
Interpellations Regarding Natural Resources and Environment in the
Official Gazette

บุญจง ขาวสิทธีวงศ์¹

Boonchong Chawsithiwong, Ph.D.

บทคัดย่อ

การตั้งกระทู้ถามเป็นเครื่องมือควบคุมการทำงานของรัฐบาลประการหนึ่ง วัตถุประสงค์ของการศึกษานี้มี 2 ประการ คือ เพื่อศึกษาความสนใจของสมาชิก รัฐสภาต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเพื่อวิเคราะห์การใช้ระยะเวลา ในการตอบกระทู้ของรัฐบาล การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพใช้ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกาที่ตีพิมพ์ในปี 2546 ทั้งหมดเป็นประชากรศึกษา และคัดเลือกเฉพาะ ฉบับที่มีกระทู้ถามทั้งสิ้น 21 ฉบับ เป็นตัวอย่างสำหรับการศึกษา ในจำนวนนั้น พบว่ามีกระทู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้นจำนวน 54 กระทู้ คิดเป็นร้อยละ 13.8 ของจำนวนกระทู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งหมด ค 391 กระทู้ในปี 2546 นับว่าสมาชิกรัฐสภาให้ความสนใจเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในระดับปานกลาง นอกจากนั้น ยังพบว่า สมาชิกรัฐสภาให้ความสนใจด้านทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทรัพยากร น้ำมากที่สุด สำหรับประเด็นสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในความสนใจของสมาชิกรัฐสภาผู้ เป็นเจ้าของกระทู้ ได้แก่ มลพิษ รวมถึง น้ำเสีย ขยะ และกากสารพิษเป็นสำคัญ บรรดาเจ้าของกระทู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่เป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาล ส่วนน้อยเป็นกระทู้ของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคการเมืองฝ่ายค้าน และที่น่ายกย่องที่สุดได้แก่ ไม่มี วุฒิสมาชิกผู้ใดเป็นเจ้าของกระทู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในปี 2546

¹ รองศาสตราจารย์ ประจำหลักสูตรการจัดการสิ่งแวดล้อม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

เลย สำหรับจำนวนเวลาที่ใช้ตอบแต่ละกระทู้แตกต่างกันมาก พิสัย (Range) อยู่ระหว่าง 4-32 เดือน ค่าเฉลี่ย (Mean) เท่ากับ 9.4 เดือน และความเบี่ยงเบน 7.2 จากผลการศึกษาดังกล่าว ผู้ทำการศึกษาได้ให้ข้อเสนอแนะไว้บางประการ

Abstract

Interpellation of the member of parliament (MP) is an important tool for controlling government's activities. There are interpellations relating to natural resource and environment. The aims of this study are two folds. 1) studying the interests of the MP regarding natural resource and environment and 2) Assessing time intervals in responding in writing to the interpellations. This study is a qualitative research utilizing interpellations published in the 2003 official gazette as population of study. There were 21 issues of the 2003 official gazette containing 391 interpellations. All those interpellations as samples were analyzed. Only 54 or 13.8 % of all interpellations were relating to natural resource and environment. It was also found that water resource was the most popular issue among the MP's. Regarding environmental issue, pollution problems (water pollution, refuse and hazardous waste) were taken more seriously than other issues. It was peculiar that most interpellations regarding natural resource and environment belonged to MP's of coalition parties of the current government. Only very few interpellation belonged to MP of opposition parties. It was also noticeable that there was no interpellation from any Senator in the 2003 official gazette. Finally, the time intervals for responding to MP interpellations revealed a very wide range (4-32 months), with a mean of 9.4 months and a standard deviation of 7.2. Several recommendations could be derived from the results of this study.

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาทุกคนมีสิทธิตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องใดเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้แต่รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะไม่ตอบ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผย เพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน การบริหารราชการแผ่นดินเรื่องใดที่เป็นปัญหาสำคัญอยู่ในความสนใจของประชาชน เป็นเรื่องที่กระทบถึงประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนหรือที่เป็นเรื่องด่วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาจแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรก่อนเริ่มประชุมในวันนั้นว่าจะถามนายรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินเรื่องนั้นโดยไม่ต้องระบุคำถาม และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมวันนั้น การถามและการตอบกระทู้ด้วยวาจา ให้กระทำได้สัปดาห์ละหนึ่งครั้ง และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นตั้งกระทู้ถามด้วยวาจาเรื่องการบริหารราชการแผ่นดินนั้นได้เรื่องละไม่เกินสามครั้ง ตามข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร (สภายญกศ. 2540 : 47)

กระทรวงที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาถามรัฐบาลด้วยลายลักษณ์อักษร และเมื่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบตอบกระทู้ นั้นแล้ว ให้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเป็นหลักฐาน และประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน

มีกระทุ้งจำนวนหนึ่งเกี่ยวข้องกับจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรง การที่นักการเมืองให้ความสนใจต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นนิมิตหมายอันดีต่อการส่งเสริมและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ และผลประโยชน์ของประชาชน กระทุ้งถามของทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลจึงเป็นสิ่งที่น่าให้การให้ความสนใจอย่างยิ่ง เนื่องจากนักการเมืองเป็นผู้กำหนดนโยบายและทิศทางการรักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนทั้งมวล

1.2 วัตถุประสงค์ การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- ก. ศึกษาความสนใจของสมาชิกรัฐสภาต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ข. วิเคราะห์การใช้ระยะเวลาในการตอบกระทู้ของรัฐบาล

1.3 ขอบเขตการวิจัย การวิจัยนี้มีขอบเขตจำกัดเฉพาะกระทู้ถามรัฐบาล หรือรัฐมนตรี ผู้รับผิดชอบที่ดีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา ระหว่างมกราคม - ธันวาคม 2546 เท่านั้น โดยมีขอบเขตการวิจัย ดังนี้

ก. ศึกษาว่ากระทู้ทั้งหมดใน 2546 มีจำนวนเท่าใดที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทู้ใดเป็นเรื่องทรัพยากรธรรมชาติเรื่องใดเป็นเรื่องสิ่งแวดล้อม หรือกระทู้ใดเกี่ยวข้องกับทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข. แยกแยะผู้เป็นเจ้าของกระทู้ตามพรรคการเมืองและฐานะของสมาชิกรัฐสภา

ค. วิเคราะห์เวลาเฉลี่ยที่ใช้สำหรับฝ่ายบริหารในการตอบกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภา

1.4 นิยามเชิงปฏิบัติการ

กระทู้ ปทานุกรมนักเรียนของเปลื้อง ณ นคร ได้ให้ความหมายเป็นภาษาไทยว่า หัวข้อหรือข้อความที่ตั้งให้อธิบาย หรือข้อถามในสถานิติบัญญัติ (เปลื้อง ณ นคร . 2539 : 11) สำหรับพจนานุกรมภาษาไทย – อังกฤษ ได้ให้ความหมายของกระทู้ว่าเป็นคำถาม (Question) ที่ต้องการคำตอบ (ชลีพร สุสุวรรณ . 2538 : 11) ในพจนานุกรมศัพท์กฎหมายไทยก็ให้ความหมายทำนอง ดังกล่าวแล้วด้วย (วิทย์ เทียงบุญธรรม. 2536 : 518)

รัฐบาล หมายถึง องค์การปกครองบ้านเมือง (เปลื้อง ณ นคร. 2539 : 252) ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมายถึง คณะรัฐมนตรีซึ่งพระมหากษัตริย์

ทรงแต่งตั้งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่นอีกไม่เกิน 35 คน มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน (สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, 2542 : 172)

ทรัพยากรธรรมชาติ หมายถึง สิ่งทั้งหลายทั้งปวงที่เกิดขึ้นเองหรือมีอยู่ตามธรรมชาติ ทั้งที่มีรูปร่างหรือไม่มีรูปร่าง ซึ่งมนุษย์สามารถนำมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกแก่มนุษย์ และสภาวะธรรมชาติด้วยกันเองได้ เช่น น้ำ สัตว์ทะเล ป่าไม้ ดิน แร่ สัตว์ป่า พืชพันธุ์ และมนุษย์ (วิรัช วิรัชนิภาวรรณ, 2535 : 24)

สิ่งแวดล้อม หมายถึง สิ่งต่างๆ ที่มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่อยู่รอบตัวมนุษย์ ซึ่งเกิดขึ้นโดยธรรมชาติและสิ่งที่มนุษย์ได้ทำขึ้น (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม, 2537 : 1)

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา หมายถึง ราชกิจจานุเบกษาประเภท ก เป็นประกาศเกี่ยวกับกฎหมาย ได้แก่ รัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา กฎต่างๆ ข้อกำหนด ระเบียบและประกาศของหน่วยงาน หรือองค์การตามรัฐธรรมนูญที่เป็นอนุบัญญัติรวมถึงกระทู้ถามของสมาชิกวุฒิสภาพร้อมคำตอบรัฐมนตรี คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับการอนุมัติ หรือไม่อนุมัติเพราะราชกำหนดใช้อักษรย่อ ก ระบุไว้หลังเลขเรียงลำดับตอนที่ เช่น เล่ม 120 ตอนที่ 5 ก วันที่ 10 มกราคม 2546 (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2546 : ปกหลังด้านในของราชกิจจานุเบกษาทุกเล่ม)

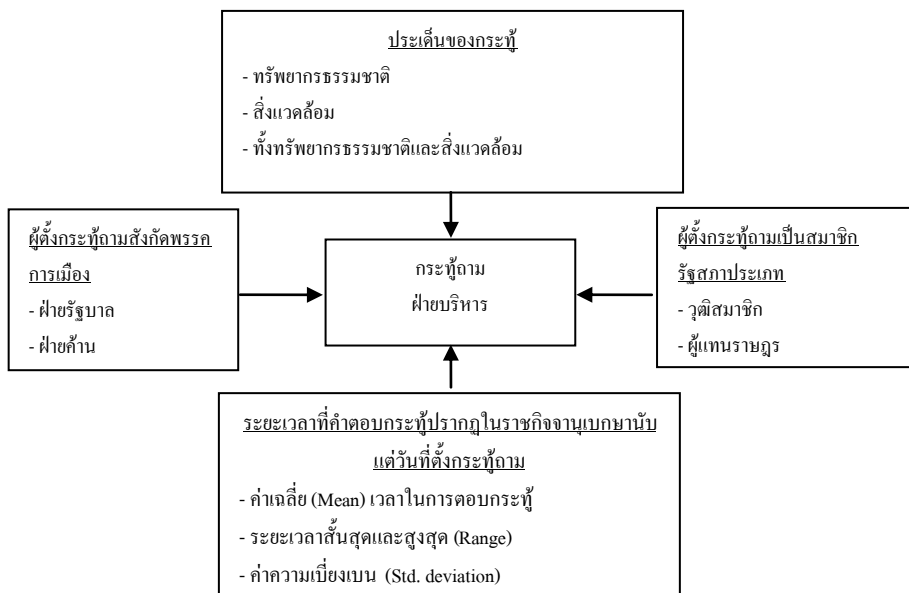
2. ระเบียบวิธีวิจัย

ก. วิธีการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยแหล่งข้อมูลเป็นประเภททุติยภูมิใช้กระทู้ถามรัฐบาลโดยสมาชิกวุฒิสภา (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา) ที่ตีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา ระหว่างมกราคม – ธันวาคม 2546 เป็นประชากรการศึกษา ทำโดยแยกแยะราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา ที่มีกระทู้ถามออกจากราชกิจจานุเบกษากฎกฤษฎีกาทั้งหมดที่ตีพิมพ์ในปี 2546 ดังกล่าว เป็น

ตัวอย่างศึกษา พิจารณาจากสารบัญและเนื้อหาของแต่ละกระทู้ว่าเกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ มีจำนวนเท่าไร จำนวนกระทู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่พบแสดงถึงความสนใจของสมาชิกรัฐสภาในเรื่องดังกล่าว ผู้เป็นเจ้าของกระทู้เป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองใด (ฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล) กระทู้ใดที่วิเคราะห์แล้วเกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้วิเคราะห์ระยะเวลาที่ใช้ในการตอบกระทู้ของฝ่ายบริหารด้วย โดยการวิเคราะห์วันที่ในกระทู้ถามเทียบกับวันที่ตอบกระทู้ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฎฎีกาแต่ละฉบับทำให้ทราบจำนวนเวลาที่ใช้ในการตอบแต่ละกระทู้ การนำเสนอผลการวิจัยมีทั้งเชิงปริมาณและเชิงพรรณนา ในการวิเคราะห์เชิงปริมาณใช้สถิติอย่างง่าย เช่น ร้อยละ ความถี่ และค่าเฉลี่ย เป็นต้น

ข. กรอบแนวคิดการวิจัย



ก. ประชากรและตัวอย่าง

ประชากร ได้แก่ ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา ทั้งหมดที่ตีพิมพ์ในปี 2546

ตัวอย่าง ได้แก่ ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกาทั้งสิ้น 21 ฉบับที่มีกระทู้ถามของสมาชิกรัฐสภา ซึ่งแยกมาจากประชากร

ง. ดัชนีบ่งชี้และเกณฑ์ระดับความสนใจ

ความสนใจของสมาชิกรัฐสภาต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีดัชนีบ่งชี้ และเกณฑ์ระดับความสนใจ ที่ใช้ในการศึกษา ดังนี้

ดัชนีบ่งชี้ ได้แก่ ร้อยละของจำนวนกระทู้ที่เกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต่อจำนวนกระทู้ทั้งหมดที่ถามโดยสมาชิกรัฐสภาและตีพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา ปี 2546

เกณฑ์ระดับความสนใจ แยกเป็นระดับต่างๆ ตามดัชนีบ่งชี้ ดังนี้

0 – 4 %	—————→	น้อยมาก
5 – 9 %	—————→	น้อย
10 – 14 %	—————→	ปานกลาง
15 – 19 %	—————→	มาก
20 – 24 %	—————→	มากที่สุด

3. ผลการวิจัย

จากการคัดแยกราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกาที่มีกระทู้ถามออกจากราชกิจจานุเบกษาฉบับกฤษฎีกา จำนวนทั้งหมดที่ตีพิมพ์เผยแพร่ในปี 2546 พบว่ามีราชกิจจานุเบกษา ที่มีกระทู้ถามจำนวน 21 ฉบับ รวมกระทู้ถามทั้งหมด 391 กระทู้ การพิจารณากระทู้จำนวนทั้งหมดดังกล่าวจากสารบัญ และในกรณีหัวข้อเรื่องของกระทู้ไม่ระบุชัดเจน เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส) ได้ทำการอ่านเนื้อหา

ภายในคำถามกระทู้ด้วยเพื่อให้แน่ใจว่าเกี่ยวข้องกับ ทส จริงอย่างไร (สิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ หรือ ทั้ง 2 อย่าง) ผลการพิจารณาพบว่ากระทู้ที่เกี่ยวข้องกับ ทส จำนวน 54 กระทู้ คิดเป็นร้อยละ 13.8 ของจำนวนกระทู้ทั้งหมดซึ่งเมื่อเทียบกับเกณฑ์ระดับความสนใจที่กำหนดในการศึกษานี้ จะพบว่าความสนใจของสมาชิกรัฐสภาต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในระดับปานกลาง อย่างไรก็ตาม ใดก็ดี หากพิจารณารายนามเจ้าของกระทู้จะเห็นว่า มีเพียง 19 คน ในจำนวนสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด นับว่ามีจำนวนค่อนข้างน้อยมาก

จากการศึกษาข้อมูลของกระทู้ทั้ง 54 กระทู้ สามารถประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล พบข้อเท็จจริงหลายประการ ได้แก่

1. สมาชิกรัฐสภาที่เสนอกระทู้ถามเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สส) ของพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลราวร้อยละ 83 นอกจากนั้นเป็นกระทู้ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองฝ่ายค้าน และที่น่าสนใจคือ ไม่ปรากฏมีกระทู้ใดเลยที่เสนอโดยสมาชิกวุฒิสภา จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจต่อไปถึงสาเหตุว่าทำไมสมาชิกรัฐสภาจึงไม่มีผู้ใดเสนอกระทู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมเลยในช่วงปี 2546 ที่ผ่านมา

2. เนื้อหาสาระของกระทู้ส่วนใหญ่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติมากที่สุดถึงร้อยละ 57 รองลงมาได้แก่ ประเด็นเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมร้อยละ 37 และร้อยละ 6 เท่านั้นที่เกี่ยวข้องทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าดูความสนใจของเจ้าของกระทู้จะเห็นว่า กระทู้ที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำถึงร้อยละ 51 รองลงมาได้แก่ พลังงาน (ร้อยละ 20) และดิน/ที่ดิน (ร้อยละ 16) ตามลำดับ สำหรับทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ เช่น ความหลากหลายทางชีวภาพ และป่าไม้ มีรวมกันเพียงร้อยละ 13 เท่านั้น ส่วนกระทู้ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ร้อยละ 60 เกี่ยวกับมลพิษ รวมถึงน้ำเสีย ขยะ และกากสารพิษ นอกนั้นเป็นสิ่งแวดล้อมทั่วไป ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และอนามัยสิ่งแวดล้อม

3. จำนวนเวลาที่ใช้ในการตอบกระทุ้ พบว่า ระยะเวลาสั้นที่สุดคือ 4 เดือน บางกระทุ้ใช้เวลาตอบนานมากถึง 32 เดือน การใช้เวลาในการตอบกระทุ้นานนับปี เป็นอุปสรรคอย่างยิ่งต่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนอย่างทันเหตุการณ์ หากพิจารณาในรายละเอียดจะพบว่ากระทุ้จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคฝ่ายค้านจะใช้เวลาตอบค่อนข้างสั้น กระทุ้ที่ใช้เวลาตอบค่อนข้างนานมากมักเป็นกระทุ้ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคฝ่ายรัฐบาล ข้อมูลดังกล่าวสะท้อนให้เห็นบางสิ่งบางอย่างในความสัมพันธ์ทางอำนาจระหว่างรัฐมนตรีของฝ่ายรัฐบาล กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองฝ่ายค้าน หรืออีกนัยหนึ่งก็คือรัฐมนตรีของฝ่ายรัฐบาลค่อนข้างเกรงใจสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคฝ่ายค้านมากกว่าเกรงใจสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคฝ่ายรัฐบาลด้วย กันเอง หรือในอีกมุมหนึ่งก็คือ พรรครัฐบาลสามารถควบคุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของฝ่ายตนได้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตามปรากฏว่าค่าเฉลี่ย (Mean) จำนวนเวลาที่ใช้ในการตอบกระทุ้ของฝ่ายบริหารในรัฐบาลปัจจุบันราว 9 เดือน และค่าความเบี่ยงเบน (Std. deviation) 7.2 เนื่องจากพิสัยเวลาในการตอบกระทุ้ห่างกันมาก

4. สรุปและเสนอแนะ

4.1 สรุป จากการศึกษาคณะทุ้ถามรัฐบาลเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพอสรุปได้ว่า ความสนใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีระดับปานกลาง กระทุ้ส่วนใหญ่แสดงความสนใจเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องทรัพยากรน้ำมากที่สุด รองลงไปได้แก่ความสนใจเรื่องสิ่งแวดล้อม มีกระทุ้น้อยรายที่สนใจทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพร้อมๆ กัน กระทุ้ที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลเป็น

เจ้าของกระทุ้ ส่วนน้อยที่เป็นกระทุ้ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคการเมืองฝ่ายค้าน แต่ไม่ปรากฏ ภูมิสมาชิกวุฒิสภาท่านใดเป็นเจ้าของกระทุ้ที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเลย สำหรับจำนวนเวลาที่ใช้ในการตอบแต่ละกระทุ้แตกต่างกันมาก ระยะเวลาในการตอบกระทุ้ที่สั้นที่สุดคือ 4 เดือน และนานที่สุด 32 เดือน ค่าเฉลี่ยจำนวนเวลาที่ใช้ในการตอบกระทุ้แต่ละกระทุ้เท่ากับ 9.4 เดือนและค่าเบี่ยงเบน 7.2

4.2 เสนอแนะ จากการพิจารณาผลการศึกษา ใครให้ข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

1. เสนอแนะในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทุ้เป็นเครื่องมือประการหนึ่งในการควบคุมการทำงานของรัฐบาล เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน ผู้เป็นเจ้าของกระทุ้จึงน่าจะเป็นสมาชิกสภาพรรคการเมืองฝ่ายค้านมากกว่า แต่ข้อเท็จจริงกลับตรงกันข้าม และอีกประการหนึ่งกระทุ้ถามแต่ละกระทุ้เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในพื้นที่ เป็นการสะท้อนให้รัฐบาลเห็นปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติ และประชาชน นับว่าเป็นการสื่อสารที่เป็นประโยชน์ประการหนึ่งในการบริหารกิจการบ้านเมือง ดังนั้นเมื่อรัฐบาลทราบปัญหา ควรรีบตอบ การใช้เวลาตอบยาวนานนับปีเป็นการล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์และอาจทำให้ประเทศชาติ และประชาชนสูญเสียประโยชน์อันควรพึงมีพึงได้ ระยะเวลาที่ใช้ในการตอบกระทุ้ที่เหมาะสมไม่น่าจะเกิน 1 ปี นับแต่วันที่ระบุในกระทุ้ถามแต่ละกระทุ้ รัฐบาลและรัฐสภาควรร่วมกันกำหนดระยะเวลาในการตอบกระทุ้ไว้ด้วยให้เป็นระเบียบปฏิบัติเดียวกันทุกหน่วยงาน

จากการศึกษาปรากฏว่า สมาชิกวุฒิสภาไม่มีใครเป็นเจ้าของกระทุ้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเลยในปี 2546 จึงใคร่ขอให้บรรดาสมาชิกวุฒิสภาตื่นตัวในเรื่องนี้มิฉะนั้นอาจนำประชาชนเข้าให้ใจผิดได้ว่าบรรดาสมาชิก

วุฒิสภาไม่สนใจเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอันเป็นผลเสียต่อ
ภาพลักษณ์ที่ดีของท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย รวมทั้งองค์กรของท่านทั้งหลายด้วย

2. เสนอแนะในด้านการศึกษาวิจัยต่อไปในอนาคต

2.1 เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาไม่มีกระทุ้งถามเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเลย จึงน่าจะมีการศึกษาถึงสาเหตุที่แท้จริงว่าเป็นประการใด เป็นการปกป้องภาพลักษณ์ที่ดีของบรรดาวุฒิสภาที่เกี่ยวข้องและองค์กรวุฒิสภา

2.2 เนื่องจากเป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่า เจ้าของกระทุ้งถามรัฐบาลเป็นสมาชิก
รัฐสภาพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งผิดหลักการควบคุมรัฐบาลโดย
ฝ่ายค้านทำให้เกิดภาพพจน์ว่า พวกเดียวกันควบคุมกันเอง อะไรคือเหตุผลที่แท้จริง
ที่อยู่เบื้องหลังของการกระทำเช่นนั้น ประเด็นดังกล่าวควรมีการศึกษาวิจัยให้ชัดเจน
ต่อไป

ผลการศึกษาที่น่าจะเป็นข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data) น่าจะเป็น
ประโยชน์สำหรับการศึกษาเปรียบเทียบในประเด็นเดียวกันในการศึกษาครั้งต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม. 2537. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง . โรงพิมพ์ชวน
พิมพ์. กรุงเทพฯ.
- ชลีพร สุสุวรรณ. 2538. พจนานุกรมไทย-อังกฤษ . บริษัท อักษรวิพัฒน์ จำกัด .
กรุงเทพฯ.
- เปลื้อง ณ นคร . 2539. ปทานุกรมนักเรียน (ฉบับปรับปรุงใหม่) . ไทยวัฒนาพานิช.
กรุงเทพฯ.

วิทย์ เทียงบุรณธรรม. 2536. **พจนานุกรมศัพท์กฎหมายไทย**. สำนักพิมพ์สุริยบรรณ .
กรุงเทพฯ.

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. 2535. **การบริหารและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ : บทบาท
ขององค์กรในท้องถิ่น**. สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์. กรุงเทพฯ.

สกายบุคส์. 2540. **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540**บริษัท สยามสปอร์ต
ซินดิเคท จำกัด. กรุงเทพฯ.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. 2542. **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540**.
รัฐสภา. กรุงเทพฯ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. 2546. **ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา**.
เล่มที่ 120.

ตอนที่ 5 ก วันที่ 10 ม.ค. 2546

ตอนที่ 15 ก วันที่ 21 ก.พ. 2546

ตอนที่ 32 ก วันที่ 21 ก.พ. 2546

ตอนที่ 34 ก วันที่ 24 เม.ย. 2546

ตอนที่ 37 ก วันที่ 2 พ.ค. 2546

ตอนที่ 44 ก วันที่ 21 พ.ค. 2546

ตอนที่ 46 ก วันที่ 26 พ.ค. 2546

ตอนที่ 60 ก วันที่ 2 ก.ค. 2546

ตอนที่ 68 ก วันที่ 17 ก.ค. 2546

ตอนที่ 72 ก วันที่ 23 ก.ค. 2546

ตอนที่ 75 ก วันที่ 8 ส.ค. 2546

ตอนที่ 78 ก วันที่ 15 ส.ค. 2546

ตอนที่ 84 ก วันที่ 4 ก.ย. 2546

ตอนที่ 86 ก วันที่ 12 ก.ย. 2546

ตอนที่ 96 ก วันที่ 8 ต.ค. 2546

ตอนที่ 102 ก วันที่ 13 ต.ค. 2546

ตอนที่ 110 ก วันที่ 5 พ.ย. 2546

ตอนที่ 112 ก วันที่ 7 พ.ย. 2546

ตอนที่ 118 ก วันที่ 3 ธ.ค. 2546

ตอนที่ 123 ก วันที่ 18 ธ.ค. 2546

ตอนที่ 128 ก วันที่ 30 ธ.ค. 2546.

สำนักนิติธรรม. กรุงเทพฯ.